

Số: 2115 /TTr-UBND

Quảng Nam, ngày 16 tháng 4 năm 2020

## **TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị thông qua Nghị quyết quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam

Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; tại kỳ họp thứ 11 HĐND tỉnh khoá IX (tổ chức vào ngày 02- 03/9/2019), UBND tỉnh Quảng Nam đã trình Đề án về số lượng, chức danh, mức phụ cấp, mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người tham gia công việc của thôn, tổ dân phố; chế độ hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư trên địa bàn tỉnh Quảng Nam để kỳ họp thứ 11 HĐND tỉnh khoá IX xem xét thông qua và qua thảo luận tại kỳ họp, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 12/2019/NQ-HĐND ngày 03/10/2019 quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp, mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; chế độ hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư trên địa bàn tỉnh Quảng Nam. Riêng về quy định đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh, HĐND tỉnh đã thảo luận và thống nhất trình vào kỳ họp sau (*sau khi có Thông tư của Bộ Nội vụ hướng dẫn thực hiện Nghị định 34/2019/NĐ-CP*).

Thực hiện Thông báo số 04/TB-HĐND ngày 10/01/2020 của HĐND tỉnh về Kết luận phiên họp Thường trực HĐND tỉnh tháng 01/2020 và Kết luận phiên họp của Thường trực HĐND tỉnh tháng 3/2020; Thông báo Kết luận số 738-TB/TU ngày 13/4/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về một số nội dung liên quan đến người hoạt động không chuyên trách, người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố và trên cơ sở thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh tại buổi họp trực tuyến ngày 16/4/2020; UBND tỉnh Quảng Nam xây dựng Đề án trình Hội đồng nhân dân tỉnh khoá IX, kỳ họp thứ 15 (kỳ họp chuyên đề) xem xét ban hành Nghị quyết mới quy định cụ thể về số lượng, chức danh mức phụ cấp, mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố, cụ thể như sau:

## I. VỀ SỐ LƯỢNG, CHỨC DANH, MỨC PHỤ CẤP ĐỐI VỚI NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở THÔN, TỔ DÂN PHỐ

### 1. Về số lượng, chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố

Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố có không quá 03 người được hưởng phụ cấp hàng tháng từ ngân sách nhà nước và chỉ áp dụng đối với các chức danh: Bí thư chi bộ; Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng tổ dân phố; Trưởng Ban Công tác Mặt trận. Thực hiện nhất thể hóa chức danh Bí thư Chi bộ kiêm Trưởng Ban công tác mặt trận hoặc Trưởng thôn, Tổ trưởng dân phố đối với những nơi có điều kiện và được hưởng 50% mức phụ cấp của chức danh kiêm nhiệm.

### 2. Mức phụ cấp hàng tháng đối với những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố:

Nội dung	Mức phụ cấp (Hệ số)		
	Bí thư Chi bộ	Trưởng thôn, Tổ trưởng TDP	Trưởng ban công tác MT
- Thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên; thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền; thôn thuộc xã biên giới hoặc hải đảo, mức khoán quỹ phụ cấp bằng hệ số 5,0	1,66	1,66	1,66
- Đối với các thôn còn lại và tổ dân phố, mức khoán quỹ phụ cấp bằng hệ số 3,0	1,0	1,0	1,0

Tổng kinh phí chi trả phụ cấp/năm theo Nghị định 34/2019/NĐ-CP là: (586 thôn x 3 người x 1,66 x 1.490.000đ x 12 tháng) + (654 thôn x 3 người x 1,0 x 1.490.000đ x 12 tháng = 87.259.406.400 đồng (Tám mươi bảy tỷ, hai trăm năm mươi chín triệu, bốn trăm lẻ sáu ngàn, bốn trăm đồng y).

