

Số: 6325/TTr-UBND

Quảng Nam, ngày 29 tháng 10 năm 2020

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ xây dựng Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2021 – 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam khóa IX

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ xây dựng Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2021 – 2025, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Quyết định số 844/QĐ-TTg ngày 18/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025” (sau đây gọi tắt là Đề án 844), Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 4396/QĐ-UBND ngày 17/12/2017 về ban hành Kế hoạch xây dựng Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2018-2025. Công tác hỗ trợ xây dựng hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo tỉnh từ trước đến nay thực hiện theo Công văn số 1919/BKH-CN-PTTTDN ngày 13/6/2017 của Bộ Khoa học và Công nghệ về hướng dẫn địa phương triển khai Đề án 844; Thông tư số 01/2018/TT-BKH-CN ngày 12/4/2018 của Bộ Khoa học và Công nghệ quy định về tổ chức quản lý Đề án 844; Công văn số 5321/BTC-HCSN ngày 24/4/2017 của Bộ Tài chính về hướng dẫn kinh phí triển khai Đề án 844.

Theo Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19/7/2019 của Bộ Tài chính ban hành quy định quản lý tài chính thực hiện Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025” (sau đây gọi tắt là Thông tư 45); tại khoản 1 Điều 14 quy định: “*Căn cứ theo các tiêu chí, điều kiện xét chọn, tuyển chọn các tổ chức, cá nhân tham gia Đề án 844 và khả năng cân đối nguồn lực, Bộ trưởng các Bộ, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (đối với các nhiệm vụ của Đề án 844 do địa phương thực hiện) quyết định cụ thể các nội dung và mức chi đảm bảo phù hợp*”; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ xây dựng Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2021 – 2025

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Xây dựng Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ xây dựng Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2021 – 2025 để các cơ quan, đơn vị, tổ chức cá nhân có cơ sở quản lý, sử dụng và thụ hưởng nguồn kinh phí sự nghiệp của ngân sách nhà nước đảm bảo đúng quy định và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương và là cơ sở góp phần xã hội hóa hỗ trợ hoạt động khởi nghiệp sáng tạo

2. Quan điểm

a) Xây dựng Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ xây dựng Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2021 – 2025 đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, các văn bản quy định về khởi nghiệp và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

b) Đảm bảo tính khả thi trong triển khai thực hiện chính sách.

c) Kêu gọi sự xã hội hóa của các tổ chức, cá nhân hỗ trợ xây dựng hệ sinh thái khởi nghiệp trên địa bàn tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015 của Quốc hội khóa XIII;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015 của Quốc hội khóa XIII;

- Luật ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015 và Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

- Quyết định số 844/QĐ-TTg ngày 18/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025”;

- Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19/7/2019 của Bộ Tài chính quy định quản lý tài chính thực hiện Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025”.

2. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Thực hiện Chương trình công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, UBND tỉnh đã giao Ban Điều hành Hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo tỉnh (sau đây gọi tắt là Ban Điều hành) tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ xây dựng Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2021 – 2025 trình kỳ họp thứ 17 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX.

Ban Điều hành đã thành lập Tổ nghiên cứu biên soạn Nghị quyết, xây dựng dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh và lấy ý kiến các cơ quan, địa phương, cộng đồng khởi nghiệp, cụ thể:

- Lần 1: Ngày 05/4/2020, Tổ nghiên cứu biên soạn Nghị quyết tổ chức mời các tổ chức, chuyên gia khởi nghiệp tổ chức góp ý Dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ xây dựng Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2021 – 2025

- Lần 2: Ngày 20/4/2020, Ban Điều hành đã có Công văn số 38/CV-KNST gửi các Sở, Ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố, các tổ chức hỗ trợ khởi nghiệp, cộng đồng khởi nghiệp góp ý Dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ xây dựng Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2021 – 2025.

