

BÁO CÁO

**Về ước thực hiện thu, chi NSNN 6 tháng đầu năm và
một số giải pháp điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2021**

Căn cứ Thông tư số 188/2014/TT-BTC ngày 10/12/2014 của Bộ Tài chính về việc Thực hiện Nghị quyết số 71/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh về dự toán thu, chi và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2021, UBND tỉnh đã giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021 cho các Sở, Ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố tại Quyết định số 3567/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 và ban hành một số giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021 tại Quyết định số 3568/QĐ-UBND ngày 09/12/2020.

Trong quá trình tổ chức thực hiện, UBND tỉnh đã triển khai điều hành dự toán ngân sách theo đúng quy định; tập trung chỉ đạo, kịp thời ban hành các giải pháp đẩy mạnh công tác quản lý thu ngân sách, điều hành chi ngân sách theo tiến độ thu và bám sát dự toán, thực hiện tốt công tác thanh tra, kiểm tra thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

Nay, UBND tỉnh báo cáo đánh giá ước thực hiện thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và một số giải pháp điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2021, với các nội dung sau:

Phần I

**ƯỚC THU, CHI NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC 06 THÁNG ĐẦU NĂM 2021.**

I. VỀ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC 06 THÁNG ĐẦU NĂM.

Cuối năm 2020, đầu năm 2021 dịch bệnh Covid-19 tại tỉnh Quảng Nam và trên toàn quốc nói chung được kiểm soát; thời tiết thuận lợi, cùng với các chính sách hỗ trợ doanh nghiệp, hỗ trợ người dân của nhà nước và các yếu tố thuận lợi khác đã tác động tích cực đến hoạt động sản xuất kinh doanh, du lịch, dịch vụ, xuất khẩu, dẫn đến số thu NSNN trên địa bàn tỉnh 5 tháng đầu năm 2021 vượt tiến độ và đạt cao so dự toán.

Tuy nhiên, từ đầu tháng 5/2021 dịch bệnh Covid-19 tái bùng phát trở lại ở Việt Nam và diễn biến phức tạp ở các nước Châu Á, đã tác động lớn đến tình hình phát triển kinh tế - xã hội ở nước ta, làm giảm thu NSNN trong tháng 6 và những tháng cuối năm 2021.

1. Ước thực hiện thu NSNN 6 tháng đầu năm 2021.

Dự toán thu NSNN trên địa bàn năm 2021 là 19.350 tỷ đồng, trong đó thu nội địa là 16.000 tỷ đồng, thu xuất nhập khẩu là 3.350 tỷ đồng.

Ước thu NSNN 6 tháng đầu năm 2021 trên địa bàn tỉnh là 13.475 tỷ đồng, đạt 69,6% so dự toán HĐND tỉnh giao và tăng 61,1% so cùng kỳ. Cụ thể:

Đơn vị tính: Tỷ đồng.

Số TT	Chỉ tiêu	Dự toán HĐND tỉnh giao 2021	ƯTH 6 tháng 2021	ƯTH 6 tháng /DT 2021(%)	So cùng kỳ năm trước (%)
	Tổng thu NSNN	19.350	13.475	69,6	161,1
1	Thu nội địa.	16.000	10.420	65,1	165,0
1.1	Thu tiền sử dụng đất.	1.430	990	69,2	132,0
1.2	Thu xổ số kiến thiết.	85	48	56,5	117,0
1.3	Thu nội địa không bao gồm tiền sử dụng đất và thu XSKT.	14.485	9.382	64,8	169,8
2	Thu xuất nhập khẩu.	3.350	3.055	91,2	149,0

1.1. Thu nội địa

Dự toán thu nội địa năm 2021, HĐND tỉnh giao là 16.000 tỷ đồng trong đó thu tiền sử dụng đất 1.430 tỷ đồng, thu XSKT là 85 tỷ đồng, thu nội địa không bao gồm tiền sử dụng đất, thu XSKT là 14.485 tỷ đồng.

Ước thu nội địa 6 tháng đầu năm 2021 là 10.420 tỷ đồng, đạt 65,1% dự toán và tăng 65% so cùng kỳ, trong đó thu nội địa không bao gồm tiền sử dụng đất, thu XSKT là 9.382 tỷ đồng, đạt 64,8% dự toán và tăng 69,8% so cùng kỳ.

Đa số các nguồn thu đều đạt và vượt tiến độ dự toán, tuy nhiên vẫn còn 03 nguồn thu chưa đạt tiến độ: thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư ngoài nước, thu phí và lệ phí và thu hoa lợi công sản, từ quỹ đất công ích tại xã.

a) Một số nguồn thu đạt và vượt tiến độ thu dự toán.