### 3. Mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố

Những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố mà giảm được 01 (một) người trong số lượng quy định thì được hưởng phụ cấp kiêm nhiệm bằng 50% mức phụ cấp của chức danh không chuyên trách kiêm nhiệm. Trường hợp kiêm nhiệm nhiều chức danh cũng chỉ được hưởng một mức phụ cấp kiêm nhiệm.

### 4. Chế độ bảo hiểm y tế

- Nghị định số 34/2019/NĐ-CP không quy định hỗ trợ bảo hiểm y tế đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố.

- Đề nghị ngân sách tỉnh hỗ trợ 3,0% mức lương cơ sở/tháng, cá nhân tự đóng 1,5%/tháng để bằng 4,5% mức lương cơ sở/tháng theo quy định của Luật Bảo hiểm y tế để mua bảo hiểm y tế cho các chức danh không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố (*trừ các trường hợp thuộc diện được nhà nước hỗ trợ mua BHYT theo quy định*). Tổng kinh phí hỗ trợ mua BHYT là: **1.995.408.000** đồng/năm.

## **II. MỨC BỒI DƯỠNG NGƯỜI THAM GIA CÔNG VIỆC Ở THÔN, TỔ DÂN PHỐ**

- Theo quy định tại khoản 6 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP thì: *Người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố (ngoài 03 chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đã được quy định) thì không được hưởng phụ cấp hàng tháng mà được bồi dưỡng khi trực tiếp tham gia vào công việc của thôn, tổ dân phố từ đoàn phí, hội phí khoán cho các đoàn thể và từ các nguồn quỹ khác (nếu có)*. Tuy nhiên, qua khảo sát lấy ý kiến góp ý Đề án thì các địa phương đề nghị ngân sách nhà nước hỗ trợ để chi bồi dưỡng đối với người tham gia trực tiếp công việc ở thôn, tổ dân phố (*vì nguồn đoàn phí, hội phí của các đoàn thể, nguồn quỹ hợp pháp khác không có để chi bồi dưỡng...*).

- Theo Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh khoá IX kỳ họp thứ 9 về dự toán thu, chi và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2019 có tăng mức kinh phí hoạt động của các Đoàn thể cấp xã từ **160 triệu** đồng/năm (quy định tại Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh khoá IX kỳ họp thứ 3 quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và định mức chi thường xuyên ngân sách các cấp thuộc ngân sách địa phương năm 2017, năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách mới theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước) lên **170 triệu** đồng/năm và Hội đồng nhân dân cấp xã, căn cứ kế hoạch và tình hình hoạt động cụ thể trong năm của từng Đoàn thể mà có sự phân bổ phù hợp.

- Hiện nay, theo quy định tại Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh thì chỉ có định mức chi cho những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố (gồm các chế độ: Phụ cấp cho những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố quy định tại Nghị quyết số 43/2018/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh; hỗ trợ mua bảo hiểm y tế cho người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố quy định tại Nghị quyết số 155/2009/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh) và chi hoạt động 10 triệu đồng/thôn/năm. Đối với các chi hội ở thôn, tổ dân phố thì không quy định nên gặp khó khăn trong việc xác định nội dung, tính chất công việc... để thực hiện hỗ trợ, bồi dưỡng cho những người hoạt động ở các chi hội ở thôn, tổ dân phố.

- Đối với Thôn đội trưởng/Tổ đội trưởng (*bố trí theo Nghị định số 03/2016/NĐ-CP ngày 05/01/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Dân quân tự vệ*), hiện nay đang bố trí kiêm nhiệm Công an viên (theo Nghị quyết số 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh). Tuy nhiên theo phản ánh của các địa phương việc quy định kiêm nhiệm này gặp nhiều khó khăn trong quá trình thực hiện nhiệm vụ của Thôn Đội trưởng kiêm Công an viên, do vậy Đề án này không quy định kiêm nhiệm hai chức danh trên. Đồng thời đề xuất hưởng mức phụ cấp hằng tháng đối với Thôn Đội trưởng theo quy định tại khoản 2 Điều 17 Nghị định số 03/2016/NĐ-CP ngày 05/01/2016 của Chính phủ; riêng Công an viên thì đề xuất hưởng mức bồi dưỡng theo quy định tại khoản 6 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP.

