

Số: 34 /TB-HĐND

Quảng Nam, ngày 07 tháng 7 năm 2020

THÔNG BÁO

Kết luận của Thường trực HĐND tỉnh về phiên họp giải trình “Việc chấp hành pháp luật đầu tư công và tình hình triển khai thực hiện các dự án nhóm B, nhóm C trọng điểm trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư”

Ngày 25/6/2020, Thường trực HĐND tỉnh tổ chức phiên họp giải trình “Việc chấp hành pháp luật đầu tư công và tình hình triển khai thực hiện các dự án nhóm B, nhóm C trọng điểm trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư”. Đồng chí Phan Việt Cường, Ủy viên Ban Chấp hành TW Đảng, Bí thư Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND tỉnh, Trưởng đoàn ĐBQH tỉnh, đồng chí Võ Hồng, Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Phó Chủ tịch HĐND tỉnh đồng chủ tọa phiên họp. Tham dự phiên họp giải trình có đồng chí Nguyễn Hoàng Minh, Tỉnh ủy viên, Phó Chủ tịch HĐND tỉnh; các Ủy viên Thường trực HĐND tỉnh; lãnh đạo các ban, Văn phòng HĐND tỉnh; các Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh; đồng chí Võ Xuân Ca - Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Chủ tịch Ủy Ban MTTQVN tỉnh.

Tham gia giải trình có đồng chí Lê Trí Thanh, Phó Bí thư Tỉnh ủy, Chủ tịch UBND tỉnh; lãnh đạo các cơ quan, đơn vị: Sở Kế hoạch và Đầu tư; Sở Tài chính; Sở Giao thông vận tải; Sở Xây dựng; Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn; Sở Giáo dục và Đào tạo; Sở Y tế; Sở Tài nguyên và Môi trường; Sở Công Thương; Ban Quản lý dự án ĐTXD tỉnh; Ban Quản lý dự án ĐTXD các công trình giao thông; Ban Quản lý dự án ĐTXD các công trình NN và PTNT; Ban Quản lý Khu kinh tế mở Chu Lai.

Sau khi nghe đại diện UBND tỉnh trình bày Báo cáo số 48/BC-UBND ngày 18/5/2020, đại diện Thường trực HĐND tỉnh trình bày Báo cáo số 36/BC-HĐND ngày 23/6/2020, các đại biểu nêu câu hỏi giải trình; ý kiến giải trình của UBND tỉnh, một số cơ quan, đơn vị liên quan; Thường trực HĐND tỉnh kết luận như sau:

1. Phiên họp giải trình được Thường trực HĐND tỉnh tổ chức theo đúng quy định với tinh thần dân chủ, trách nhiệm, xây dựng và hoàn thành tốt các nội dung, yêu cầu đề ra. Nội dung giải trình đúng vấn đề cử tri và đại biểu quan tâm. Qua giải trình đã làm rõ những kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế, bất cập, nguyên nhân và đề xuất, kiến nghị những giải pháp nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý đầu tư và sử dụng vốn, đảm bảo theo mục tiêu, định hướng chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong giai đoạn tiếp theo.

2. Công tác chuẩn bị cho phiên họp giải trình được Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh phối hợp với các ban, Văn phòng HĐND tỉnh thực hiện chu đáo, tổ chức khảo sát, làm việc với một số cơ quan, đơn vị, tổng hợp báo cáo nội dung quan tâm phục vụ phiên giải trình. UBND tỉnh và các cơ quan, đơn vị tham gia giải trình sớm chuẩn bị báo cáo giải trình và tham gia giải trình, thể hiện nghiêm túc, trách nhiệm trong việc lắng nghe, tiếp thu, báo cáo làm rõ thêm ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh, các đại biểu HĐND tỉnh tại phiên giải trình.