- Khu vực DNNN Trung ương: Ước thu 6 tháng đầu năm là 310 tỷ đồng, đạt 66,7% dự toán, tăng 56,7% so với cùng kỳ.

Đóng góp quan trọng số thu ở khu vực này là các nhà máy thủy điện (chiếm 71% số thực thu ở khu vực này), những tháng cuối năm 2020 và đầu năm 2021 thời tiết thuận lợi các nhà máy thủy điện đủ nước để phát điện ổn định, nên 6 tháng đầu năm ước nộp ngân sách 220 tỷ đồng, đạt 89% kế hoạch nộp ngân sách năm 2021.

Các ngành kinh doanh trên lĩnh vực viễn thông, xăng dầu, điện, than... hoạt động ổn định, có số thu đạt tiến độ.

- Khu vực DNNN địa phương: Ước thu 6 tháng đầu năm là 92 tỷ đồng, đạt 68,7% dự toán, tăng 89% so với cùng kỳ.

Số thu phát sinh chủ yếu là do Công ty CP Môi trường Đô thị Quang Nam nộp 53 tỷ đồng thuế TNDN từ hoạt động kinh doanh bất động sản của dự án Trường Đồng và dự án ADB năm 2020 quyết toán nộp Quý I/2021, Công ty Lâm

đặc sản XK Quảng Nam nộp 5,8 tỷ, đạt 98% kế hoạch; riêng số thu từ khai thác Yến sào Hội An đạt thấp (9% kế hoạch) do chưa vào mùa khai thác.

- Khu vực CTN và dịch vụ NQD: Ước thu 6 tháng đầu năm là 6.760 tỷ đồng, đạt 69,6% dự toán, tăng 110% so với cùng kỳ.

Thu từ hoạt động ô tô Trường Hải ước nộp 5.490 tỷ đồng, đạt 75% kế hoạch (5.490 tỷ/7.300 tỷ), chiếm 81% số thực thu ở khu vực này, số nộp từ ô tô đạt cao là do sản lượng tiêu thụ ô tô tháng 12/2020 tăng mạnh (do còn được giảm 50% lệ phí trước bạ) kê khai và nộp thuế trong tháng 1/2021 là 2.160 tỷ đồng, đạt 29,6% kế hoạch nộp ngân sách năm 2021; mặt khác, nhờ cải tiến kỹ thuật, đa dạng mẫu mã sản phẩm (Kia Seltos, Peugeot 2008...), cạnh tranh về giá... nên ô tô Trường Hải có sức cạnh tranh lớn trên thị trường, nên số nộp ngân sách từ tháng 02 đến tháng 06/2021 đều đạt tiến độ thu.

Các nhà máy thủy điện trên khu vực này đủ nước phát điện, ước thu 6 tháng đầu năm là 188 tỷ đồng, đạt 78% kế hoạch nộp ngân sách.

Ngoài ra, một số doanh nghiệp như: Công ty CP Kính nổi Chu Lai-Indevco, Công ty TNHH Vật tư Phụ tùng Công nghiệp, Công ty TNHH Number one Chu Lai duy trì phát triển kinh doanh, có số thu nộp ngân sách đạt cao so kế hoạch nộp ngân sách.

- Thu tiền sử dụng đất: Ước thu 6 tháng đầu năm là 990 tỷ đồng, đạt 69,2% dự toán, tăng 32% so với cùng kỳ.

Các dự án nộp tiền sử dụng đất lớn như Công ty Cổ phần Đầu tư Chu Lai Hội An nộp 223 tỷ đồng, Công ty Cổ phần Đầu tư phát triển đô thị Đất Quảng-Quảng Nam nộp 208 tỷ đồng và thực hiện ghi thu, ghi chi tiền sử dụng đất vào ngân sách.

- Thu tiền thuê đất: Ước thu 6 tháng đầu năm là 270 tỷ đồng, đạt 90% dự toán, tăng 3,8 lần so với cùng kỳ.

Nguồn thu này tăng cao chủ yếu ghi thu, ghi chi từ các dự án và số nộp số nộp lớn từ các Công ty CP Đầu tư và Xây dựng Xuân Phú Hải 94 tỷ đồng, Công ty Cổ phần Đầu tư Chu Lai Hội An nộp 46 tỷ đồng, Công ty TNHH Phát triển Nam Hội An nộp 13,6 tỷ đồng, Công ty CP kính cao cấp Việt Nam 8,2 tỷ đồng...

- Thu thuế bảo vệ môi trường: Ước thu 6 tháng đầu năm là 320 tỷ đồng, đạt 50,8% dự toán, tăng 5,9% so với cùng kỳ.

Số thu chủ yếu là từ hoạt động xăng dầu, nhờ hoạt động vận chuyển tăng, số thuế bảo vệ môi trường nộp ngân sách đạt tiến độ.

