

Số: 201 /BC-UBND

Quảng Nam, ngày 04 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO

Tình hình, kết quả hoạt động của các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách do tỉnh quản lý năm 2019, phương hướng, nhiệm vụ hoạt động năm 2020

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20/11/2015;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước;

UBND tỉnh kính báo cáo HĐND tỉnh về báo cáo tình hình, kết quả hoạt động của các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách do tỉnh quản lý năm 2019, phương hướng, nhiệm vụ hoạt động năm 2020 của các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh Quảng Nam (sau đây gọi là *Quỹ tài chính ngoài ngân sách*), với các nội dung chính sau:

I. KẾT QUẢ VIỆC SẮP XẾP KIẾN TOÀN CÁC QUỸ TÀI CHÍNH NHÀ NƯỚC TRONG NĂM 2019

Thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 27/8/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác quản lý đối với các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách; Nghị quyết số 04-NQ/TU ngày 12/8/2016 của Tỉnh ủy Quảng Nam về nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, kiện toàn tổ chức bộ máy giai đoạn 2016 - 2020 và định hướng đến năm 2025; Kế hoạch số 139-KH/TU ngày 28/02/2018 của Tỉnh ủy Quảng Nam thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”. Để thực hiện các chủ trương nêu trên, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 3844/QĐ-UBND ngày 24/12/2018 về đề án sắp xếp, kiện toàn các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, sắp xếp lại tổ chức bộ máy hoạt động của các Quỹ tài chính ngoài ngân sách một cách hợp lý để tránh sự chồng chéo, trùng lặp giữa các Quỹ nhằm quản lý tập trung, khai thác hiệu quả các nguồn vốn của các Quỹ.

1. Hợp nhất một số Quỹ

a) Hợp nhất 03 Quỹ: UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2174/QĐ-UBND ngày 05/7/2019 về việc hợp nhất Quỹ Khuyến học, Quỹ Học bổng Chan Chu, Quỹ Học bổng Đất Quảng thành Quỹ Khuyến học tỉnh Quảng Nam.

b) Hợp nhất 02 Quỹ: UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2177/QĐ-UBND ngày 05/7/2019 về việc thành lập Quỹ Đền ơn đáp nghĩa và Bảo trợ trẻ em tỉnh Quảng Nam trên cơ sở hợp nhất Quỹ Đền ơn đáp nghĩa tỉnh Quảng Nam và Quỹ Bảo trợ trẻ em tỉnh Quảng Nam.

2. Kiện toàn mô hình quản lý, cơ chế hoạt động

a) Quỹ Bảo trì đường bộ tỉnh

Theo chế độ và chính sách hiện tại, nguồn thu và nhiệm vụ chi của Quỹ Bảo trì đường bộ hoàn toàn trùng với nguồn thu và nhiệm vụ chi của ngân sách Nhà nước, vì vậy UBND tỉnh ban hành Quyết định số 337/QĐ-UBND ngày 30/01/2019 về kiện toàn Quỹ Bảo trì đường bộ tỉnh, theo đó giải thể Hội đồng quản lý Quỹ và Văn phòng Quỹ Bảo trì đường bộ tỉnh, giao Giám đốc Sở Giao thông vận tải kiêm Giám đốc Quỹ có trách nhiệm quản lý, điều hành hoạt động của Quỹ và các công chức thuộc Sở Giao thông Vận tải thực hiện tham mưu giúp Giám đốc Quỹ quản lý, điều hành hoạt động của Quỹ theo nhiệm vụ được Giám đốc Sở giao.

b) Quỹ Bảo vệ và phát triển rừng tỉnh

- Thống nhất giữ nguyên Quỹ Bảo vệ và phát triển rừng.

- Về cơ chế hoạt động: UBND tỉnh trực tiếp quản lý Quỹ (bỏ hình thức ủy quyền cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trực tiếp quản lý Quỹ). Hội đồng quản lý Quỹ do Phó Chủ tịch UBND tỉnh làm Chủ tịch Hội đồng.

c) Kiện toàn, sắp xếp 04 Quỹ: Đầu tư phát triển, Phát triển đất, Hỗ trợ ngư dân, Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Quảng Nam.

UBND tỉnh Quảng Nam ban hành Quyết định số 2977/QĐ-UBND ngày 18/9/2019 về việc sắp xếp kiện toàn các Quỹ: Đầu tư phát triển Quảng Nam, Phát triển đất tỉnh Quảng Nam, Hỗ trợ ngư dân tỉnh Quảng Nam, Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Quảng Nam.

- Thành lập 01 Hội đồng quản lý, ban hành 01 Điều lệ tổ chức và hoạt động của các Quỹ, sử dụng bộ máy điều hành, con dấu hiện có của Quỹ Đầu tư phát triển Quảng Nam để tổ chức thực hiện nhiệm vụ và hoạt động các Quỹ.

- Ủy ban nhân dân tỉnh ủy thác cho Quỹ Đầu tư phát triển Quảng Nam quản lý hoạt động và nguồn vốn các Quỹ: Phát triển đất tỉnh Quảng Nam, Hỗ trợ ngư dân tỉnh Quảng Nam, Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Quảng Nam.

3. Xác định lại địa vị pháp lý 02 Quỹ

a) Quỹ Cho vay hộ nghèo

Căn cứ Nghị định số 78/2002/NĐ-CP ngày 04/10/2002 của Chính phủ về việc tín dụng đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 4122/QĐ-UBND ngày 23/11/2017 về Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh Quảng Nam (NHCSXH tỉnh) để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác. Do vậy, đây chỉ là nguồn vốn ngân sách để Chi nhánh NHCSXH tỉnh cho vay đến hộ nghèo và các đối tượng chính sách, được xác định không phải là tổ chức Quỹ.

Như vậy, loại tổ chức, hoạt động cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác ra khỏi danh sách các Quỹ tài chính ngoài ngân sách và xóa tên Quỹ.

b) Quỹ Cứu trợ thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo

Theo Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14/5/2008 của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo, không đề cập thành lập Quỹ mà chỉ quy định việc thành lập “Ban Cứu trợ” khi có sự cố; do vậy, đây không phải là tổ chức Quỹ.

Như vậy, loại tổ chức, hoạt động cứu trợ thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo ra khỏi danh sách các Quỹ tài chính ngoài ngân sách.

4. Giữ nguyên mô hình các tổ chức Quỹ

- Quỹ Phòng chống thiên tai tỉnh Quảng Nam;
- Quỹ Khám chữa bệnh người nghèo tỉnh Quảng Nam;
- Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Quảng Nam;
- Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Quảng Nam;
- Quỹ Thắp sáng ước mơ tuổi trẻ Quảng Nam;
- Quỹ Vì người nghèo tỉnh Quảng Nam;
- Quỹ Vận động hỗ trợ nạn nhân chất độc da cam/đioxin tỉnh Quảng Nam.

Các Quỹ nêu trên được hình thành và hoạt động theo cơ chế đặc thù của Trung ương hoặc của tổ chức đoàn thể. Các đơn vị này sẽ tiến hành kiện toàn Quỹ theo hướng xác định lại tính chất, mô hình của Quỹ, sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy, giảm chi phí quản lý, sử dụng cán bộ kiêm nhiệm để quản lý Quỹ, không giao thêm biên chế chuyên trách để quản lý Quỹ.

