

Số: /TTr-UBND

Quảng Nam, ngày tháng 4 năm 2021

TỜ TRÌNH

Đề nghị xem xét thông qua và ban hành Nghị quyết quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Quảng Nam

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2021-2024 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Quảng Nam là một tỉnh nông nghiệp với hơn 70% dân số sống ở vùng nông thôn, trong đó phần lớn người dân gắn với sản xuất chăn nuôi. Chăn nuôi không những đáp ứng nhu cầu thực phẩm cho tiêu dùng hàng ngày mà còn là nguồn thu nhập chính của phần lớn người dân hiện nay. Trong những năm gần đây, tổng sản lượng sản phẩm chăn nuôi tăng, chăn nuôi quy mô nông hộ giảm dần, chăn nuôi quy mô trang trại có xu hướng phát triển, nhất là tại các huyện miền núi, nhiều giống vật nuôi mới có chất lượng được du nhập góp phần đa dạng hóa giống vật nuôi. Nhiều cơ sở chăn nuôi quy mô trang trại bảo đảm an toàn sinh học, an toàn dịch bệnh, thân thiện với môi trường được hình thành, tạo ra nhiều sản phẩm hàng hóa, đáp ứng yêu cầu chất lượng, an toàn thực phẩm cho tiêu dùng trong nước và tham gia xuất khẩu.

Tuy nhiên, những kết quả đạt được trong thời gian qua vẫn chưa đáp ứng được yêu cầu đề ra. Ngành chăn nuôi của tỉnh còn nhiều tồn tại, khó khăn: mức độ rủi ro cao do dịch bệnh, nhiều loại dịch bệnh mới chưa có vắc xin và thuốc để phòng, điều trị, sản xuất chăn nuôi theo chuỗi giá trị chưa phát triển, chất lượng sản phẩm thiếu tính cạnh tranh trên thị trường, sản phẩm chủ yếu phục vụ thị trường tiêu thụ nội địa...; ngoài ra, tình trạng ô nhiễm môi trường sống và môi trường sinh thái do chất thải chăn nuôi vẫn chưa được khắc phục.

Một trong những nguyên nhân tồn tại nêu trên là do hoạt động chăn nuôi tại các khu dân cư vẫn còn phổ biến. Thực tế trong những năm qua, đã có nhiều kiến nghị của người dân về việc chăn nuôi gia súc, gia cầm, chim yến trong khu dân cư gây ô nhiễm môi trường; chính quyền địa phương và ngành chức năng gặp nhiều khó khăn trong việc xử lý các trường hợp nêu trên do chưa có đầy đủ cơ sở pháp lý để thực hiện.

Căn cứ điểm h khoản 1 Điều 80 Luật Chăn nuôi, thực hiện chỉ đạo của Tỉnh ủy về cơ cấu lại ngành nông nghiệp giai đoạn 2021-2025 theo hướng nâng

cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững; đồng thời tạo khung pháp lý cho việc thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về chăn nuôi, việc ban hành quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Quảng Nam không được phép chăn nuôi, quy định vùng nuôi chim yến là rất cần thiết.

II. CƠ SỞ PHÁP LÝ

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Luật Thú y ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường ngày 23/6/2014;

Căn cứ điểm h khoản 1 Điều 80 Luật Chăn nuôi ngày 19/11/2018;

Căn cứ Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi;

Căn cứ Thông tư số 23/2019/TT-BNNPTNT ngày 30/11/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT hướng dẫn một số điều của Luật Chăn nuôi về hoạt động chăn nuôi.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Hình thành khung pháp lý trong việc quản lý hoạt động chăn nuôi phù hợp theo từng loại hình quy mô chăn nuôi, thúc đẩy chăn nuôi phát triển bền vững.

- Thực hiện được các yêu cầu về điều kiện chăn nuôi đối với từng loại hình quy mô chăn nuôi, đặc biệt đối với quy mô chăn nuôi nông hộ theo quy định của pháp luật.

- Giảm dần chăn nuôi quy mô nông hộ, phát triển chăn nuôi quy mô trang trại đảm bảo an toàn sinh học, an toàn dịch bệnh, làm cơ sở cho chăn nuôi phát triển bền vững, tạo ra những sản phẩm chăn nuôi có giá trị cao trên thị trường, đồng thời mang lại cơ hội xuất khẩu động vật, sản phẩm động vật sang các nước khác, tăng thu nhập cho người chăn nuôi.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Đảm bảo đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm h khoản 1 Điều 80 Luật Chăn nuôi.

- Về hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng đảm bảo theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Việc quy định khu vực không được phép chăn nuôi, thời gian ngừng hoạt động chăn nuôi, thực hiện di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi theo lộ trình, đảm bảo tính khả thi sau khi ban hành Nghị

quyết.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 14/01/2020, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 144/QĐ-UBND về Chương trình công tác năm 2020; trong đó có giao nhiệm vụ cho Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, địa phương tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì, phối hợp với các địa phương thu thập một số thông tin có liên quan và xây dựng dự thảo Đề án, dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh; gửi các dự thảo lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố, các Hội đoàn thể tỉnh (lần 1 và lần 2). Trên cơ sở đó, Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý, hoàn chỉnh các dự thảo và gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Trên cơ sở thẩm định của Sở Tư pháp và tiếp thu ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại cuộc họp thông qua ngày 18/11/2020, cơ quan chủ trì soạn thảo đã chỉnh sửa lại các dự thảo và gửi lấy ý kiến góp ý của các thành viên UBND tỉnh, hoàn chỉnh các dự thảo trình UBND tỉnh theo đúng trình tự, thủ tục quy định.