3. Thường trực HĐND tỉnh ghi nhận những kết quả trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện Luật Đầu tư công, kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020. Công tác đầu tư xây dựng cơ bản đã từng bước được kế hoạch hóa theo kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm. Nguồn vốn đầu tư công trên địa bàn được tích cực huy động (khoảng 43.485 tỷ đồng, gấp hơn 1,7 lần so với giai đoạn 2011 – 2015), nhiều dự án khởi công mới được đầu tư từ ngân sách tỉnh; nợ đọng xây dựng cơ bản được kiểm soát khá tốt; đã khắc phục được tình trạng quyết định đầu tư khi chưa xác định nguồn vốn; phần lớn các dự án được giao về ban quản lý dự án chuyên ngành làm chủ đầu tư, công tác quản lý dự án được thực hiện khá chặt chẽ... Nhờ đó đã nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý đầu tư và sử dụng vốn đầu tư công, góp phần hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong giai đoạn 2016-2020.

Tuy nhiên, bên cạnh đó vẫn còn bộc lộ những mặt tồn tại, hạn chế như: Công tác lập kế hoạch đầu tư công trung hạn còn lúng túng, thiếu khoa học, chưa đúng tính chất trung hạn. Công tác chuẩn bị đầu tư chưa được chú trọng đúng mức, nhiều dự án chậm trễ, kéo dài. Chất lượng quy hoạch phát triển ở một số ngành chưa cao, thiếu đồng bộ, chưa có tính định hướng trong đầu tư; phân bổ nguồn vốn đầu tư chưa cân đối hợp lý giữa các lĩnh vực; xác định tổng mức đầu tư một số dự án thiếu chính xác. Việc phân bổ vốn đầu tư trong kế hoạch hằng năm có nội dung chưa hợp lý, tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công có xu hướng giảm. Tổ chức đấu thầu có nơi chưa thực sự nghiêm túc, thiếu chặt chẽ. Công tác giải phóng mặt bằng còn gặp nhiều khó khăn, tiến độ thực hiện một số dự án còn chậm. Vẫn còn một số dự án kém chất lượng, chưa được quyết toán, hiệu quả đầu tư một số công trình chưa rõ nét.

Những tồn tại, hạn chế nêu trên một phần xuất phát từ những bất cập trong các quy định về thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng. Về chủ quan là do thiếu kinh nghiệm trong công tác lập, triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn; trách nhiệm, năng lực của chủ đầu tư trong công tác quản lý dự án, của cơ quan chuyên môn có liên quan trong công tác chỉ đạo, hướng dẫn, theo dõi, giải quyết hồ sơ, thủ tục; sự phối hợp giữa chủ đầu tư, cơ quan chuyên môn, địa phương, đơn vị sử dụng trong quá trình chuẩn bị, thực hiện đầu tư, kiểm tra, nghiệm thu, bàn giao công trình đưa vào sử dụng thiếu chặt chẽ; việc tham gia giám sát đầu tư của cộng đồng chỉ thực hiện đối với một số công trình nhỏ.

4. Để nâng cao hiệu quả công tác đầu tư công, thực hiện đúng các quy định pháp luật trong công tác lập, thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng

năm trong thời gian đến, Thường trực HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh, các cơ quan, đơn vị thực hiện một số nội dung sau:

4.1. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh và các cơ quan chuyên môn

a) Tập trung xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

- Khẩn trương đánh giá, rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch phát triển ngành, đảm bảo phù hợp với định hướng, mục tiêu, chỉ tiêu phát triển trong giai đoạn 2021-2025. Trên cơ sở đó, các ngành xác định nhiệm vụ, đề xuất dự án theo thứ tự ưu tiên đầu tư trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

- Xác định tiêu chí để lựa chọn danh mục dự án ưu tiên đầu tư ở các ngành, lĩnh vực; nguyên tắc, tiêu chí phân cấp đầu tư công trình, dự án do cấp tỉnh đầu tư.

- Dự báo cơ bản đảm bảo chuẩn xác tổng nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 (nguồn xây dựng cơ bản tập trung; hỗ trợ có mục tiêu của TW, chương trình mục tiêu quốc gia, ODA, trái phiếu chính phủ; ngân sách tỉnh). Trong đó, tập trung rà soát, đánh giá, xác định nguồn sử dụng đất để đưa vào cân đối, xem đây là một trong những nguồn thu quan trọng trong đầu tư. Rà soát chặt chẽ tổng nguồn vốn chi sự nghiệp. Cắt giảm các nguồn vốn chi sự nghiệp không cần thiết, không phát huy hiệu quả để bổ sung cho chi đầu tư.