- Thu khác ngân sách: Ước thu 6 tháng đầu năm là 189 tỷ đồng, đạt 84% dự toán, tăng 80% so với cùng kỳ.

Số thu đạt cao do phát sinh tiền khoản thu nộp trả tiền chi phí đầu tư kết cấu hạ tầng Dự án Khu đô thị sinh thái cao cấp Vĩnh An Hòa 1, Vĩnh An Hòa 2 của Công ty CP Đầu tư Chu Lai Hội An là 82,5 tỷ đồng.

b) Một số khu vực thu chưa đạt tiến độ thu dự toán.

- Khu vực DN có vốn ĐTNN: Ước thu 6 tháng đầu năm là 707 tỷ đồng, bằng 84,9% so với cùng kỳ và chỉ đạt 41,7% dự toán.

Số nộp của Nhà máy Bia Heineken Quảng Nam chiếm 64,9% dự toán khu vực này (1.100 tỷ/1.695 tỷ), nhưng do ảnh hưởng từ sự cạnh tranh mạnh mẽ của thị trường Bia, sự giãn cách xã hội do dịch bệnh Covid-19, sự điều tiết về sản lượng sản xuất và cơ cấu sản phẩm không được như cùng kỳ, nên số thu đạt thấp, chỉ đạt 39% kế hoạch (432 tỷ/1.100 tỷ) và chỉ bằng 73% so cùng kỳ.

Các lĩnh vực khách sạn, du lịch còn ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 nên chưa phục hồi; hoạt động các ngành chế biến thực phẩm, may mặc, sản xuất công nghiệp phục hồi chậm, có số nộp ngân sách chưa đạt tiến độ thu.

- Nguồn thu phí và lệ phí: Ước thu 6 tháng đầu năm là 76 tỷ đồng, bằng 72% so với cùng kỳ và chỉ đạt 40% dự toán.

Do ảnh hưởng là do ảnh hưởng của dịch Covid-19, các ngành du lịch dừng hoạt động, các điểm tham quan tạm đóng cửa nên không phát sinh thu phí.

- Nguồn thu từ quỹ đất công ích, hoa lợi công sản tại xã: Ước thu 6 tháng đầu năm là 4,5 tỷ đồng, bằng 73% so với cùng kỳ và chỉ đạt 37,5% dự toán.

Trong quá trình phát triển kinh tế, đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng thì quỹ đất công ích đã được thu hồi, nên nguồn thu này giảm đáng kể, hơn nữa việc đấu thầu và giao khoán quỹ đất công ích, hoa lợi công sản thực hiện trong những tháng cuối năm, nên số thu này chưa phát sinh trong 6 tháng đầu năm.

1.2. Thu xuất nhập khẩu.

Dự toán thu xuất nhập khẩu năm 2021 là 3.350 tỷ đồng.

Ước thu 6 tháng đầu năm là 3.055 tỷ đồng, đạt 91,2% dự toán, tăng 49% so cùng kỳ.

Số thu từ thuế nhập khẩu linh kiện, bộ linh kiện, nguyên liệu, máy móc thiết bị nhập khẩu của Tập đoàn ô tô Trường Hải chiếm 90% số thu xuất nhập khẩu có tăng trưởng; ngoài ra các mặt hàng có số thuế tăng cao như: nguyên liệu sản xuất vôi, hợp chất làm đồ uống, tinh bột sắn, phụ tùng máy móc thiết bị phục vụ sản xuất may, dệt, nguyên liệu sản xuất vải màn, vải dệt đều có số nộp khá.

(Chi tiết theo Phụ lục I đính kèm).

2. Thu ngân sách địa phương.

Dự toán thu cân đối ngân sách địa phương năm 2021, HĐND tỉnh giao là 19.225 tỷ đồng, ước thu 6 tháng đầu là 23.015 tỷ đồng, nếu loại trừ số thu chuyển nguồn, thì ước thực hiện thu ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm là 10.530 tỷ đồng, đạt 62,6 % dự toán.

Trong đó:

a) Thu nội địa ngân sách địa phương được hưởng là 9.263 tỷ đồng, đạt 65,6% dự toán.

b) Thu bổ sung từ ngân sách Trung ương là 1.264 tỷ đồng, đạt 46,7% dự toán, trong đó:

- Bổ sung có mục tiêu theo dự toán là 1.240 tỷ đồng, gồm: bổ sung cân đối 739 tỷ đồng, bổ sung có mục tiêu 501 tỷ đồng.

- Bổ sung ngoài dự toán 24,9 tỷ đồng, gồm: kinh phí tổ chức bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 là 23,3 tỷ đồng; kinh phí tổ chức Hội khỏe Phù Đổng lần thứ X năm 2021 là 1,6 tỷ đồng.