5. Thành lập mới Quỹ Phòng chống tội phạm tỉnh Quảng Nam

Trong năm 2019, căn cứ Quyết định số 04/2019/QĐ-TTg ngày 22/01/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập, quản lý và sử dụng Quỹ

Phòng chống tội phạm, UBND tỉnh Quảng Nam đã ban hành Quyết định số 1817/QĐ-UBND ngày 12/6/2019 về việc thành lập, quản lý và sử dụng Quỹ phòng chống tội phạm tỉnh Quảng Nam. Quỹ phòng chống tội phạm là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, được thành lập để hỗ trợ công tác phòng, chống tội phạm trên địa bàn tỉnh. Nguồn thu của Quỹ được ngân sách tỉnh hỗ trợ và nguồn tài trợ, đóng góp tự nguyện từ nguồn hợp pháp của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước phục vụ công tác phòng, chống tội phạm. Quỹ đang hoàn thiện các thủ tục để đi vào hoạt động trong năm 2020.

6. Các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách sau khi kiện toàn sắp xếp và thành lập mới

Như vậy, từ 20 Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách trong năm 2018, sau khi sắp xếp, kiện toàn và thành lập mới trong năm 2019, hiện nay có 13 Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, giảm 08 Quỹ so với trước khi kiện toàn và tăng 01 Quỹ mới thành lập, cụ thể như sau:

- Quỹ Đầu tư phát triển Quảng Nam (bao gồm hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển Quảng Nam theo quy định và nhận ủy thác nguồn vốn và hoạt động của các Quỹ: Phát triển đất tỉnh Quảng Nam, Hỗ trợ ngư dân tỉnh Quảng Nam, Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Quảng Nam).

- Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Quảng Nam;
- Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Quảng Nam;
- Quỹ Bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Quảng Nam;
- Quỹ Phòng chống thiên tai tỉnh Quảng Nam;
- Quỹ Khuyến học tỉnh Quảng Nam;
- Quỹ Thắp sáng ước mơ tuổi trẻ Quảng Nam;
- Quỹ Vì người nghèo tỉnh Quảng Nam;
- Quỹ Khám chữa bệnh người nghèo tỉnh Quảng Nam;
- Quỹ Đền ơn đáp nghĩa và Bảo trợ trẻ em tỉnh Quảng Nam;
- Quỹ Vận động hỗ trợ nạn nhân chất độc da cam/đioxin tỉnh Quảng Nam;
- Quỹ Bảo trì đường bộ tỉnh Quảng Nam;
- Quỹ Phòng chống tội phạm tỉnh Quảng Nam;

II. TỔNG QUAN VỀ CÁC QUỸ NGOÀI NGÂN SÁCH TRONG NĂM 2019

1. Hiện nay, sau khi sắp xếp kiện toàn và thành lập mới trên địa bàn tỉnh các Quỹ tài chính ngoài ngân sách, có thể phân loại theo hai nhóm sau:

- Nhóm các Quỹ có tính chất hỗ trợ phát triển kinh tế, xã hội, bảo toàn và phát triển vốn gồm 03 Quỹ: Quỹ Đầu tư phát triển Quảng Nam (bao gồm hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển Quảng Nam theo quy định và nhận ủy thác nguồn vốn và hoạt động của các Quỹ: Phát triển đất tỉnh Quảng Nam, Hỗ trợ ngư

dân tỉnh Quảng Nam, Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Quảng Nam); Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Quảng Nam; Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Quảng Nam;

- Nhóm các Quỹ có tính chất phục vụ an sinh xã hội, không bảo toàn và phát triển vốn gồm 10 Quỹ: Quỹ Khuyến học tỉnh; Quỹ Bảo trì đường bộ tỉnh; Quỹ Phòng chống thiên tai tỉnh; Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng tỉnh; Quỹ Vì người nghèo tỉnh; Quỹ Bảo trợ trẻ em và Đền ơn đáp nghĩa tỉnh; Quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo tỉnh; Quỹ Thắp sáng ước mơ tuổi trẻ Quảng Nam; Quỹ vận động hỗ trợ nạn nhân CĐDC/ĐIOXIN tỉnh; Quỹ phòng chống tội phạm tỉnh.

Cơ bản các Quỹ tài chính ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh đều có quy định riêng về chế độ quản lý tài chính và hoạt động độc lập tương đối với ngân sách nhà nước (NSNN).

2. Tổng số dư tại thời điểm đầu năm 2019 của các Quỹ tài chính ngoài ngân sách là: 912.690 triệu đồng, trong đó chủ yếu là số dư của Quỹ Đầu tư phát triển Quảng Nam (387.010 triệu đồng, chiếm 42,4%); Quỹ Phát triển đất tỉnh (303.036 triệu đồng, chiếm 33,2%); Quỹ Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh (97.830 triệu đồng, chiếm 10,7%); Quỹ Bảo vệ và phát triển rừng tỉnh (45.569 triệu đồng, chiếm 4,99%); Quỹ Phòng chống thiên tai tỉnh (19.936 triệu đồng chiếm: 2,18%); các Quỹ còn lại chiếm tỷ trọng không đáng kể.

3. Ước thực hiện năm 2019, tổng số nguồn thu của các Quỹ tài chính ngoài ngân sách là: 622.196 triệu đồng, trong đó kinh phí ngân sách nhà nước cấp và hỗ trợ là: 250.793 triệu đồng, gồm: Quỹ Hỗ trợ và phát triển Hợp tác xã tỉnh: 10.000 triệu đồng; Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh: 10.000 triệu đồng; Quỹ Phát triển đất tỉnh: 51.687 triệu đồng; Quỹ Bảo trì đường bộ tỉnh: 148.947 triệu đồng; Quỹ Hỗ trợ ngư dân tỉnh: 10.000 triệu đồng; Quỹ Khám chữa bệnh người nghèo tỉnh: 18.791 triệu đồng; Quỹ Bảo trợ trẻ em tỉnh: 698 triệu đồng; Quỹ Phòng chống thiên tai: 400 triệu đồng và Quỹ Khuyến học tỉnh: 270 triệu đồng. Tổng sử dụng nguồn vốn của các Quỹ tài chính ngoài ngân sách ước thực hiện trong năm là: 824.661 triệu đồng.

4. Ước tồn các Quỹ tài chính ngoài ngân sách cuối năm 2019 là: 710.225 triệu đồng, trong đó: Quỹ Đầu tư phát triển Quảng Nam: 330.226 triệu đồng; Quỹ Phát triển đất tỉnh: 163.460 triệu đồng; Quỹ Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh: 102.536 triệu đồng; Quỹ Bảo vệ và phát triển rừng tỉnh: 42.345 triệu đồng; Quỹ Phòng chống thiên tai tỉnh: 29.366 triệu đồng, một số Quỹ còn lại có số dư không đáng kể.

5. Do năm tài chính 2019 chưa kết thúc nên số thu, chi tài chính trong năm 2019 của các Quỹ bảo toàn và phát triển vốn ước thực hiện như sau: Tổng doanh thu thực hiện trong năm 2019 của các Quỹ: 69.331 triệu đồng; chi phí trong năm: 27.099 triệu đồng, chênh lệch thu chi trong năm: 42.232 triệu đồng (trong đó chênh lệch thu chi các Quỹ như sau: Quỹ Đầu tư phát triển Quảng Nam: 19.657 triệu đồng; Quỹ Phát triển đất tỉnh: 15.069 triệu đồng; Quỹ Bảo lãnh tín dụng

doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh: 4.706 triệu đồng; Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh: 2.012 triệu đồng; Quỹ Hỗ trợ ngư dân tỉnh: 787 triệu đồng).