- Cơ cấu nguồn vốn đầu tư ở các ngành, lĩnh vực hợp lý, phù hợp với định hướng, mục tiêu, nhiệm vụ phát triển ngành, lĩnh vực, kinh tế - xã hội trong giai đoạn 2021-2025.

- Tổ chức Hội đồng đánh giá, thẩm định, lựa chọn danh mục dự án ưu tiên đầu tư. Thực hiện đánh giá hiệu quả dự án trước khi đề xuất danh mục đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn. Việc đề xuất dự án sử dụng các nguồn vốn ngân sách trung ương (chương trình mục tiêu, trái phiếu chính phủ, ODA) cần được thẩm định chặt chẽ, tuân thủ các quy định của trung ương, đảm bảo mục tiêu chương trình, khả năng cân đối nguồn vốn cho từng dự án. Trong đó, cơ cấu nguồn vốn ngân sách trung ương là chủ yếu, hạn chế thấp nhất tỷ lệ tham gia đối ứng ngân sách địa phương. Không đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn những dự án không có trong quy hoạch tỉnh, quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành.

- Xác định một số chương trình đầu tư hỗ trợ có mục tiêu ưu tiên trong giai đoạn 2021-2025 (những công trình, dự án được phân cấp cho cấp huyện đầu tư), trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định. Trong đó, xác định danh mục, tổng mức đầu tư, cơ cấu vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ theo từng chương trình cụ thể để các địa phương căn cứ triển khai thực hiện; đồng thời, làm cơ sở bổ sung, bố trí vốn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

- Đánh giá tình hình, hiệu quả hoạt động các Ban quản lý dự án chuyên ngành cấp tỉnh trong thời gian qua, đảm bảo việc giao chủ đầu tư phù hợp với tính chất hoạt động và nhân lực hiện có; đồng thời căn cứ tiêu chí phân cấp đầu

tư công trình, dự án (cấp tỉnh, cấp huyện) để giao chủ đầu tư phù hợp. Thực hiện theo nguyên tắc công trình cấp nào quyết định chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư, cấp đó làm chủ đầu tư. Kiên quyết thực hiện chủ trương của HĐND tỉnh về giao chủ đầu tư dự án cho các ban quản lý chuyên ngành thực hiện.

- Chú trọng trong việc lập, thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, đảm bảo các nội dung theo quy định của pháp luật. Thành lập hội đồng thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi đối với dự án nhóm A, đồng thời xem xét thành lập hội đồng thẩm định chủ trương đầu tư đối với dự án nhóm B.

b) Chuẩn bị các điều kiện trình HĐND tỉnh quyết định danh mục dự án và bố trí vốn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

Tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công về điều kiện bố trí vốn cho dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn. Trên cơ sở ý kiến của Hội đồng thẩm định danh mục dự án đầu tư, trình HĐND tỉnh (hoặc Thường trực HĐND tỉnh trong trường hợp HĐND tỉnh giao) thống nhất danh mục dự án đầu tư. Sau đó, tiến hành lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư (trước khi HĐND tỉnh thông qua kế hoạch đầu tư công trung hạn), làm cơ sở bố trí vốn cho từng dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn.

c) Chỉ đạo triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn

- Nâng cao vai trò, trách nhiệm các cơ quan liên quan trong công tác chuẩn bị đầu tư, chuẩn bị dự án, xem đây là khâu quan trọng nhằm nâng cao hiệu quả đầu tư, tránh lãng phí vốn đầu tư.

- Nâng cao chất lượng lập kế hoạch đầu tư công hằng năm. Theo dõi, tổng hợp đầy đủ, khoa học, làm cơ sở theo dõi, quản lý và bố trí vốn đảm bảo thời gian hoàn thành dự án theo quy định (dự án đã quyết toán, dự án đã hoàn thành đang chờ quyết toán, dự án chuyển tiếp và dự án khởi công mới). Không đưa vào danh mục đề nghị bố trí vốn khi dự án chưa được cơ quan có thẩm quyền quyết định đầu tư.