- c) Thu chuyển nguồn: 12.485 tỷ đồng, gồm:
- Chuyển nguồn ngân sách tỉnh là 8.442 tỷ đồng, gồm:
 - + Nguồn CCTL năm 2020 sang là 3.371 tỷ đồng.
 - + Nguồn số dư KH vốn đầu tư, số dư tạm ứng vốn đầu tư là 2.406 tỷ đồng
 - + Nguồn Trung ương hỗ trợ khắc phục thiên tai; đường Phước Kim - Phước Thành là 225 tỷ đồng;
 - + Nguồn số dư dự toán, số dư tạm ứng kinh phí thường xuyên 1.510 tỷ đồng;
 - + Chuyển nguồn thu tiền sử dụng đất là 930 tỷ đồng
 - Chuyển nguồn ngân sách huyện, xã là 4.043 tỷ đồng.

II. VỀ CHI NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG

Dự toán chi NSDP năm 2021, HĐND tỉnh giao là 20.077 tỷ đồng, ước thực hiện 6 tháng đầu năm là 9.754 tỷ đồng, đạt 49% dự toán và tăng 5% so với cùng kỳ năm trước; nếu không tính chi từ nguồn năm trước chuyển sang thì ước thực hiện 6 tháng đầu năm là 8.454 tỷ đồng, đạt 42 % dự toán.

Ước chi ngân sách địa phương chưa đạt tiến độ theo dự toán là do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19, một số nhiệm vụ chi chưa triển khai hoặc lùi thời gian triển khai theo kế hoạch, chuyển sang thực hiện trong 6 tháng cuối năm; một số dự án, công trình còn vướng mặt bằng thi công, hoặc chưa hoàn thành hồ sơ thủ tục nên chưa giải ngân kế hoạch vốn theo kế hoạch.

1. Chi cân đối ngân sách địa phương: Dự toán chi cân đối NSDP năm 2021 được HĐND tỉnh giao là 18.461 tỷ đồng, ước chi 6 tháng đầu năm là 8.551 tỷ đồng đạt 46% dự toán giao và tăng 5% so với cùng kỳ năm trước; nếu không tính chi từ nguồn năm trước chuyển sang thì thực hiện 6 tháng đầu năm là 7.251 tỷ đồng, đạt 39,3% dự toán.

Một số nhiệm vụ chi cụ thể:

a) Chi đầu tư phát triển: Ước chi 6 tháng đầu năm là 2.971 tỷ đồng, đạt 72% dự toán, tỷ lệ chi đầu tư phát triển đạt cao do chi từ nguồn năm trước chuyển sang; nếu không tính chi từ nguồn năm trước chuyển sang thì thực hiện 6 tháng đầu năm là 1.590 tỷ đồng, đạt 39,4% dự toán.

b) Chi thường xuyên: Ước chi 6 tháng đầu năm là 5.387 tỷ đồng, đạt 44% dự toán và tăng 18% so với cùng kỳ năm trước. Cụ thể:

- Chi quốc phòng: 116 tỷ đồng đạt 56% dự toán.
- Chi an ninh: 34 tỷ đồng, đạt 45% dự toán.
- Chi sự nghiệp giáo dục, đào tạo: 1.879 tỷ đồng, đạt 41% dự toán.
- Chi sự nghiệp y tế: 463 tỷ đồng, đạt 42% dự toán.
- Chi sự nghiệp khoa học công nghệ: 26 tỷ đồng, đạt 62% dự toán, do thực hiện thanh toán các đề tài khoa học năm 2020 từ nguồn chuyển nguồn.
- Chi sự nghiệp văn hóa thông tin: 91 tỷ đồng, đạt 43% dự toán.
- Chi sự nghiệp PTTH: 25 tỷ đồng, đạt 43% dự toán.
- Chi sự nghiệp TDTT: 43 tỷ đồng, đạt 45% dự toán.
- Chi sự nghiệp đảm bảo xã hội: 549 tỷ đồng, đạt 51% dự toán.

- Chi sự nghiệp kinh tế: 892 tỷ đồng, đạt 41% dự toán.
- Chi sự nghiệp môi trường: 77 tỷ đồng, đạt 48% dự toán.
- Chi quản lý hành chính: 1.157 tỷ đồng, đạt 49% dự toán.
- Chi khác ngân sách 35 tỷ đồng, đạt 51% dự toán.

c) Chi trả nợ lãi, phí các khoản do chính quyền địa phương vay: 0,65 tỷ đồng, đạt 3% dự toán (do chưa đến kỳ trả nợ).

d) Chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính: 1,450 tỷ đồng, đạt 100% dự toán.