(Chi tiết theo Phụ lục đính kèm)

III. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CỤ THỂ CỦA MỘT SỐ QUỸ TÀI CHÍNH NGOÀI NGÂN SÁCH

1. Các Quỹ có tính chất hỗ trợ phát triển kinh tế, xã hội, bảo toàn và phát triển vốn

a) Quỹ Đầu tư và Phát triển Quảng Nam và các Quỹ nhận ủy thác

*** Quỹ Đầu tư phát triển Quảng Nam**

- Về tình hình hoạt động:

+ Nguồn thu hoạt động trong năm 2019 của Quỹ khoảng: 498.746 triệu đồng, gồm: Nguồn số dư đầu năm 2019: 387.010 triệu đồng; nguồn bổ sung trong năm: 111.736 triệu đồng, trong đó nguồn vốn vay thu hồi được trong năm là: 37.808 triệu đồng, thu hoạt động: 40.527 triệu đồng và nguồn thu hồi vốn góp và đầu tư trực tiếp trong năm: 33.401 triệu đồng (năm 2019 ngân sách không bổ sung vốn cho Quỹ);

+ Trong năm Quỹ sử dụng vốn: 168.520 triệu đồng, trong đó bao gồm: giải ngân vốn vay: 116.496 triệu đồng, chi hoạt động: 21.922 triệu đồng, chi trả tiền ký quỹ: 29.270 triệu đồng, trích các Quỹ: 832 triệu đồng.

+ Số dư vốn của Quỹ đến cuối năm 2019 còn khoảng 330.226 triệu đồng.

Trong năm 2019, Quỹ đã ký kết được 5 hợp đồng cho vay với tổng hạn mức cho vay khoảng 163,896 tỷ đồng, bao gồm các dự án: Dự án đầu tư Bệnh viện Đa khoa Vĩnh Đức (giai đoạn 3) của Công ty cổ phần Bệnh viện Đa khoa Vĩnh Đức vay 21 tỷ đồng; Dự án đầu tư xây dựng nhà ở Khu dân cư ADB giai đoạn 3 của Công ty cổ phần Môi trường Đô thị vay 58 tỷ đồng; Dự án Bệnh viện Đa khoa khu vực Quảng Nam, hạng mục: Nhà đặt máy, hệ thống máy cộng hưởng từ MRI 1,5 tesla) và các hạng mục phụ trợ của Bệnh viện Đa khoa khu vực Quảng Nam vay 14,896 tỷ đồng; Dự án Trung tâm đào tạo lái xe ô tô của Công ty cổ phần Đào tạo vận tải Quảng Nam vay 12 tỷ đồng; Dự án xây dựng cơ sở sản xuất giống thủy sản công nghệ cao của Công ty cổ phần Giống thủy sản Kim Hoàng Quảng Nam vay 58 tỷ đồng. Số tiền giải ngân năm 2019 ước đạt 116.496 triệu đồng; dự kiến trong năm thu hồi nợ vay 37.808 triệu đồng, dư nợ cho vay đến cuối năm khoảng 241.750 triệu đồng. Danh mục dự án cho vay trong năm 2019 thực hiện theo đúng danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội được Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận.

- Về tình hình thu chi tài chính:

+ Trong năm 2019, tổng doanh thu của Quỹ dự kiến khoảng 40,527 tỷ đồng, gồm: thu lãi cho vay các dự án 11,497 tỷ đồng, thu hoạt động góp vốn 6 tỷ đồng, thu phí ủy thác 02 tỷ đồng và thu từ đầu tư tài chính khác 21,030 tỷ đồng.

Tổng chi phí hoạt động của Quỹ dự kiến khoảng 20,870 tỷ đồng. Lợi nhuận trước thuế ước đạt: 19,657 tỷ đồng.

+ Như vậy, trong năm 2019 Quỹ đã bảo toàn được vốn. Số dự án cho vay, tổng mức cho vay đảm bảo theo kế hoạch tài chính. Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được Quỹ vẫn còn một số tồn tại là tỷ lệ dư nợ cho vay còn thấp; lợi nhuận từ Quỹ chủ yếu là do hoạt động thu từ lãi gửi ngân hàng, do đó UBND tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo Quỹ tìm kiếm các dự án đầu tư kết cấu hạ tầng trên địa bàn tỉnh theo danh mục đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, nâng tổng số dự án cho vay, đôn đốc thu hồi các khoản nợ đến hạn.

*** *Quỹ Hỗ trợ ngư dân tỉnh Quảng Nam***

- Về tình hình hoạt động:

+ Nguồn thu hoạt động trong năm 2019 của Quỹ khoảng: 47.979 triệu đồng, trong đó: Nguồn số dư đầu năm 2019: 22.370 triệu đồng; nguồn bổ sung trong năm: 25.609 triệu đồng (từ nguồn vốn vay thu hồi được trong năm 2019: 12.482 triệu đồng, nguồn thu hoạt động: 2.100 triệu đồng và nguồn chênh lệch thu chi bổ sung vốn hoạt động: 1.027 triệu đồng và nguồn ngân sách cấp cho Quỹ năm 2019: 10.000 triệu đồng).

+ Trong năm Quỹ đã sử dụng vốn: 44.271 triệu đồng, trong đó bao gồm: giải ngân vốn vay: 41.931 triệu đồng, chi hoạt động cho Quỹ: 1.313 triệu đồng; chênh lệch thu chi năm 2018 bổ sung vốn hoạt động năm 2019: 1.027 triệu đồng.

+ Số dư vốn của Quỹ đến cuối năm 2019 còn khoảng 3.708 triệu đồng.

+ Trong năm 2019, Quỹ đã ký kết hợp đồng cho vay đối với 23 trường hợp với hợp đồng cam kết cho vay 39.000 triệu đồng (lũy kế từ khi thành lập đến nay Quỹ đã cho vay được 87 hợp đồng). Đã giải ngân 35.208 triệu đồng và sẽ tiếp tục giải ngân trong 02 tháng còn lại: 6.723 triệu đồng; tổng số giải ngân dự kiến cho vay trong năm: 41.931 triệu đồng.

Nhìn chung, trong năm 2019 tỷ lệ giải ngân cho vay của Quỹ vượt so với kế hoạch được giao, Quỹ đã phối hợp với chính quyền, đoàn thể tại các địa phương xác định đúng đối tượng cho vay, thẩm định dự án và thu hồi nợ vay được thực hiện chặt chẽ, đảm bảo đúng quy định nên nhận được sự ủng hộ của chính quyền địa phương và ngư dân. Quy mô hoạt động của Quỹ ngày càng được mở rộng, đã góp phần giúp bà con ngư dân an tâm bám biển khai thác hải sản, tạo điều kiện phát triển kinh tế biển và góp phần bảo vệ chủ quyền biển đảo.

- Về tình hình thu chi tài chính: Trong năm 2019, tổng doanh thu của Quỹ dự kiến khoảng 2.100 triệu đồng. Tổng chi phí hoạt động của Quỹ dự kiến khoảng 1.313 triệu đồng. Chênh lệch thu, chi 787 triệu đồng.

*** *Quỹ Phát triển đất tỉnh Quảng Nam***

- Về tình hình hoạt động:

+ Nguồn thu hoạt động trong năm 2019 của Quỹ khoảng: 398.714 triệu đồng, trong đó: Nguồn số dư đầu năm 2018: 303.036 triệu đồng; bổ sung từ

nguồn ứng vốn thu hồi được trong năm 2019: 26.752 triệu đồng, nguồn thu hoạt động trong năm 17.239 triệu đồng và ngân sách bổ sung vốn cho Quỹ: 51.687 triệu đồng.