- Căn cứ các quy định của pháp luật hiện hành (Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Xây dựng, Luật Đấu thầu, Luật Đất đai...), UBND tỉnh ban hành quy định trình tự, thủ tục đầu tư các dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh. Trong đó, quy định rõ việc phân cấp quản lý đầu tư; công tác phối hợp; trách nhiệm, thẩm quyền, thời gian giải quyết của các cơ quan, đơn vị liên quan. Đặc biệt, các cơ quan tham mưu quản lý nhà nước chuyên ngành phải có trách nhiệm tham gia đầy đủ công tác thẩm định chủ trương đầu tư, dự án đầu tư, thiết kế bản vẽ thi công và dự toán, kiểm tra, nghiệm thu công trình nhằm nâng cao hiệu quả, chất lượng công trình đầu tư.

- Tăng cường trách nhiệm các cơ quan chuyên môn trong việc theo dõi, hướng dẫn, thẩm định, giải quyết các hồ sơ, thủ tục liên quan đến đầu tư công. Nâng cao năng lực trong công tác kiểm tra, thẩm định hồ sơ đảm bảo yêu cầu đầy đủ, toàn diện (tránh việc thẩm định lại) và thời gian theo quy định. Chủ động theo dõi tình hình, tiến độ triển khai các dự án đầu tư trên lĩnh vực quản lý đề kiến nghị, đề xuất cấp có thẩm quyền kịp thời xử lý những vấn đề phát sinh.

Thực hiện nghiêm việc theo dõi, kiểm tra, đánh giá kế hoạch đầu tư công, chương trình, dự án theo quy định của pháp luật hiện hành. Những dự án kéo dài, triển khai chậm, không triển khai, không đảm bảo thời gian hoàn thành theo quyết định phê duyệt; dự án giải ngân chậm; chậm quyết toán, quyết toán kéo dài phải được tổng hợp đầy đủ, kịp thời báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, xử lý đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật.

- Tiếp tục nghiên cứu, có biện pháp tháo gỡ vướng mắc, bất cập trong công tác thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng. Nghiên cứu cơ chế, tạo điều kiện thuận lợi để doanh nghiệp, tổ chức tham gia thực hiện hợp đồng bồi thường giải phóng mặt bằng; cơ chế cho các địa phương vay vốn từ Quỹ Phát triển đất để chủ động thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng, chuẩn bị mặt bằng sạch phục vụ đầu tư các dự án trên địa bàn.

4.2. Đối với chủ đầu tư các dự án:

a) Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chuyên môn, đơn vị sử dụng, địa phương trong công tác chuẩn bị đầu tư, thực hiện đầu tư, kiểm tra, nghiệm thu, đánh giá dự án...

b) Tăng cường trách nhiệm, nâng cao năng lực quản lý dự án, tiến độ đầu tư, chất lượng công trình; đánh giá, lựa chọn nhà thầu đảm bảo có năng lực, kinh nghiệm thực sự trong quá trình tham gia tư vấn, thi công công trình đảm bảo chất lượng, hiệu quả đầu tư. Khuyến khích thực hiện đấu thầu qua mạng, từng bước mở rộng về quy mô, giá trị gói thầu.

c) Kiểm soát chặt chẽ quy trình, thủ tục đầu tư từ khâu chuẩn bị đầu tư đến khâu nghiệm thu hoàn thành, bàn giao, quyết toán công trình. Nâng cao chất lượng hồ sơ, kiểm tra, kiểm soát hồ sơ trước khi trình cơ quan có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt.

d) Phối hợp chặt chẽ với địa phương, sở chuyên ngành trong công tác bồi thường giải phóng mặt bằng, kịp thời xử lý những vấn đề phát sinh, vướng mắc.

đ) Thực hiện nghiêm việc theo dõi, kiểm tra, đánh giá chương trình, dự án theo quy định của pháp luật, trong đó thực hiện đánh giá kết thúc và đánh giá tác động đối với dự án nhóm B, nhóm C.