đ) Chi dự phòng ngân sách: Ước chi 6 tháng đầu năm là 190 tỷ đồng, đạt 32% dự toán, chủ yếu chi hỗ trợ khắc phục thiệt hại do dịch tai xanh năm 2020, chi hỗ trợ dịch bệnh ở vật nuôi, chi mua máy móc thiết bị, vật tư, sinh phẩm phòng chống dịch Covid-19 và kinh phí hoạt động phòng chống Covid-19.

2. Chi từ nguồn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách Trung ương: Dự toán HĐND tỉnh giao là 1.616 tỷ đồng, ước thực hiện 6 tháng đầu năm là 1.203 tỷ đồng, đạt 74% dự toán, do có chi từ nguồn năm trước chuyển sang.

(Chi tiết theo Phụ lục II đính kèm)

III. ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC QUẢN LÝ, ĐIỀU HÀNH NGÂN SÁCH 6 THÁNG ĐẦU.

1. Những kết quả đạt được.

- Trong công tác thu, UBND tỉnh đã chỉ đạo ngành Thuế, Hải quan, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các cơ quan có liên quan triển khai thực hiện tốt quy chế phối hợp quản lý thu NSNN theo Quyết định số 48/QĐ-UBND ngày 07/01/2020; tăng cường cơ sở thu, chống thất thu và thu hồi nợ theo Quyết định số 1734/QĐ-UBND ngày 29/6/2020 của UBND tỉnh..., nhờ vậy kết quả thu NSNN trên địa bàn tỉnh 6 tháng đầu năm thực hiện đạt và vượt tiến độ thu.

- Chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm được điều hành cơ bản bám sát dự toán và tiến độ thu, giải quyết kịp thời các chế độ chính sách, chi hỗ trợ, thăm hỏi gia đình chính sách, người có công, thân nhân liệt sỹ và các đối tượng bảo trợ xã hội. Đảm bảo kinh phí phục vụ bầu cử Quốc hội và HĐND các cấp, kinh phí triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND về phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh; phân bổ kịp thời kinh phí để khắc phục thiệt hại do bão lũ cuối năm 2020 và kinh phí phòng chống dịch bệnh Covid-19 tái phát.

- UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 3647/UBND-KTTH ngày 17/6/2021, triển khai thực hiện cắt giảm, tiết kiệm chi theo Nghị quyết số 58/NQ-CP ngày 08/6/2021 của Chính phủ, các ngành, các cấp đã triển khai thực hiện và cắt giảm, tiết kiệm chi ngân sách địa phương, để bổ sung nguồn dự phòng cho công tác phòng, chống dịch Covid-19 và phục vụ chiến lược vắc xin toàn dân.

- Công tác thanh tra, kiểm tra được thực hiện theo kế hoạch, đã kịp thời chấn chỉnh những thiếu sót, sai phạm góp phần sử dụng ngân sách nhà nước, đúng mục đích, tiết kiệm và hiệu quả hơn.

2. Một số tồn tại, hạn chế trong quản lý, điều hành ngân sách.

- Do ảnh hưởng của dịch bệnh Cvvovid-19, các hoạt động trên các lĩnh vực thương mại, dịch vụ, du lịch... gặp khó khăn, nên số thu ở lĩnh vực này không đạt tiến độ thu và khó có khả năng đạt kế hoạch nộp ngân sách, cần phải theo dõi chặt chẽ diễn biến nguồn thu này trong những tháng cuối năm để có phương án điều hành ngân sách phù hợp.

- Trong điều hành ngân sách, UBND tỉnh đã có chỉ đạo tăng cường công tác thu, tuy nhiên vẫn còn thất thu nhất là lĩnh vực khai thác tài nguyên khoáng sản, đất đai... số nợ đọng về thuế còn lớn, ước tính đến ngày 30/6/2021 tổng nợ thuế là 1.023 tỷ đồng, tăng 39% so với số nợ đầu năm, trong đó nợ thuế khó thu là 128 tỷ đồng, chiếm 12,5% tổng nợ thuế, cần có những giải pháp chống thất thu và xử lý thu hồi nợ trên lĩnh vực này.

- Tình hình thực hiện vốn đầu tư: Mặc dù UBND tỉnh đã chỉ đạo quyết liệt, đôn đốc các ngành, địa phương tăng cường giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản theo kế hoạch, nhưng tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư 6 tháng đầu năm đạt 25% kế hoạch vốn (1.898 tỷ đồng/7.594 tỷ đồng). Nguyên nhân:

+ Chủ đầu tư, các sở ngành liên quan còn chậm trong thực hiện công tác triển khai phê duyệt chủ trương, dự án, lập hồ sơ dự án/thiết kế kỹ thuật, thẩm định dự án, đấu thầu...; vướng mắc trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, công tác quản lý hiện trạng, thỏa thuận áp giá đền bù, xác nhận nguồn gốc sử dụng đất vẫn luôn là một trong những tồn tại lớn ảnh hưởng đến quá trình thực hiện dự án và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư.