+ Trong năm Quỹ dự kiến sử dụng vốn: 235.254 triệu đồng, trong đó bao gồm: dự kiến ứng vốn cho các dự án: 232.146 triệu đồng, chi hoạt động Quỹ và nộp ngân sách: 2.921 triệu đồng, chi trích lập các Quỹ: 187 triệu đồng;

+ Số dư vốn của Quỹ đến cuối năm 2019 dự kiến còn khoảng 163.460 triệu đồng.

+ Trong năm 2019, Quỹ đã phê duyệt kế hoạch ứng vốn 08 dự án với số vốn được phê duyệt: 169,464 tỷ đồng, dự kiến giải ngân đến cuối năm: 232,146 tỷ đồng (gồm các dự án năm trước chuyển sang số tiền 199,326 tỷ đồng, các dự án năm 2019 số tiền 32,82 tỷ đồng); thu hồi vốn ứng 05 dự án từ các năm trước chuyển sang là: 26,752 tỷ đồng. Tổng dư nợ vốn ứng dự kiến đến cuối năm 2019 số tiền là: 269,277 tỷ đồng.

Nhìn chung, nguồn vốn cho ứng của Quỹ chủ yếu tập trung ứng cho công tác bồi thường, GPMB để đầu tư kết cấu hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư và xây dựng hạ tầng kỹ thuật phục vụ đấu giá quyền sử dụng đất nhằm tạo nguồn thu cho ngân sách địa phương; ứng vốn cho các dự án tạo quỹ đất dành cho các đối tượng là công nhân lao động làm việc tại các khu công nghiệp, người có thu nhập thấp theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt, phục vụ chính sách phát triển kinh tế - xã hội, góp phần đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được thì cũng tồn tại hạn chế là số dư vốn tồn Quỹ còn cao, việc ứng vốn cho các dự án để giải phóng mặt bằng tạo quỹ đất sạch để đấu giá đất chưa được nhiều.

- Về tình hình thu chi tài chính: Trong năm 2019, tổng doanh thu dự kiến từ phí ứng vốn và tiền lãi ngân hàng: 17.239 triệu đồng. Tổng chi phí hoạt động của Quỹ dự kiến khoảng 2.170 triệu đồng. Chênh lệch thu chi trong năm trước thuế: 15.069 triệu đồng.

*** *Quỹ Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Quảng Nam***

- Về tình hình hoạt động: Nguồn vốn hoạt động trong năm 2019 của Quỹ khoảng: 97.830 triệu đồng từ nguồn năm 2018 chuyển sang (năm 2019 ngân sách không cấp vốn cho Quỹ). Căn cứ Nghị định số 34/2018/NĐ-CP ngày 08/03/2018 của Chính phủ về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa quy định về thẩm quyền phê duyệt danh mục, lĩnh vực, ngành nghề được bảo lãnh tín dụng thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh. Trên cơ sở ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2955/QĐ-UBND ngày 02/10/2018 phê duyệt danh mục, lĩnh vực ngành nghề của các doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh được Quỹ Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa bảo lãnh tín dụng, giai đoạn 2018-2020 gồm 08 lĩnh vực cụ thể: nông, lâm nghiệp, thủy sản; công nghiệp chế biến các sản phẩm nông, lâm nghiệp và thủy sản; cung cấp nước, xử lý nước thải, rác thải; nhà ở xã hội; khu dân cư, khu đô thị, tái định cư; đầu tư xây dựng, quản lý kinh

doanh chợ tại vùng nông thôn; đầu tư kinh doanh cơ sở hạ tầng và hoạt động của các cơ sở giáo dục, y tế; di chuyển, sắp xếp, hiện đại hóa các khu nghĩa trang. Từ khi thành lập đến nay, 02 doanh nghiệp có nhu cầu bảo lãnh, Quỹ đã phối hợp với Quỹ Đầu tư phát triển Quảng Nam thẩm định hồ sơ đề nghị bảo lãnh, tuy nhiên doanh nghiệp chưa có đủ tài sản bảo đảm theo quy định nên Quỹ vẫn chưa thực hiện bảo lãnh cho doanh nghiệp nào.

- Về tình hình thu chi tài chính: Năm 2019, doanh thu của Quỹ là 5.206 triệu đồng (từ nguồn thu tiền lãi ngân hàng); chi phí hoạt động trong năm: 500 triệu đồng (chủ yếu thuế TNDN); chênh lệch thu chi: 4.706 triệu đồng. Số dư nguồn Quỹ đến cuối năm 2019 khoảng 102.536 triệu đồng.

b) Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Quảng Nam

- Về tình hình hoạt động

+ Nguồn thu hoạt động trong năm 2019 của Quỹ khoảng: 17.265 triệu đồng, trong đó: Nguồn số dư đầu năm 2019: 1.192 triệu đồng; nguồn bổ sung trong năm: 16.073 triệu đồng (từ nguồn vốn vay thu hồi được trong năm 2019: 4.995 triệu đồng, nguồn thu hoạt động: 1.078 triệu đồng và nguồn ngân sách cấp cho Quỹ năm 2019: 10.000 triệu đồng);

+ Trong năm Quỹ dự kiến sử dụng vốn: 15.528 triệu đồng, trong đó bao gồm: giải ngân vốn vay 14.450 triệu đồng, chi hoạt động cho Quỹ 1.708 triệu đồng;

+ Số dư vốn của Quỹ đến cuối năm 2019 còn khoảng 1.737 triệu đồng.

Trong năm 2019, Quỹ đã ký kết hợp đồng cho các hộ nông dân vay 26 dự án và giải ngân đến cuối năm với số tiền: 14.450 triệu đồng. Như vậy, cùng với nguồn vốn được ngân sách cấp trong năm 2019 và vốn đến hạn thu hồi, trên cơ sở nhu cầu vốn vay của hộ nông dân ở các địa phương, Ban Thường vụ Hội Nông dân các địa phương đã tiến hành khảo sát, chọn hộ vay, lập dự án theo nhóm hộ, thẩm định, giải ngân trực tiếp đến hộ vay. Nhìn chung các dự án vay vốn đều phát huy hiệu quả, không có chiếm dụng vốn, nguồn vốn luôn được bảo toàn và trích dự phòng để xử lý rủi ro theo quy định.

- Về tình hình thu chi tài chính: Trong năm 2019, tổng doanh thu dự kiến của Quỹ khoảng 1.078 triệu đồng (chủ yếu là thu phí ứng vốn). Tổng chi phí hoạt động của Quỹ dự kiến khoảng 1.078 triệu đồng (trong đó trích bổ sung quỹ dự phòng rủi ro: 355 triệu đồng và các khoản chi hoạt động Quỹ trong năm). Chênh lệch thu chi 0 đồng.

c) Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh

- Về tình hình hoạt động:

+ Nguồn thu hoạt động trong năm 2019 của Quỹ khoảng: 55.139 triệu đồng, trong đó: Nguồn số dư đầu năm 2019: 24.861 triệu đồng; nguồn bổ sung trong năm: 30.278 triệu đồng (từ nguồn vốn vay thu hồi được trong năm 2019: 17.170 triệu đồng, thu hoạt động trong năm: 3.108 triệu đồng và nguồn ngân sách cấp cho Quỹ năm 2019: 10.000 triệu đồng);

+ Trong năm Quỹ dự kiến sử dụng vốn: 32.468 triệu đồng, trong đó bao gồm: giải ngân vốn vay: 31.300 triệu đồng, chi hoạt động cho Quỹ: 1.168 triệu đồng;

+ Số dư nguồn của Quỹ đến cuối năm 2019 còn khoảng 22.671 triệu đồng.

