

# **BÁO CÁO TÓM TẮT TỜ TRÌNH CỦA UBND TỈNH**

*(Phục vụ đồng chí Thiếu tướng Nguyễn Đức Dũng - Giám đốc Công an tỉnh  
dự họp kỳ họp thứ 16 HĐND khóa IX ngày 14,15/7/2020)*

Kính thưa: Đồng chí Phan Việt Cường - Ủy viên BCH TW Đảng, Bí thư Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND tỉnh, Trưởng Đoàn ĐBQH Quảng Nam.

Kính thưa.....

*Thưa toàn thể đại biểu HĐND!*

Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết đã gửi đến các đồng chí đại biểu nghiên cứu, sau đây, tôi xin trình bày báo cáo tóm tắt Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27 năm 2011 có hiệu lực thi hành.

## **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ**

### **1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy đã được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa 13, kỳ họp thứ 6 thông qua ngày 22/11/2013 và có hiệu lực từ ngày 01/7/2014, trong đó, tại Điều 63a quy định như sau:

***Xử lý các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27 có hiệu lực.***

*Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định việc xử lý các cơ sở trên địa bàn không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27 có hiệu lực. Đối với kho chứa và công trình chế biến sản phẩm dầu mỏ, khí đốt, hóa chất nguy hiểm về cháy, nổ ở khu dân cư, nơi đông người phải có phương án di chuyển, bảo đảm khoảng cách an toàn”.*

Ngày 08/4/2014, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 493 về ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy, trong đó có nội dung: “*Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nghiên cứu các giải pháp, phương án di chuyển hoặc cải tạo, nâng cấp các cơ sở không đảm bảo yêu cầu an toàn PCCC và điều kiện thoát nạn được đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy có hiệu lực (đặc biệt là chợ, nhà cao tầng, công trình công cộng tập trung đông người, cơ sở sản xuất, chế biến hóa chất, hàng hóa dễ cháy, nổ)*

*để tăng cường điều kiện thoát nạn và bảo đảm an toàn PCCC, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định”.*

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh có nhiều cơ sở được đưa vào hoạt động trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27 năm 2001 có hiệu lực không đảm bảo yêu cầu quy định về phòng cháy và chữa cháy như: Không đủ điều kiện về giao thông phục vụ chữa cháy, khoảng cách phòng cháy và chữa cháy, giải pháp ngăn cháy, lối thoát nạn, hệ thống phòng cháy chữa cháy so với Tiêu chuẩn, Quy chuẩn hiện nay (*Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn cháy cho nhà và công trình; Quy chuẩn xây dựng Việt Nam về Quy hoạch xây dựng; Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về yêu cầu thiết kế cửa hàng xăng dầu; Tiêu chuẩn Việt Nam về phương tiện phòng cháy, chữa cháy cho nhà và công trình...*) Do đó, việc hướng dẫn để cơ sở cải tạo, sửa chữa theo đúng các quy định của Tiêu chuẩn, Quy chuẩn về phòng cháy và chữa cháy hiện hành là rất khó khăn và nhiều cơ sở không thực hiện được. Mặt khác, các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào hoạt động trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27 năm 2001 có hiệu lực tiềm ẩn nhiều nguy cơ cháy, nổ cao do công nghệ sản xuất cũ, lạc hậu, hệ thống kỹ thuật, công trình, nhà xưởng xuống cấp và việc tổ chức chữa cháy, ngăn chặn cháy lan, thoát nạn rất khó khăn, khi xảy ra cháy, nổ sẽ gây thiệt hại lớn về người và tài sản.