+ Các dự án ODA đang triển khai các thủ tục thực hiện đấu thầu các gói thầu dự án; một số dự án trong giai đoạn chờ nhà tài trợ phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi, công tác đền bù, di dân và giải phóng mặt bằng còn nhiều vướng mắc; khó khăn trong việc lựa chọn nhà thầu thực hiện thẩm định giá và cơ quan thẩm định dự toán.

+ Ngoài ra còn một số nguyên nhân khách quan như: giá vật liệu xây dựng tăng cao; tình hình dịch bệnh COVID 19 tiếp tục diễn biến phức tạp ảnh hưởng đến quá trình thi công.

- Trong chi thường xuyên, còn một số nhiệm vụ triển khai chậm như việc nâng cấp cơ sở vật chất, mua sắm thiết bị, kinh phí đào tạo, kinh phí thực hiện Chương trình mục tiêu, kinh phí thực hiện các Nghị quyết của HĐND... chưa được phân bổ và giải ngân trong 6 tháng đầu năm dẫn đến chi thường xuyên chưa đạt tiến độ dự toán.

- Kinh phí thực hiện 3 chương trình mục tiêu (nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế- xã hội vùng đồng bào dân tộc và miền núi), đến nay chưa được Trung ương phân bổ, khi được phân bổ vốn đã vào mùa mưa, lũ nên gặp khó khăn trong triển khai thực hiện.

Tóm lại: Qua phân tích, đánh giá tình hình thu, chi, quản lý điều hành ngân sách 6 tháng đầu năm, về thu NSNN đạt và vượt dự toán; chi ngân sách địa phương cơ bản bám sát dự toán và tiến độ thu, kịp thời giải quyết các chế độ, chính sách, hậu quả thiên tai, dịch bệnh. Tuy nhiên, vẫn còn một số nguồn thu đạt thấp, nguồn thu chính từ ô tô, thủy điện có xu hướng giảm dần vào các tháng cuối

năm; trong điều hành ngân sách còn một số nhiệm vụ chi thường xuyên chậm triển khai, giải ngân vốn đầu tư thấp, cần phải có những giải pháp phù hợp thực tế để đảm bảo thực hiện đạt và vượt dự toán thu, chi NSNN năm 2021.

Phần II

MỘT SỐ GIẢI PHÁP ĐIỀU HÀNH NSNN 6 THÁNG CUỐI VÀ ĐIỀU CHỈNH CHỈ TIÊU THU NSNN NĂM 2021

I. MỘT SỐ GIẢI PHÁP ĐIỀU HÀNH NSNN 6 THÁNG CUỐI NĂM.

Dịch bệnh Covid-19 trong nước đang tái phát và diễn biến phức tạp ở Châu Á sẽ ảnh hưởng lớn đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của người dân, làm giảm thu và dự báo thu ngân sách nhà nước trong những tháng cuối năm gặp khó khăn; trong khi đó nhiều nhiệm vụ chi cần thiết phát sinh, đặc biệt chi phòng tránh thiên tai, phòng chống dịch bệnh và triển khai thực hiện chiến lược vắc xin cho toàn dân. Vì vậy, để hoàn thành tốt dự toán thu, chi NSNN năm 2021, yêu cầu Cục trưởng: Cục thuế, Hải quan, Giám đốc các Sở, Thủ trưởng các cơ quan Ban, ngành thuộc tỉnh, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố tổ chức đánh giá tình hình thực hiện dự toán thu, chi NSNN 6 tháng đầu năm, đề ra các giải pháp triển khai thực hiện thu, chi NSNN những tháng cuối năm.

Tiếp tục triển khai đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp điều hành ngân sách theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2021; cơ chế chỉ đạo, điều hành kế hoạch kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2021 và các Quyết định, văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh, trong đó tập trung thực hiện một số giải pháp sau:

1. Tăng cường công tác quản lý thu NSNN.

1.1. Thực hiện đồng bộ các giải pháp để thúc đẩy sản xuất, tạo điều kiện thuận lợi về thủ tục đất đai, mặt bằng, đảm bảo an ninh trật tự... để đẩy nhanh tiến độ và sớm đưa các dự án vào hoạt động; tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc của các doanh nghiệp; tạo môi trường thuận lợi khuyến khích khởi nghiệp, lập nghiệp, thu hút đầu tư, ưu tiên các dự án có công nghệ tiên tiến, hiện đại, công nghệ cao, thân thiện môi trường, sử dụng ít diện tích đất, giải quyết nhiều lao động, thu ngân sách nhiều nhất.