4.3. Đối với chính quyền địa phương cấp huyện:

a) Tiếp tục kiện toàn, nâng cao năng lực, chất lượng phục vụ của các đơn vị tham gia thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng.

b) Chủ động tạo mặt bằng sạch, đầu tư xây dựng khu tái định cư, kịp thời đảm bảo tiến độ thực hiện các dự án đầu tư trên địa bàn.

c) Phối hợp chặt chẽ các chủ đầu tư trong quá trình khảo sát; tổng hợp đề xuất danh mục thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất; bồi thường, giải phóng mặt bằng; kiểm tra, đánh giá dự án đầu tư trên địa bàn, kịp thời đề xuất, kiến nghị xử lý những vấn đề phát sinh, bất cập trong thực tiễn.

d) Tập trung tháo gỡ, xử lý những dự án vướng giải phóng mặt bằng kéo dài trong thời gian qua để sớm bàn giao cho các chủ đầu tư tiếp tục thực hiện xây dựng công trình, sớm hoàn thành, đưa vào sử dụng.

4.4. Đề nghị Ủy ban MTTQVN tỉnh chỉ đạo tăng cường, phát huy giám sát đầu tư của cộng đồng. Phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu xây dựng đề án về cơ chế hỗ trợ giám sát đầu tư cộng đồng giai đoạn 2021-2025, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

5. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo một số nội dung sau:

a) Chỉ đạo các chủ đầu tư rà soát tiến độ thực hiện các dự án nhóm B, nhóm C trọng điểm được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư; kịp thời xử lý những vấn đề vướng mắc để đảm bảo hoàn thành dự án theo chủ trương được duyệt.

b) Tập trung rà soát, thực hiện quyết toán công trình, dự án hoàn thành, dừng kỹ thuật sử dụng vốn ngân sách tỉnh trong thời gian qua, nhất là các công trình, dự án đầu tư trên địa bàn Khu kinh tế mở Chu Lai; báo cáo HĐND tỉnh kết quả thực hiện tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2020. Kiên quyết xử lý trách nhiệm của chủ đầu tư, cơ quan, đơn vị liên quan không thực hiện quyết toán, chậm quyết toán công trình, dự án.

c) Đánh giá, rà soát việc giải quyết hồ sơ của các cơ quan chuyên môn, xử lý nghiêm các chủ đầu tư, cơ quan, tổ chức, cá nhân cố tình gây khó khăn, cản trở, chậm tiến độ giao, thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công, vi phạm quy định pháp luật trong quá trình thực hiện các hồ sơ, thủ tục đầu tư. Kịp thời xử lý trách nhiệm đối với cán bộ, công chức suy thoái về đạo đức công vụ, gây những nhiễu tiêu cực trong công tác quản lý dự án, giải ngân vốn đầu tư.

d) Chỉ đạo Ban Quản lý Khu kinh tế mở Chu Lai tập trung giải quyết những tồn tại, hạn chế đối với một số khu tái định cư đang còn dang dở, chưa hoàn chỉnh theo Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 19/7/2017 của HĐND tỉnh; báo cáo HĐND tỉnh tiến độ, kết quả thực hiện tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2020.

đ) Chỉ đạo cơ quan chuyên môn khắc phục tình trạng chậm trễ trong việc tham mưu ban hành quyết định kế hoạch sử dụng đất hằng năm của các địa phương.

6. Giao UBND tỉnh tiếp thu các ý kiến đại biểu tại phiên họp và nội dung nêu tại các mục 4,5, hoàn chỉnh nội dung Báo cáo về tình hình chấp hành pháp luật đầu tư công và tình hình triển khai thực hiện các dự án nhóm B, nhóm C trọng điểm trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, trình HĐND tỉnh thảo luận, cho ý kiến tại kỳ họp 16.

Các ban của HĐND tỉnh, Tổ đại biểu HĐND tỉnh và đại biểu HĐND tỉnh theo dõi, giám sát thực hiện kết luận này.

Trên đây là Kết luận của Thường trực HĐND tỉnh về phiên họp giải trình; các cơ quan, đơn vị có liên quan căn cứ triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- TTTU, HĐND, UBND, UBMTTQ tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Các ban của HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, tx, tp;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- Văn phòng: TU, UBND, Đoàn ĐBQH tỉnh;
- VP HĐND tỉnh: CPVP, CV;
- Lưu VT, TH.

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
CHỦ TỊCH**

Phan Việt Cường