Căn cứ vào các văn bản nêu trên và tình hình thực tế công tác phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh, việc UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn tỉnh được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27 năm 2001 có hiệu lực là rất cần thiết và đúng quy định của các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

## **2. Căn cứ pháp lý**

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;
- Căn cứ Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 29/6/2001;
- Căn cứ Khoản 33 Điều 1 Luật số 40 ngày 22/11/2013 của Quốc hội khóa 13 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy;
- Căn cứ Nghị định số 79 ngày 31/7/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy;

- Căn cứ Thông tư số 66 ngày 16/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 79 ngày 31/7/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy;

- Căn cứ Thông tư 01 ngày 06/4/2020 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn cháy cho nhà và công trình, mã số Quy chuẩn Việt Nam 06 năm 2020.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO CỦA VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

- Tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan quản lý nhà nước về công tác phòng cháy và chữa cháy thống nhất quản lý, hướng dẫn, kiểm tra, xử lý, khắc phục những sơ hở, thiếu sót, bất cập trong công tác phòng cháy và chữa cháy đối với các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27 năm 2001 có hiệu lực, nhất là sơ hở, thiếu sót có thể dẫn đến cháy lan, cháy lớn gây thiệt hại nghiêm trọng nhằm chủ động phòng ngừa, giảm thiểu nguy cơ cháy, nổ, thiệt hại về người, tài sản do cháy, nổ gây ra, góp phần đảm bảo an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh;

- Nâng cao ý thức, trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, hộ gia đình và cá nhân đối với công tác đảm bảo an toàn phòng cháy và chữa cháy trong quá trình hoạt động sản xuất, kinh doanh tại cơ sở. Tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân ổn định hoạt động sản xuất, kinh doanh lâu dài, hạn chế việc gián đoạn kinh doanh, sản xuất của cơ sở;

### **2. Quan điểm xây dựng văn bản**

Cụ thể hóa việc tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả Điều 63a của Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy; phù hợp với tình hình thực tế công tác phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh chủ trì phối hợp các Sở, Ban, Ngành, đoàn thể, các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh và UBND các địa phương xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo bản thuyết minh, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; đăng tải nội dung trên Cổng thông tin điện tử tỉnh, gửi văn bản lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan và lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Nghị quyết.

Sau khi tiếp thu ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cơ sở kinh doanh có liên quan, UBND tỉnh hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết.

#### **IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

*(Đã được nêu cụ thể trong Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết, xin phép không trình bày lại)*

#### **V. PHƯƠNG ÁN TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT CỦA UBND TỈNH**

Sau khi Nghị quyết được ban hành, căn cứ nhiệm vụ được giao và tình hình thực tế, UBND tỉnh có phương án xử lý như sau:

a) UBND các huyện, thị xã, thành phố chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh và các Sở, Ban, Ngành của tỉnh tổ chức tổng điều tra, khảo sát, thống kê, lập danh sách, đánh giá, phân loại các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27 có hiệu lực.

b) Công an tỉnh phối hợp các Sở, Ban, Ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố hướng dẫn các cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân thực hiện các biện pháp khắc phục từng nội dung không đảm bảo an toàn phòng cháy và chữa cháy đối với từng cơ sở.

c) Đối với các cơ sở không thực hiện được các giải pháp khắc phục để đảm bảo an toàn phòng cháy và chữa cháy, UBND các huyện, thị xã, thành phố chủ trì, phối hợp Công an tỉnh hướng dẫn, tuyên truyền, vận động cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân tự nguyện thay đổi tính chất sử dụng phù hợp tại cơ sở đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy theo quy định.

d) Từ ngày 01/01/2023, các cơ sở không thực hiện đầy đủ các giải pháp khắc phục hoặc không thay đổi tính chất sử dụng tại cơ sở để đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy theo quy định, cơ quan nhà nước có thẩm quyền thực hiện các biện pháp xử lý theo quy định của pháp luật hiện hành.

đ) Từ ngày 01/01/2025, các cơ sở thuộc loại hình kho chứa và công trình chế biến sản phẩm dầu mỏ, khí đốt, hóa chất nguy hiểm cháy, nổ không đảm bảo khoảng cách an toàn về phòng cháy và chữa cháy đến khu dân cư, nơi đông người chưa thực hiện di chuyển phải đình chỉ hoạt động.