Qua 02 lần tiếp thu ý kiến tham gia, ngày 10/8/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức họp cho ý kiến do đồng chí Hồ Quang Bửu – Phó Chủ tịch UBND tỉnh chủ trì và Ban Điều hành tiếp thu, hoàn chỉnh và gửi Sở Tư pháp thẩm định (Công văn số 80/CV-KNST, ngày 20/8/2020). Sở Tư pháp đã có Báo cáo số 134/BC-STP, ngày 24/8/2020 thẩm định Dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ xây dựng Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2021 – 2025. Trên cơ sở đó, Ban Điều hành đã có Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.

Ban Điều hành có Công văn số 81/CV-KNST ngày 24/8/2020 về việc xin ý kiến thành viên UBND tỉnh và nhận được 24/24 phiếu có ý kiến thống nhất thông qua. Trong tổng số 24 phiếu thu nhận được, có: 22 phiếu biểu quyết thông qua và 02 phiếu biểu quyết thông qua sau khi bổ sung. Ban Điều hành đã tiếp thu, hoàn chỉnh.

Ngày 09/9/2020, đồng chí Võ Hồng – Phó Chủ tịch HĐND tỉnh cùng với Ban Kinh tế Ngân sách HĐND tỉnh chủ trì, cùng với đại diện các Ban của HĐND tỉnh nghe Ban Điều hành báo cáo một số nội dung liên quan đến nội dung và mức chi phù hợp với xây dựng hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo địa phương. Ngày 15/9/2020, UBND tỉnh có văn bản số 5406/UBND-TH đề nghị Thường trực HĐND tỉnh chuyển một số nội dung của UBND tỉnh sang kỳ họp tiếp theo và chỉ đạo Ban Điều hành xem xét, hoàn chỉnh nội dung, trình UBND tỉnh.

Ngày 23/10/2020, đồng chí Võ Hồng – Phó Chủ tịch HĐND tỉnh cùng với Ban Kinh tế Ngân sách HĐND tỉnh chủ trì họp nghe Ban Điều hành báo cáo Dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ xây dựng Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2021 – 2025. Ban Điều hành tiếp thu ý kiến góp ý của chủ trì và đại biểu dự họp, hoàn chỉnh Dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ xây dựng Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2021 – 2025 tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng với 12 Điều, trong đó:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc hỗ trợ, phương thức hỗ trợ

Điều 4. Nội dung và mức chi tổ chức sự kiện Ngày hội khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn và tham gia sự kiện khởi nghiệp vùng, quốc gia, quốc tế; cuộc thi/ hội thi khởi nghiệp sáng tạo

Điều 5. Nội dung và mức chi để phát triển hoạt động đào tạo, nâng cao năng lực và dịch vụ cho khởi nghiệp đổi mới sáng tạo

Điều 6. Nội dung và mức chi để phát triển cơ sở vật chất - kỹ thuật phục vụ hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo

Điều 7. Nội dung và mức chi đối với hoạt động truyền thông về khởi nghiệp đổi mới sáng tạo

Điều 8. Nội dung và mức chi đối với hoạt động kết nối mạng lưới khởi nghiệp

Điều 9. Nội dung và mức chi hỗ trợ đối với doanh nghiệp, **hợp tác xã, cá nhân khởi nghiệp đổi mới sáng tạo**

Điều 10. Nội dung và mức chi phục vụ công tác quản lý, hoạt động chung của Đề án 844

Điều 11. Kinh phí thực hiện

Điều 12. Điều khoản thi hành

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết (Theo dự thảo Nghị quyết đính kèm)

(Chi tiết theo Đề án và các hồ sơ liên quan kèm theo)

Kính trình HĐND tỉnh khóa IX, kỳ họp thứ 18 xem xét, quyết định./.

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 6239/TTr-UBND ngày 23/10/2020 của UBND tỉnh.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT TU, HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở, Ban, ngành liên quan;
- UBND các huyện, thị xã, TP;
- CPVP;
- Lưu: VT, TH, KTTH, KTN.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Hồ Quang Bửu