Đồng thời tăng cường công tác tuyên truyền các chính sách, pháp luật, tạo điều kiện cho các tổ chức, cá nhân có hoạt động sản xuất, kinh doanh nắm bắt kịp thời, đầy đủ các chính sách pháp luật về thuế; tiếp tục đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, hỗ trợ và tạo điều kiện thuận lợi cho người nộp thuế.

1.2. Theo dõi chặt chẽ, đánh giá, phân tích đầy đủ, kịp thời tác động của dịch bệnh Covid-19 và các chính sách gia hạn thời hạn nộp thuế, phí và lệ phí của Chính phủ đến hoạt động sản xuất kinh doanh, để kịp thời hỗ trợ tháo gỡ khó khăn cho các doanh nghiệp.

1.3. Tổ chức triển khai thực hiện tốt Quy chế phối hợp quản lý thu NSNN của UBND tỉnh đã ban hành tại Quyết định số 48/QĐ-UBND ngày 07/01/2020. Thực hiện tốt các giải pháp khai thác nguồn thu, chống thất thu trong lĩnh vực đất đai, hoạt động khai thác khoáng sản, kinh doanh bất động sản, hoạt động xăng

dầu, vận tải, du lịch, quản lý tốt nguồn thu XDCB vãng lai... . Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra thuế, chống thất thu, chuyển giá, trốn thuế, nợ đọng về thuế theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Quyết định số 1734/QĐ-UBND ngày 29/6/2020; quản lý chặt chẽ công tác hoàn thuế, đảm bảo hoàn thuế đúng đối tượng và chế độ hiện hành... để tổ chức thực hiện thu đúng, thu đủ, kịp thời nguồn thu phát sinh trên địa bàn vào NSNN.

1.4. Thường xuyên theo dõi diễn biến tình hình thu NSNN hằng tháng, tổ chức quản lý tốt các nguồn thu, đánh giá, phân tích cụ thể từng địa bàn, từng khu vực thu, từng sắc thuế, đặc biệt là hoạt động các doanh nghiệp có số thu lớn trên địa bàn như: ô tô của Công ty Trường Hải, các nhà máy thủy điện, nhà máy Bia Heniken... đề ra các giải pháp cụ thể để huy động kịp thời vào NSNN các nguồn thu phát sinh và nợ đọng về thuế, cũng như quản lý và điều hành ngân sách phù hợp, đảm bảo cân đối ngân sách.

2. Điều hành chi ngân sách địa phương.

2.1. Các cấp ngân sách tổ chức điều hành chi ngân sách bám sát dự toán và tiến độ thu, định kỳ hằng quý đánh giá lại khả năng thu ngân sách nhà nước để chủ động điều hành chi ngân sách theo qui định; kịp thời giải quyết tốt các chế độ chính sách an sinh xã hội phát sinh, chế độ cho người có công, người lao động, đảm bảo kinh phí để chi phòng tránh, khắc phục hậu quả thiên tai, phòng chống dịch bệnh, đặc biệt bố trí nguồn để thực hiện phòng, chống dịch bệnh Covid-19 và phục vụ chiến lược tiêm vắc xin cho toàn dân.

Trường hợp thu cân đối ngân sách dự kiến giảm so với dự toán được giao, thì chủ động xây dựng phương án điều hành để đảm bảo cân đối ngân sách (ưu tiên thực hiện các chính sách, chế độ liên quan đến con người, chính sách an sinh xã hội, giảm nghèo,...) thực hiện điều chỉnh giảm chi tương ứng, trong đó tập trung cắt giảm, giãn những nhiệm vụ chi chưa thật sự cấp thiết, báo cáo Thường trực HĐND cùng cấp xem xét quyết định.

2.2. Các đơn vị sử dụng ngân sách tăng cường công tác quản lý sử dụng ngân sách nhà nước, đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả, trong đó lưu ý:

- Thực hiện nghiêm các yêu cầu về tiết kiệm, chống lãng phí theo Luật thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và các văn bản chỉ đạo của Trung ương; chương trình thực hành, tiết kiệm chống lãng phí năm 2021 của UBND tỉnh tại Quyết định số 475/QĐ-UBND ngày 08/2/2021, Chỉ thị số 53-CT/TU ngày 20/4/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, phù hợp với diễn biến của dịch bệnh Covid-19.

- Triệt để tiết kiệm trong mua sắm tài sản, công cụ, dụng cụ, sử dụng văn phòng phẩm, nhiên liệu, sử dụng điện, nước, tiếp khách, đi công tác... ; dừng tổ chức các hoạt động hội thao, lễ hội, lễ kỷ niệm, hội nghị, hội thảo chưa thực sự cần thiết, không tổ chức các lễ động thổ, khởi công, khánh thành, không tổ chức đi công tác nước ngoài...