- Từ khi thực hiện Nghị quyết số 44/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh Quảng Nam khoá IX kỳ họp thứ 9 về bãi bỏ quy định về mức phụ cấp hằng tháng đối với các chức danh Chi hội trưởng các đoàn thể chính trị- xã hội ở thôn, tổ dân phố thì hoạt động của đội ngũ này gặp nhiều khó khăn, hoạt động cầm chừng, thậm chí có chi hội không tổ chức hoạt động được, do đó có nhiều ảnh hưởng đến các phong trào chung tại địa phương... nhưng trong thực tế đội ngũ này đã có nhiều đóng góp tích cực trong việc tuyên truyền, vận động quần chúng nhân dân, hội viên, đoàn viên của mình thực hiện tốt các chủ trương của Đảng và Nhà nước về phát triển kinh tế, xã hội, xây dựng nông thôn mới...

Từ những lý do nêu trên và trên cơ sở thỏa thuận của các Bộ: Lao động Thương binh và Xã hội (*tại Công văn số 5471/LĐTBXH-QHLĐTL ngày 16/12/2019*), Bộ Tài chính (*tại Công văn số 15763/BTC-NSNN ngày 26/12/2019*), Bộ Nội vụ (*tại Công văn số 6632/BNV-CQĐP ngày 31/12/2019*) về việc chế độ, chính sách đối với người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố; UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định số người, mức bồi dưỡng đối người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố như sau:

**1. Số người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố** (*ngoài 03 chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đã được quy định: Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng ban Công tác Mặt trận*) gồm có các chức danh:

a) Thôn đội trưởng (*thực hiện theo quy định của Nghị định số 03/2016/NĐ-CP ngày 05/01/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Dân quân tự vệ*).

b) Công an viên (*thực hiện theo quy định của Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã*).

Khuyến khích thực hiện kiêm nhiệm đối với những nơi có điều kiện; mức phụ cấp kiêm nhiệm bằng 50% chức danh kiêm nhiệm.

c) Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh, Chi hội trưởng Hội Nông dân, Chi hội trưởng Hội phụ nữ, Bí thư Chi đoàn thôn/tổ dân phố (*bố trí theo Điều lệ của các tổ chức chính trị- xã hội*).

d) Phó Bí thư Chi bộ thì thực hiện bố trí kiêm nhiệm và người kiêm nhiệm Phó bí thư Chi bộ không hưởng bồi dưỡng kiêm nhiệm. Chỉ thực hiện bồi dưỡng đối với các trường hợp Phó Bí thư chi bộ không kiêm nhiệm đã được bầu của nhiệm kỳ 2020- 2022 và sẽ chấm dứt khi kết thúc nhiệm kỳ đại hội 2020- 2022 của chi bộ thôn, tổ dân phố.

đ) Phó Trưởng thôn, Tổ phó tổ dân phố thực hiện kiêm nhiệm và không hưởng bồi dưỡng kiêm nhiệm.

## **2. Mức phụ cấp, bồi dưỡng đối với người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố**

Đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định bố trí ngân sách tỉnh để chi phụ cấp, bồi dưỡng đối người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố như sau:

a) Về mức phụ cấp đối với chức danh Thôn đội trưởng, Công an viên:

Đề nghị mức phụ cấp của Thôn đội trưởng và Công an viên là bằng nhau và bằng mức phụ cấp của Tổ trưởng Tổ Bảo vệ dân phố (0,75 mức LCS) theo Nghị quyết số 53/2012/NQ-HĐND ngày 19/9/2012 của HĐND tỉnh Quảng Nam. Theo đó:

- Thôn đội trưởng được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng hệ số **0,75** mức lương cơ sở/người/tháng ( $1.490.000 \times 0,75 = \mathbf{1.117.500}$  đồng/người/tháng). Mức phụ cấp này cao hơn quy định tại khoản 2 điều 17 Nghị định số 03/2016/NĐ-CP ngày 05/01/2016 của Chính phủ- tối thiểu bằng 0,5 mức LCS). Tổng kinh phí chi phụ cấp/năm là: **16.628.400.000 đồng**.