Trong năm 2019, Quỹ đã ký kết hợp đồng cho 35 hợp tác xã và tổ hợp tác vay vốn với hạn mức cho vay: 30.000 triệu đồng, đã giải ngân số tiền: 18.350 triệu đồng, ước thực hiện giải ngân đến cuối năm 2019 khoảng: 30.000 triệu đồng, chi hỗ trợ có hoàn lại vốn gốc: 1.300 triệu đồng. Tổng cộng giải ngân cho vay đầu tư và cho vay có hoàn lại vốn gốc: 31.300 triệu đồng.

Việc cho vay đầu tư, hỗ trợ có hoàn lại vốn gốc của Quỹ đã đáp ứng được một phần về nhu cầu vốn của các tổ chức kinh tế tập thể giúp các tổ chức này phát triển sản xuất kinh doanh và hoạt động ổn định. Nhìn chung, trong năm 2019 Quỹ hoạt động tương đối hiệu quả, đảm bảo thực hiện theo đúng kế hoạch được UBND tỉnh phê duyệt.

- Về tình hình thu chi tài chính: Tổng thu của Quỹ ước thực hiện năm 2019 là 3.180 triệu đồng, tổng chi trong năm 2019 dự kiến là: 1.168 triệu đồng. Chênh lệch thu chi Quỹ là: 2.012 triệu đồng.

2. Nhóm các Quỹ có tính chất phục vụ phát triển kinh tế và an sinh xã hội, không bảo toàn và phát triển vốn:

a) Quỹ Khuyến học tỉnh Quảng Nam

Năm 2019, số dư đầu năm của Quỹ: 2.321 triệu đồng. Nguồn thu trong năm 2019 là: 10.017 triệu đồng từ nguồn huy động các nhà tài trợ ủng hộ, nguồn hỗ trợ thực hiện các dự án học bổng, cùng nguồn lãi tiết kiệm hàng năm và các nguồn của Quỹ Học bổng Chan Chu và Quỹ Học bổng Đất Quảng khi sáp nhập vào Quỹ Khuyến học, nguồn ngân sách nhà nước hỗ trợ để cùng với các nguồn huy động được trong năm để chi cho các hoạt động Quỹ Khuyến học tỉnh. Tổng số tiền được sử dụng trong năm: 12.338 triệu đồng.

Trong năm, Quỹ đã thực hiện xét cấp học bổng, khen thưởng cho học sinh, sinh viên nghèo với số tiền là: 6.899 triệu đồng. Tồn Quỹ đến cuối năm 2019 là 5.439 triệu đồng.

b) Quỹ Thắp sáng ước mơ tuổi trẻ tỉnh Quảng Nam

Năm 2019, số dư đầu năm của Quỹ: 498 triệu đồng; tổng thu trong năm 40 triệu đồng, tổng số chi cấp học bổng trong năm 46 triệu đồng. Tồn Quỹ đến cuối năm 2019 còn 492 triệu đồng.

c) Quỹ Đền ơn đáp nghĩa và Bảo trợ trẻ em tỉnh Quảng Nam

Quỹ Đền ơn đáp nghĩa và Bảo trợ trẻ em tỉnh Quảng Nam được thành lập tại Quyết định số 2177/QĐ-UBND ngày 05/7/2019 trên cơ sở hợp nhất Quỹ Đền ơn đáp nghĩa tỉnh Quảng Nam và Quỹ Bảo trợ trẻ em tỉnh Quảng Nam.

Năm 2019, số dư đầu năm của Quỹ: 5.771 triệu đồng. Trong năm 2019 Quỹ thu được: 3.266 triệu đồng từ nguồn Quỹ đền ơn đáp nghĩa và 907 triệu đồng từ Quỹ Bảo trợ trẻ em từ các cơ quan, đơn vị (trong đó nhà nước cấp hỗ trợ: 500 triệu đồng cho Quỹ Bảo trợ trẻ em); tổng số thu được: 4.173 triệu đồng; số tiền đã chi đến thời điểm hiện nay: 4.335 triệu đồng. Tồn Quỹ còn: 5.609 triệu đồng sẽ tiếp tục chi trong năm 2019.

d) Quỹ Vì người nghèo tỉnh Quảng Nam

Năm 2019, số dư Quỹ đầu năm là 913 triệu đồng; ước thu trong năm 2019 từ các cơ quan, đơn vị là: 3.634 triệu đồng; tổng chi hoạt động năm 2019 chủ yếu là chi hỗ trợ xóa nhà tạm bợ, nhà dột nát, thăm hỏi, tặng quà cho hộ nghèo, ... với số tiền chi đến thời điểm hiện nay: 4.469 triệu đồng. Số tiền tồn Quỹ là: 79 triệu đồng, sẽ tiếp tục chi trong năm 2019.

đ) Quỹ Vận động hỗ trợ nạn nhân CĐDC/ĐIOXIN tỉnh

Năm 2019, số dư đầu năm của Quỹ là: 818 triệu đồng; số thu vận động được trong năm: 800 triệu đồng; số chi trong năm 850 triệu đồng. Tồn Quỹ đến cuối năm là 768 triệu đồng.

e) Quỹ Phòng chống thiên tai tỉnh Quảng Nam

Năm 2019, số dư đầu năm của Quỹ là: 19.936 triệu đồng; số thu từ các cơ quan, đơn vị dự kiến trong năm: 10.636 triệu đồng; số chi trong năm: 1.206 triệu đồng. Tồn Quỹ đến cuối năm 2019 là: 29.366 triệu đồng.

f) Quỹ Khám chữa bệnh người nghèo tỉnh Quảng Nam

Năm 2019, ngân sách tỉnh cấp cho Quỹ: 18.791 triệu đồng. Tổng kinh phí sử dụng đến thời điểm hiện nay là: 17.001 triệu đồng. Số kinh phí còn được sử dụng năm 2019 là: 1.790 triệu đồng, sẽ tiếp tục chi trong năm 2019.

Nhìn chung, Quỹ hoạt động tương đối hiệu quả, trong năm 2019 đã chi hỗ trợ khám, chữa bệnh cho bệnh nhân thuộc hộ nghèo, đồng bào dân tộc thiểu số, bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo: bệnh ung thư, mỡ tim, chạy thận, hỗ trợ mổ tim cho trẻ em bẩm sinh... Ngoài ra nhờ một số chính sách khác của Nhà nước như: hỗ trợ hộ gia đình thoát nghèo hay cấp thẻ bảo hiểm mã “BT” (có tỷ lệ bảo hiểm thanh toán 100%) cho bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo đã phần nào giúp làm giảm số lượng hồ sơ và kinh phí chi hỗ trợ từ Quỹ, góp phần thực hiện tốt vấn đề an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh.

g) Quỹ Bảo trì đường bộ tỉnh Quảng Nam

Trong năm 2019, Quỹ Bảo trì đường bộ được phân bổ từ nguồn Trung ương: 96.214 triệu đồng (trong đó: Phân bổ từ dự toán đầu năm: 49.549 triệu đồng; nguồn Trung ương bổ sung có mục tiêu năm 2018 chuyển sang năm 2019: 29.398 triệu đồng; nguồn vượt thu, tiết kiệm chi ngân sách tỉnh phân bổ để Sở Giao thông vận tải hoàn trả lại cho Quỹ Bảo trì đường bộ: 17.267 triệu đồng) và Nguồn vốn từ ngân sách tỉnh cấp cho Quỹ và nguồn kết dư: 53.086 triệu đồng (trong đó: Phân bổ dự toán đầu năm nguồn sự nghiệp kinh tế: 50.000 triệu đồng,

nguồn vượt thu tiết kiệm chi ngân sách tỉnh: 2.733 triệu đồng và nguồn kết dư có tại Quỹ: 353 triệu đồng). Quỹ đã thực hiện việc phân bổ kinh phí cho Sở Giao thông vận tải và các địa phương để chi quản lý, bảo trì hệ thống đường bộ kịp thời, đúng quy định.

h) Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng tỉnh Quảng Nam

Năm 2019, số dư của Quỹ đầu năm là: 45.569 triệu đồng; ước thu trong năm: 140.225 triệu đồng; số chi ước thực hiện đến cuối năm: 143.449 triệu đồng; số dư nguồn đến cuối năm 2019 khoảng: 42.345 triệu đồng.