2.3. Tăng cường công tác quản lý chi đầu tư: Các đơn vị, địa phương thực hiện nghiêm quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn quy định

về quản lý vốn đầu tư; tập trung chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ lập hồ sơ dự án và giải ngân vốn đầu tư phát triển; tích cực hoàn chỉnh hồ sơ thanh toán khi có khối lượng thực hiện (không để dồn khối lượng thanh toán vào cuối năm); rà soát số dư tạm ứng theo hợp đồng, đơn đốc các chủ đầu tư thực hiện thanh toán tạm ứng theo quy định.

Thường xuyên theo dõi tiến độ thực hiện dự án, tình hình giải ngân nguồn vốn đầu tư để có kế hoạch điều chuyển nguồn vốn phù hợp, trường hợp cần điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư đã được giao trong năm, yêu cầu các chủ đầu tư, địa phương báo cáo trước 15/10/2021 để UBND tỉnh xem xét quyết định điều chỉnh. Phân đầu giải ngân 100% kế hoạch vốn đã phân bổ, hạn chế tối đa số dư dự toán bị hủy bỏ hoặc chuyển nguồn sang năm.

2.4. Triển khai thực hiện việc rà soát, sắp xếp lại tài sản công bảo đảm sử dụng đúng mục đích, tiêu chuẩn, định mức theo chế độ quy định và phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ; tham mưu UBND tỉnh thu hồi các loại tài sản, quỹ đất đã giao cho các tổ chức cá nhân nhưng không sử dụng, sử dụng không hiệu quả, không đúng mục đích để xử lý tạo nguồn tài chính bổ sung ngân sách nhà nước phục vụ cho mục tiêu đầu tư phát triển và các nhu cầu khác theo quy định; tổ chức mua sắm, xử lý tài sản công đúng pháp luật, công khai, minh bạch, không để làm thất thoát tài sản công.

2.5. Tiếp tục triển khai công tác cải cách hành chính, tập trung triển khai chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Hội nghị lần thứ 6, Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp bộ máy quản lý hành chính. Đẩy mạnh công tác triển khai thực hiện cơ chế tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ và Kế hoạch số 4625/KH-UBND ngày 13/10/2015 của UBND tỉnh.

2.6. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra giám sát phát hiện, xử lý và kịp thời tháo gỡ những tồn tại vướng mắc trong quản lý và sử dụng NSNN, đảm bảo sử dụng NSNN đúng mục đích, hiệu quả, tiết kiệm, chống lãng phí và tuân thủ đúng quy định của pháp luật.

2.7 Các địa phương, đơn vị triển khai chi trả kịp thời và khẩn trương báo cáo quyết toán kết quả thực hiện các chế độ, chính sách, nhiệm vụ bổ sung mục tiêu, báo cáo quyết toán NSNN theo quy định; triển khai thực hiện và tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện kết luận của Thanh tra, Kiểm toán; đồng thời chuẩn bị nội dung làm việc với Kiểm toán nhà nước về kiểm toán ngân sách năm 2020.

2.8. Các cơ quan tài chính tập trung xây dựng quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và định mức phân bổ ngân sách năm 2022, năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2022-2025; dự toán thu, chi ngân sách và kế hoạch tài chính- ngân sách 3 năm 2022-2025 trình HĐND tỉnh theo quy định.

II. ĐIỀU CHỈNH CHỈ TIÊU THU NSNN.

Dự toán thu NSNN trên địa bàn huyện Thăng Bình có tính số thu nộp của Công ty Cổ phần Đạt Phương (dự kiến có trụ sở tại huyện Thăng Bình) là 48 tỷ đồng; nhưng thực tế thì đơn vị này thành lập Công ty Đầu tư Chu Lai Hội An có

trụ sở tại huyện Núi Thành và kê khai nộp thuế phát sinh tại huyện Núi Thành theo quy định.

Kính đề nghị HĐND tỉnh điều chỉnh giảm chỉ tiêu thu NSNN trên địa bàn huyện Thăng Bình, đồng thời tăng chỉ tiêu thu NSNN trên địa bàn huyện Núi Thành là 48 tỷ đồng.

UBND tỉnh theo dõi và báo cáo Thường trực HĐND tỉnh xem xét phương án tăng thu, giảm thu so với dự toán của 2 địa phương này khi kết thúc niên độ ngân sách theo quy định.

Kính báo cáo HĐND tỉnh theo dõi, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- TT TU, HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở, Ban, ngành thuộc tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- CPVP, các phòng chuyên viên;
- Lưu: VT, KTTH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Hồng Quang