- Công an viên được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng hệ số **0,75** mức lương cơ sở/người/tháng ( $1.490.000 \times 0,75 = \mathbf{1.117.500}$  đồng/người/tháng). Tổng kinh phí chi phụ cấp/năm là: 15.072.840.000đ.

b) Về chế độ bảo hiểm y tế đối với chức danh Thôn đội trưởng, Công an viên:

Ngân sách tỉnh hỗ trợ 3,0% mức lương cơ sở/tháng, cá nhân tự đóng 1,5%/tháng để bằng 4,5% mức lương cơ sở/tháng theo quy định của Luật Bảo hiểm y tế để mua thẻ BHYT đối với Thôn đội trưởng, Công an viên (*trừ các trường hợp thuộc diện được nhà nước hỗ trợ mua BHYT theo quy định*). Tổng kinh phí hỗ trợ mua BHYT là: 1.260.049.600 đồng/năm.

c) Về mức bồi dưỡng đối với Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh, Chi hội trưởng Hội Nông dân, Chi hội trưởng Hội phụ nữ, Bí thư Chi đoàn thôn/tổ dân phố được hưởng mức bồi dưỡng hàng tháng bằng: 300.000 đồng/người/tháng. Tổng kinh phí chi bồi dưỡng/năm là: 17.856.000.000đ.

Đối với những nơi có điều kiện kiêm nhiệm thì được bố trí kiêm nhiệm một chức danh và được hưởng chế độ bồi dưỡng bằng 50% chức danh kiêm nhiệm. Ngoài ra, tùy tình hình thực tế, các địa phương có thể xem xét chi bồi dưỡng thêm từ nguồn Đoàn phí, hội phí khoán cho các đoàn thể và từ nguồn quỹ khác (nếu có) theo đúng quy định.

d) Đối với Phó Bí thư chi bộ thôn/Tổ dân phố đã được bầu của nhiệm kỳ 2020- 2022 không có kiêm nhiệm (bố trí chuyên trách) thì được ngân sách tỉnh chi bồi dưỡng hàng tháng là 300.000đ/người/tháng cho đến hết nhiệm kỳ 2020-2022. Dự kiến tổng kinh phí là: 206 người x 300.000đ x 30 tháng = 1.854.000.000đ (*Một tỷ, tám trăm năm mươi tư triệu đồng y*).

### **III. TỔNG KINH PHÍ THỰC HIỆN**

Tổng cộng kinh phí chi phụ cấp, BHYT cho người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố + kinh phí bồi dưỡng người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố/năm là: 87.259.406.400 + 1.995.408.000 + 16.628.400.000 + 15.072.840.000 + 1.260.049.600 + 17.856.000.000 + 1.854.000.000 = 141.926.104.000 đồng (*Một trăm bốn mươi một tỷ, chín trăm hai mươi sáu triệu, một trăm lẻ bốn ngàn đồng y*);

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình HĐND tỉnh Quảng Nam khoá IX, kỳ họp thứ 15 xem xét thông qua. Tờ trình này thay thế Tờ trình số 1703/TTr-UBND ngày 27/3/2020 của UBND tỉnh Quảng Nam.

(*Có Đề án số 2114/ĐA-UBND ngày 16 tháng 4 năm 2020 của UBND tỉnh kèm theo*)

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- CPVP;
- Lưu: VT, KTTH, NC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Lê Trí Thanh**