Công tác quản lý, sử dụng nguồn tài chính của Quỹ hiện nay đảm bảo theo quy định. Trong năm 2019, Quỹ đã chi trả dịch vụ môi trường rừng, trồng rừng thay thế cho các Ban Quản lý rừng phòng hộ, rừng đặc dụng và các Ban Quản lý trồng rừng huyện theo đúng quy định hiện hành.

i) Quỹ Phòng chống tội phạm tỉnh Quảng Nam

Quỹ được UBND tỉnh thành lập tại Quyết định số 1817/QĐ-UBND ngày 12/6/2019. Hiện nay, Quỹ đang hoàn thiện các thủ tục để đi vào hoạt động trong năm 2020.

IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG HOẠT ĐỘNG CÁC QUỸ TÀI CHÍNH NGOÀI NGÂN SÁCH TRONG NĂM 2019

Cơ bản các Quỹ tài chính ngoài ngân sách đã thực hiện theo đúng kế hoạch tài chính năm 2019 được cấp có thẩm quyền phê duyệt; thực hiện thu, chi theo đúng quy định; các Quỹ hoạt động phù hợp theo mục tiêu đề ra, đã huy động thêm nguồn lực tài chính từ các tổ chức, cá nhân để cho vay, ứng vốn đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng, sửa chữa đóng mới tàu đánh bắt hải sản xa bờ, để sản xuất kinh doanh... và hỗ trợ cho các hoạt động nhằm giúp cho các bệnh nhân nghèo, học sinh, sinh viên và các gia đình, cá nhân gặp khó khăn hoạn nạn, ốm đau, thiên tai... góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội và đảm bảo an sinh xã hội tại địa phương.

Bên cạnh mặt tích cực trên, các Quỹ tài chính ngoài ngân sách cũng còn một số mặt hạn chế, đó là:

- Một số Quỹ tài chính ngoài ngân sách mặc dù trong năm 2019 đã có nhiều cố gắng trong công tác cho vay, ứng vốn, giải ngân kể cả các hoạt động quảng bá, thông tin cho các đơn vị, địa phương được biết, tuy nhiên hoạt động vẫn chưa đáp ứng yêu cầu đặt ra, số dự án cho vay, ứng vốn còn ít, giải ngân vẫn còn thấp nên tồn quỹ vẫn còn cao; Quỹ Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa chưa bảo lãnh cho doanh nghiệp nhỏ và vừa để vay vốn phát triển sản xuất kinh doanh.

- Thu hồi ứng vốn từ Quỹ Phát triển tỉnh đất vẫn còn gặp nhiều khó khăn, phải gia hạn thời gian hoàn trả vốn ứng nhiều lần, số giải ngân vốn ứng không đảm bảo theo kế hoạch đề ra, số tồn quỹ còn cao.

- Ban Kiểm soát một số Quỹ chưa phát huy hết vai trò và nhiệm vụ được giao trong việc thực hiện báo cáo, giám sát các Quỹ.

- Trong năm số dư của một số Quỹ còn lớn. Huy động vốn ngoài ngân sách còn hạn chế, chủ yếu dựa vào nguồn ngân sách nhà nước cấp.

- Việc hạn chế các danh mục lĩnh vực ưu tiên để Quỹ Đầu tư phát triển cho vay trong 06 tháng đầu năm 2019 đã ảnh hưởng đến việc tìm kiếm dự án cho vay của Quỹ Đầu tư phát triển Quảng Nam. Đây là nguyên nhân chính dẫn đến việc sử dụng vốn thiếu hiệu quả (đứng ở góc độ mục tiêu).

V. MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CÁC QUỸ TÀI CHÍNH NGOÀI NGÂN SÁCH TRONG THỜI GIAN ĐẾN

1. Đối với Quỹ Bảo trì đường bộ:

Sau khi kiện toàn Quỹ theo quy định thì không còn thành lập Hội đồng quản lý Quỹ và Văn phòng Quỹ. Giám đốc Sở Giao thông vận tải kiêm Giám đốc Quỹ, công chức các phòng thuộc Sở Giao thông vận tải kiêm nhiệm và tham mưu Giám đốc Quỹ quản lý, điều hành hoạt động Quỹ. Qua tình hình hoạt động của Quỹ trong năm 2019, Quỹ chỉ là khâu trung gian làm nhiệm vụ tiếp nhận các nguồn tài chính và phân bổ lại nguồn kinh phí cho các địa phương và Sở Giao thông vận tải thực hiện việc bảo trì các tuyến đường theo quy định. Mặt khác, các công chức của Sở Giao thông vận tải làm nhiệm vụ kiêm nhiệm Quỹ nên việc theo dõi, kiểm tra, hướng dẫn việc sử dụng kinh phí của các địa phương rất khó khăn. Ngoài ra hiện nay, Chính phủ đang dự thảo các quy định theo hướng giải thể Quỹ Bảo trì đường bộ Trung ương. Để đảm bảo cấp phát kinh phí, quản lý theo dõi theo đúng quy định, trong năm 2020, UBND tỉnh sẽ phân bổ trực tiếp cho Sở Giao thông vận tải để bảo trì các tuyến đường tỉnh (ĐT) và bổ sung có mục tiêu cho các địa phương để bảo trì các tuyến ĐH, ĐX, GTNT theo quy định và sẽ giải thể Quỹ Bảo trì đường bộ tỉnh Quảng Nam theo định hướng của Trung ương.

2. Tăng cường công tác quản lý, thanh tra, kiểm tra và giám sát hoạt động của các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách; kiện toàn tổ chức bộ máy quản lý, nâng cao năng lực cán bộ, bảo đảm quản lý, sử dụng nguồn lực của các Quỹ có hiệu quả, công khai, minh bạch.

3. Đối với các Quỹ thuộc nhóm có tính chất cho vay, ứng vốn, Bảo lãnh tín dụng: Ban điều hành, Giám đốc các Quỹ phải tích cực tìm kiếm các dự án để mở rộng hoạt động cho vay, tìm kiếm, thẩm định các dự án có đủ điều kiện để ứng vốn cho các địa phương, đơn vị, tạo quỹ đất sạch để thực hiện việc đấu giá khai thác quyền sử dụng đất, để đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh nhằm giảm số dư tồn quỹ phát huy hiệu quả việc sử dụng vốn.

4. Đối với các Quỹ thuộc nhóm có tính chất phục vụ an sinh xã hội phải tăng cường tìm kiếm các nguồn vốn huy động ngoài ngân sách nhằm đảm bảo nguồn để chi hoạt động, giảm nguồn vốn bổ sung từ ngân sách cấp, đảm bảo theo đúng quy định.

5. Đề nghị Trung ương xem xét ban hành Luật quản lý các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách để tạo cơ sở pháp lý thống nhất và đồng bộ trong công tác quản lý nhà nước, nhất là các nội dung về điều kiện thành lập Quỹ, nguyên tắc thu, chi và cơ chế vận hành, cơ chế kiểm soát của các cơ quan nhà nước đối với các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách.