Tuy nhiên, tại phiên họp Thường trực HĐND tỉnh vào tháng 12/2020, HĐND tỉnh thống nhất không đưa nội dung quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh vào chương trình kỳ họp thứ 21⁽¹⁾ mà đưa vào chương trình kỳ họp thứ 23, HĐND tỉnh khóa IX⁽²⁾.

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 592/UBND-TH ngày 29/01/2021 về việc chuẩn bị các nội dung của UBND tỉnh trình tại các kỳ họp thứ 22, thứ 23, HĐND tỉnh khóa IX; Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp tục có văn bản gửi lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành, địa phương và tiếp thu, hoàn chỉnh các dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Đến nay, các dự thảo đã được hoàn chỉnh trên cơ sở thẩm định của Sở Tư pháp (Báo cáo số 25/BC-STP ngày 02/3/2021) và lấy ý kiến góp ý của các thành viên UBND tỉnh, trình UBND tỉnh đảm bảo theo đúng trình tự, thủ tục quy định.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

(1) Thông báo số 72/TB-HĐND về kết luận phiên họp Thường trực HĐND tỉnh tháng 12/2020.

(2) Chương trình công tác của Thường trực HĐND tỉnh trong thời gian còn lại nhiệm kỳ 2016-2021 (số 05/CTr-HĐND ngày 22/01/2021).

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết gồm có 03 chương, 7 điều, cụ thể:

Chương I. Quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Giải thích từ ngữ

Chương II. Quy định cụ thể

Điều 3. Quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi

Điều 4. Quy định vùng nuôi chim yến

Chương III. Trách nhiệm thi hành

Điều 5. Xử lý vi phạm

Điều 6. Quy định chuyển tiếp

Điều 7. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

a) Quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi (Điều 3 dự thảo Nghị quyết).

Tổ chức, cá nhân chăn nuôi không được bố trí cơ sở chăn nuôi ở những khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư, cụ thể như sau:

- Các phường: Tân Thạnh, An Mỹ, Phước Hòa, An Sơn, An Xuân, An Phú (thuộc thành phố Tam Kỳ), Minh An, Sơn Phong, Cẩm Phô, Tân An, Cửa Đại, Cẩm An (thuộc thành phố Hội An), Vĩnh Điện (thuộc thị xã Điện Bàn).

- Khu trung tâm xã, phường, thị trấn còn lại trên địa bàn tỉnh.

- Các khu vực còn lại:

- + Đối với chăn nuôi nông hộ: Những địa điểm không đảm bảo tách biệt với nơi ở của người và không có hệ thống thu gom và hệ thống xử lý chất thải đủ công suất (như: biogas hoặc đệm lót sinh học phù hợp).

- + Đối với chăn nuôi trang trại: Những địa điểm không đảm bảo khoảng cách theo quy định tại Thông tư số 23/2019/TT-BNNPTNT ngày 30/11/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT hướng dẫn một số điều của Luật Chăn nuôi về hoạt động chăn nuôi và Quyết định số 06/QĐ-BNN-CN ngày 02/01/2020 của Cục Chăn nuôi về việc đính chính Thông tư số 23/2019/TT-BNNPTNT ngày 30/11/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT hướng dẫn một số điều của Luật Chăn nuôi về hoạt động chăn nuôi.

b) Quy định vùng nuôi chim yến (Điều 4 dự thảo Nghị quyết)

Tổ chức, cá nhân chăn nuôi được phép bố trí nhà yến ở những nơi đảm bảo cách khu dân cư, trường học, chợ, bệnh viện tối thiểu 300 mét, đồng thời đảm bảo phù hợp với các quy định khác có liên quan.

c) Xử lý vi phạm (Điều 5 dự thảo Nghị quyết).

d) Quy định chuyển tiếp (Điều 6 dự thảo Nghị quyết):

- Cơ sở chăn nuôi xây dựng và hoạt động trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực, thuộc khu vực quy định tại Điều 3 Nghị quyết này, chậm nhất đến ngày 30/4/2026 phải ngừng hoạt động hoặc di dời đến địa điểm nuôi mới theo quy định.

- Nhà yến đã hoạt động trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực nhưng không đáp ứng quy định tại Điều 4 Nghị quyết này thì phải giữ nguyên hiện trạng, không được coi nới, không được sử dụng loa phóng phát âm thanh dẫn dụ.

đ) Tổ chức thực hiện (Điều 7 dự thảo Nghị quyết).

(Kèm theo dự thảo Nghị quyết, Đề án và các hồ sơ liên quan).

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua và ban hành Nghị quyết để thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở, Ban, ngành liên quan;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- CPVP;
- Lưu: VT, TH, KTN.

D:\Dropbox\minh tam b\Nam 2021\To trình\04 08 de nghi ban hanh
Nghị quyết quy định khu vực không được phép chăn nuôi.doc

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Trí Thanh