

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định cơ chế khuyến khích bảo tồn, phát triển Sâm Ngọc Linh và dược liệu trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2022 - 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Đề án và ban hành Nghị quyết Quy định cơ chế khuyến khích bảo tồn, phát triển Sâm Ngọc Linh và dược liệu trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2022 - 2025 với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Quảng Nam là địa phương có phần lớn diện tích là đất lâm nghiệp (chiếm trên 70% diện tích tự nhiên của tỉnh), đa dạng về địa hình,...nên thành phần, chủng loại cây dược liệu tại khu vực này khá phong phú. Theo đánh giá của Viện Dược liệu (Bộ Y tế) tại Quảng Nam có trên 832 loài, 593 chi, 190 họ thực vật làm thuốc, trong đó có 36 loài cây thuốc hiện nằm trong “Sách đỏ Việt Nam”. Những loại dược liệu quý được phát hiện như: Sâm Ngọc Linh, Ngũ vị tử, Ba kích, Đảng sâm, Giảo cổ lam, Sa nhân, Hoàng đằng, Cầu tích, Lan kim tuyến,... Mới đây còn phát hiện thêm 4 loài cây thuốc chưa có tên trong Danh mục cây thuốc Việt Nam, đó là: Dù dẻ đỏ, Khê đất, Gờ rông và Ba chạc lá đỏ. Với tổng diện tích cây dược liệu được thống kê là khoảng 2.471 ha, trong đó chủ yếu là ở các huyện miền núi của tỉnh.

Trong những năm qua, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành nhiều cơ chế, chính sách để khuyến khích bảo tồn và phát triển các loại cây dược liệu ở khu vực này, nhất là cây dược liệu dưới tán rừng gắn với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng như: Nghị quyết số 194/2015/NQ-HĐND ngày 11/12/2015 về quy hoạch bảo tồn và phát triển Sâm Ngọc Linh trên địa bàn huyện Nam Trà My, tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2016 - 2020 và định hướng đến năm 2030; Nghị quyết số 202/2016/NQ-HĐND ngày 26/4/2016 về Cơ chế khuyến khích bảo tồn và phát triển một số cây dược liệu trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2016 - 2020; Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 về việc Quy hoạch bảo tồn và phát triển cây dược liệu trên địa bàn tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2018 - 2025, định hướng đến năm 2030; Nghị quyết số 41/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 về cơ chế khuyến khích, bảo tồn và phát triển sâm Ngọc Linh trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2018 - 2025; Nghị quyết số 42/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 Quy định về cho thuê môi trường rừng để trồng cây dược liệu, lâm sản ngoài gỗ và kinh doanh du lịch sinh thái trên địa bàn tỉnh Quảng Nam,.... Việc triển khai thực hiện các cơ chế, chính sách này trong thời

gian qua đã mang lại hiệu quả rõ nét. Diện tích trồng Sâm Ngọc Linh, Ba kích, Đảng sâm, Sa nhân... trên địa bàn tỉnh tăng lên đáng kể, bước đầu hình thành được một số vùng sản xuất cây dược liệu tập trung, cơ sở hạ tầng vườn ươm cây giống, các khu vực bảo tồn được mở rộng, nhận thức của người dân về trồng, bảo tồn và phát triển cây dược liệu được nâng lên. Qua đó khuyến khích được người dân trồng và phát triển các cây dược liệu quý, góp phần tăng thu nhập cho người dân miền núi và thực hiện tốt công tác quản lý, bảo vệ rừng. Tuy nhiên, hiện nay cơ chế khuyến khích bảo tồn và phát triển một số cây dược liệu trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 202/2016/NQ-HĐND ngày 26/4/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh hết hiệu lực thi hành; đồng thời, thực tiễn đang đặt ra nhiều vấn đề cần giải quyết và đòi hỏi phải tiếp tục có cơ chế mới để khắc phục tồn tại, hạn chế trong thời gian qua để thu hút, khuyến khích người dân, doanh nghiệp, các tổ chức kinh tế vào đầu tư phát triển các loại cây dược liệu nói chung và Sâm Ngọc Linh nói riêng gắn với chế biến sâu nhằm gia tăng giá trị sản xuất, góp phần đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Vì vậy, việc xây dựng và ban hành “**Nghị quyết Quy định cơ chế khuyến khích bảo tồn, phát triển sâm Ngọc Linh và dược liệu trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2022 - 2025**” là hết sức cần thiết.