VI. DỰ KIẾN KẾ HOẠCH TÀI CHÍNH NĂM 2020

Căn cứ vào kế hoạch tài chính năm 2020 của các Quỹ tài chính ngoài ngân sách, dự kiến tổng số thu năm 2020 của các Quỹ khoảng: 583.747 triệu đồng; tổng số chi của các Quỹ trong năm 2020 khoảng: 989.186 triệu đồng; tồn quỹ đến cuối năm 2020 khoảng: 302.996 triệu đồng, cụ thể như sau:

1. Quỹ Đầu tư Phát triển Quảng Nam

a) Kế hoạch tài chính Quỹ Đầu tư Phát triển Quảng Nam

Dự kiến tổng số thu Quỹ trong năm 2020 là: 128.745 triệu đồng, trong đó từ thu hồi vốn cho vay trong năm: 19.947 triệu đồng và doanh thu từ hoạt động của Quỹ: 52.000 triệu đồng, thu hồi vốn góp: 32.000 triệu đồng và một số khoản thu khác). Tổng số chi dự kiến trong năm 2020 là: 395.303 đồng. Căn cứ nhu cầu vốn trong năm 2020 và số dư tồn quỹ đến cuối năm 2019 (330.226 triệu đồng), tình hình hoạt động của quỹ trong năm 2019, ngân sách tỉnh dự kiến không cấp vốn điều lệ trong năm 2020 cho Quỹ.

b) Kế hoạch tài chính Quỹ Phát triển đất tỉnh Quảng Nam

Dự kiến tổng số thu Quỹ trong năm 2020 là: 150.374 triệu đồng (trong đó nhu cầu ngân sách cấp bổ sung vốn điều lệ: 70 tỷ đồng, từ nguồn thu hồi vốn ứng các dự án: 66.881 triệu đồng và doanh thu từ hoạt động của Quỹ). Tổng số chi dự kiến trong năm 2020 là: 254.338 triệu đồng (trong đó chi ứng vốn các dự án dự kiến 247.000 triệu đồng). Qua căn cứ tình hình thực tế nhu cầu vốn trong năm 2020 và số dư tồn Quỹ đến cuối năm 2019, tình hình hoạt động của Quỹ trong năm 2019, ngân sách tỉnh dự kiến trong năm 2020 sử dụng 20% nguồn thu tiền giao đất có thu tiền sử dụng đất của các đơn vị, tổ chức, doanh nghiệp trên địa bàn của các địa phương do tỉnh quản lý sau khi trừ chi phí giải phóng mặt bằng, hỗ trợ tái định cư, các chi phí liên quan khác của chính lô đất đó nếu có, để trích bổ sung Quỹ Phát triển đất nhưng tối đa không quá 70 tỷ đồng.

c) Kế hoạch tài chính Quỹ Hỗ trợ ngư dân tỉnh Quảng Nam

Dự kiến tổng số thu của Quỹ trong năm 2020 là: 34.432 triệu đồng (trong đó nhu cầu ngân sách cấp bổ sung vốn điều lệ: 15 tỷ đồng, từ thu hồi vốn cho vay khoảng: 18.645 triệu đồng, thu khác: 787 triệu đồng). Tổng số chi dự kiến trong năm 2019 là: 33.787 đồng (trong đó bao gồm: chi cho vay đóng mới và cải hoán tàu: 33.000 triệu đồng, chi khác: 787 triệu đồng). Căn cứ nhu cầu vốn trong năm 2020 và số dư tồn quỹ đến cuối năm 2019, tình hình hoạt động của Quỹ trong năm 2019. Dự kiến ngân sách tỉnh cấp bổ sung vốn điều lệ trong năm 2020 cho Quỹ là: 15 tỷ đồng.

2. Quỹ Hỗ trợ Phát triển Hợp tác xã tỉnh Quảng Nam

Dự kiến tổng số thu của Quỹ trong năm 2020 là: 25,060 tỷ đồng (trong đó nhu cầu ngân sách cấp bổ sung vốn điều lệ: 10 tỷ đồng, thu từ thu hồi vốn cho vay khoảng 15,060 tỷ đồng). Tổng số chi dự kiến cho vay và hoàn lại vốn gốc trong năm 2020 là: 38,6 tỷ đồng. Căn cứ nhu cầu vốn trong năm 2020 và số dư tồn quỹ đến cuối năm 2019, tình hình hoạt động của Quỹ trong năm 2019. Dự kiến ngân sách tỉnh cấp bổ sung vốn điều lệ trong năm 2020 cho Quỹ là: 10 tỷ đồng.

3. Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Quảng Nam

Dự kiến tổng số thu của Quỹ trong năm 2020 là: 31.400 triệu đồng (trong đó nhu cầu ngân sách cấp bổ sung vốn điều lệ: 15 tỷ đồng, thu từ thu hồi vốn cho vay 16.400 triệu đồng). Tổng nhu cầu vay vốn trong năm 2020 là: 35.000 triệu đồng. Căn cứ nhu cầu vốn trong năm 2020 và số dư tồn quỹ đến cuối năm 2019, tình hình hoạt động của Quỹ trong năm 2019. Dự kiến ngân sách tỉnh cấp bổ sung vốn điều lệ trong năm 2020 cho Quỹ là: 15 tỷ đồng.

4. Quỹ Phòng chống thiên tai tỉnh Quảng Nam.

Dự kiến tổng số thu Quỹ trong năm 2020: 10.000 triệu đồng, tổng số chi Quỹ trong năm 2020 dự kiến: 34.366 triệu đồng (trong đó dự kiến chi hoạt động quản lý Quỹ 300 triệu đồng). Quỹ được phép sử dụng không quá 3% tổng số thu Quỹ phát sinh trong năm 2020 để chi thù lao cho lực lượng trực tiếp thu và các chi phí hành chính phát sinh liên quan đến công tác thu Quỹ.

5. Quỹ Khuyến học tỉnh Quảng Nam

Dự kiến tổng số thu Quỹ trong năm 2020: 7.250 triệu, tổng số chi Quỹ trong năm 2020: 7.450 triệu đồng. Dự kiến ngân sách tỉnh cấp bổ sung vốn trong năm 2020 cho Quỹ: 300 triệu đồng để cùng với nguồn vốn Quỹ huy động được trong năm để chi cho các hoạt động của Quỹ như chi cấp học bổng cho học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, hiếu học...

6. Quỹ Đền ơn đáp nghĩa và Bảo trợ trẻ em tỉnh Quảng Nam

Dự kiến tổng số thu Quỹ trong năm 2020: 5.500 triệu đồng, nhu cầu ngân sách tỉnh cấp hỗ trợ cho cho Quỹ: 500 triệu đồng để cùng với nguồn huy động trong năm để chi cho các hoạt động bảo trợ trẻ em, tổng số chi Quỹ trong năm 2020 dự kiến: 9.500 triệu đồng.

Dự kiến ngân sách tỉnh cấp trong năm 2020 cho Quỹ: 500 triệu đồng để cùng với nguồn Quỹ huy động được trong năm để chi cho các hoạt động bảo trợ trẻ em như chi hỗ trợ đột xuất trẻ em có hoàn cảnh khó khăn bị ốm đau, bệnh tật, tặng quà cho trẻ em nhân dịp tết nguyên đán, tết trung thu, ngày quốc tế thiếu nhi...

7. Quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo tỉnh Quảng Nam

Dự kiến nhu cầu chi của Quỹ trong năm 2020: 17.770 triệu đồng, trong đó nhu cầu chi hỗ trợ cho các bệnh nhân thuộc hộ nghèo, bệnh nhân người đồng bào dân tộc thiểu số, chi hỗ trợ bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo, chi hỗ trợ cho bệnh

nhân là trẻ em mồ tìm bẩm sinh theo Quyết định số 2151/QĐ-UBND ngày 09/7/2014 của UBND tỉnh quy định chế độ hỗ trợ chi khám, chữa bệnh người nghèo theo Quyết định số 14/2012/QĐ-TTg ngày 01/3/2012 của Thủ tướng Chính phủ: 17.500 triệu đồng và kinh phí chi cho hoạt động quản lý Quỹ: 270 triệu đồng. Dự kiến ngân sách tỉnh cấp hỗ trợ trong năm 2020 cho Quỹ: 17.770 triệu đồng để chi hỗ trợ cho các đối tượng theo quy định: 17.500 triệu đồng và chi hoạt động quản lý Quỹ: 270 triệu đồng.

8. Quỹ Phòng chống tội phạm tỉnh Quảng Nam

Quỹ Phòng chống tội phạm là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, được thành lập để hỗ trợ công tác phòng, chống tội phạm trên địa bàn tỉnh. Nguồn thu của Quỹ từ ngân sách tỉnh hỗ trợ và nguồn tài trợ, đóng góp tự nguyện từ nguồn hợp pháp của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước phục vụ công tác phòng, chống tội phạm. Nội dung chi và mức chi theo quy định tại Điều 4 Quyết định số 1817/QĐ-UBND ngày 12/6/2019 của UBND tỉnh. Căn cứ vào dự toán kinh phí hỗ trợ hoạt động của Quỹ Phòng chống tội phạm tỉnh do Công an tỉnh Quảng Nam lập, dự kiến ngân sách tỉnh cấp dự toán trong năm 2020 cho Quỹ để hỗ trợ cho Quỹ chi cho các hoạt động dự kiến trong năm là: 500 triệu đồng.

Như vậy, trong năm 2020 dự kiến ngân sách tỉnh cấp vốn điều lệ và hỗ trợ vốn hoạt động cho một số Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách 59.070 triệu đồng (không bao gồm nguồn kinh phí bảo trì đường bộ năm 2020 và bổ sung Quỹ Phát triển đất).

(Chi tiết theo Phụ lục đính kèm)

Kính báo cáo HĐND tỉnh khóa IX theo dõi, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- TT TU, HĐND tỉnh (b/c);
- UBMT TQVN tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- VP TU, VP HĐND tỉnh, VP Đoàn ĐBQH;
- Các Sở: TC, KH&ĐT, Nội vụ, GD&ĐT, LĐTB&VH, Y tế, GTVT, NN&PTNT;
- Kho bạc Nhà nước tỉnh;
- Hội Nông dân;
- Liên minh HTX tỉnh;
- Tỉnh đoàn;
- Quỹ Đầu tư phát triển Quảng Nam;
- CPVP;
- Lưu: VT, TH, KTN, KGVX, KTTH.

D:\Dropbox\THẠCH KTT\Năm 2019\Các Quỹ\Báo cáo các Quỹ\Báo cáo năm 2019 các Quỹ.doc

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Trần Đình Tùng

Phụ lục
BÁO CÁO TỔNG HỢP TÌNH HÌNH HOẠT ĐỘNG CÁC QUỸ TÀI CHÍNH
NGOÀI NGÂN SÁCH NĂM 2019 VÀ KẾ HOẠCH NĂM 2020
(Kèm theo Báo cáo số 201 /BC-UBND ngày 04 /12/2019 của UBND tỉnh Quảng Nam)
 Đơn vị: Triệu đồng

TT	Đơn vị	Dự nguồn đến ngày 31/12/2018	Ước thực hiện trong năm 2019				Dự nguồn đến 31/12/2019	Kế hoạch năm 2020					Dự nguồn đến ngày 31/12/2020
			Tổng nguồn vốn phát sinh trong năm		Tổng sử dụng nguồn vốn trong năm	Chênh lệch nguồn trong năm		Tổng nguồn vốn phát sinh trong năm		Tổng sử dụng nguồn vốn trong năm	Trong đó: Bỗ sung vốn điều lệ	Chênh lệch nguồn trong năm	
			Tổng số	Trong đó: Hỗ trợ từ NSDP				Tổng số	Trong đó: Hỗ trợ từ NSDP				
A	B	1	2	3	4	5=2-4	6	7	8	9	10	11=7-9	12=6+11
I	Nhóm các Quỹ có tính chất hỗ trợ, phát triển kinh tế, xã hội, bảo toàn và phát triển vốn	836.299	284.580	81.687	496.541	-211.961	624.338	380.111	40.000	757.328	40.000	-377.217	247.121
1	Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Quảng Nam	24.861	30.278	10.000	32.468	-2.190	22.671	25.060	10.000	38.600	10.000	-13.540	9.131
2	Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Quảng Nam	1.192	16.073	10.000	15.528	545	1.737	35.000	15.000	35.000	15.000	0	1.737
3	Quỹ Đầu tư phát triển Quảng Nam	387.010	111.736		168.520	-56.784	330.226	128.745		395.303		-266.558	63.668
a	Quỹ Hỗ trợ ngư dân tỉnh Quảng Nam	22.370	25.609	10.000	44.271	-18.662	3.708	34.432	15.000	33.787	15.000	645	4.353
b	Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Nam	303.036	95.678	51.687	235.254	-139.576	163.460	150.374		254.338		-103.964	59.496
c	Quỹ Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Quảng Nam	97.830	5.206		500	4.706	102.536	6.500		300		6.200	108.736

II	Nhóm các Quỹ có tính chất hỗ trợ, phát triển kinh tế và an sinh xã hội, không bảo toàn và phát triển vốn	76.391	337.616	169.106	328.120	9.496	85.887	203.636	19.070	231.858	0	-28.222	55.875
4	Quỹ Phòng chống tội phạm tỉnh Quảng Nam							800	500	800		0	0
5	Quỹ Bảo trì đường bộ tỉnh Quảng Nam	565	149.300	148.947	149.865	-565	0						
6	Quỹ Bảo vệ và phát triển rừng Quảng Nam	45.569	140.225		143.449	-3.224	42.345	156.476		156.476		0	42.345
7	Quỹ Phòng chống thiên tai tỉnh Quảng Nam	19.936	10.636	400	1.206	9.430	29.366	10.000		34.366		-24.366	5.000
8	Quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo tỉnh Quảng Nam	0	18.791	18.791	17.001	1.790	1.790	17.770	17.770	17.770		0	0
9	Quỹ Đền ơn đáp nghĩa và Bảo trợ trẻ em tỉnh Quảng Nam	5.771	4.173	698	4.335	-162	5.609	5.500	500	9.500		-4.000	1.609
10	Quỹ vì người nghèo tỉnh Quảng Nam	913	3.634		4.469	-835	78	5.000		4.700		300	378
11	Quỹ Khuyến học tỉnh	2.321	10.017	270	6.899	3.118	5.439	7.250	300	7.450		-200	5.239
12	Quỹ chất độc da cam/dioxin	818	800		850	-50	768	800		750		50	818
13	Quỹ thấp sáng ước mơ tuổi trẻ Quảng Nam	498	40		46	-6	492	40		46		-6	486
	Tổng cộng	912.690	622.196	250.793	824.661	-202.465	710.225	583.747	59.070	989.186	40.000	-405.439	302.996