II. CĂN CỨ PHÁP LÝ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Luật Trồng trọt số 31/2018/QH 14 ngày 19/11/2018;

Nghị quyết số 88/2019/QH14 ngày 18/11/2019 và Nghị quyết số 120/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội phê duyệt Đề án tổng thể và chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021- 2030;

Nghị định 65/2017/NĐ-CP ngày 19/5/2017 của Chính phủ về Chính sách đặc thù về giống, vốn, công nghệ trong phát triển nuôi trồng, khai thác dược liệu;

Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ về Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp và Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Nghị định 06/2019/NĐ-CP ngày 22/01/2021 của Chính phủ về quản lý thực vật rừng, động vật rừng nguy cấp, quý hiếm và thực thi Công ước về buôn bán quốc tế các loại động, thực vật hoang dã, nguy cấp;

Nghị định số 94/2019/NĐ-CP ngày 13/12/2019 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Trồng trọt về giống cây trồng và canh tác;

Nghị định số 84/2021/NĐ-CP ngày 22/9/2021 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định 06/2019/NĐ-CP ngày 22/01/2021 của Chính phủ về quản lý thực vật rừng, động vật rừng nguy cấp, quý hiếm và thực thi Công ước về buôn bán quốc tế các loại động, thực vật hoang dã, nguy cấp;

Quyết định số 68/QĐ-TTg ngày 10/01/2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chiến lược Quốc gia phát triển ngành Dược Việt Nam giai đoạn 2020 và tầm nhìn đến năm 2030.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện nhiệm vụ Ủy ban nhân dân tỉnh giao, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì tổ chức đánh giá kết quả thực hiện các cơ chế hỗ trợ khuyến khích bảo tồn và phát triển Sâm Ngọc Linh và các loại cây dược liệu trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua; trên cơ sở đó, tổng hợp thông tin, dữ liệu để xây dựng Đề án và dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế khuyến khích bảo tồn, phát triển Sâm Ngọc Linh và dược liệu trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2022 - 2025. Dự thảo Nghị quyết đã được cơ quan chủ trì soạn thảo hoàn chỉnh trên cơ sở tiếp thu ý kiến góp ý của các Sở, Ban, ngành, địa phương; thẩm định của Sở Tư pháp; ý kiến góp ý của các ngành và chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại cuộc họp ngày 08/3/2022. Sau khi lấy ý kiến các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Nông nghiệp và PTNT đã tiếp thu, hoàn chỉnh, trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo đúng quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết, gồm 10 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giải thích từ ngữ

Điều 4. Khu vực áp dụng, điều kiện, nguyên tắc và phương thức hỗ trợ

Điều 5. Nội dung và chính sách hỗ trợ chung

Điều 6. Cơ chế hỗ trợ đối với cây Sâm Ngọc Linh

Điều 7. Cơ chế hỗ trợ đối với cây dược liệu khác

Điều 8. Kinh phí thực hiện

Điều 9. Điều khoản chuyển tiếp

Điều 10. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết (Chi tiết tại dự thảo Nghị quyết đính kèm)

(Kèm theo Đề án và các hồ sơ liên quan)

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết để thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Nông nghiệp và PTNT, Tư pháp, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- CPVP;
- Lưu: VT, TH, KTN.

D:\Dropbox\minh tam b\Nam 2022\To trình\03 29 de nghi ban hanh
Nghị quyết về hỗ trợ bảo tồn và phát triển SNL, dược liệu.doc

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hồ Quang Bửu

