

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NAM

=====

ĐỀ ÁN

**QUY ĐỊNH MỘT SỐ CHÍNH SÁCH HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN BÓNG
ĐÁ CHUYÊN NGHIỆP TỈNH QUẢNG NAM, GIAI ĐOẠN 2019-2020.**

Quảng Nam, tháng 8/2019

PHẦN MỞ ĐẦU

SỰ CẦN THIẾT CỦA ĐỀ ÁN

Quảng Nam là tỉnh có phong trào thể dục thể thao phát triển mạnh và nhiều năm liền được Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch khen thưởng lá cờ đầu trong khu vực các tỉnh duyên hải miền Trung. Đặc biệt, bóng đá là bộ môn thể thao thu hút nhiều người dân hâm mộ và là nơi sản sinh những cầu thủ tài năng tham gia thi đấu tại các đội bóng mạnh trong cả nước. Sau khi chia tách tỉnh năm 1997, Đội Bóng đá Quảng Nam được thành lập, trực thuộc Sở Thể dục thể thao (nay là Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch) và giao cơ sở duy nhất là sân vận động Tam Kỳ cho Đoàn Bóng đá hoạt động. Trên cơ sở đó, Đoàn Bóng đá Quảng Nam đã đi vào hoạt động và bắt đầu tham gia thi đấu giải hạng nhì quốc gia từ năm 1998, thăng hạng lên thi đấu giải hạng nhất vào năm 2009, đến năm 2013, Câu lạc bộ Bóng đá Quảng Nam thăng hạng lên thi đấu tại giải bóng đá vô địch quốc gia (V.League) và đăng quang chức vô địch quốc gia và đạt siêu cúp quốc gia vào năm 2017. Đạt được kết quả trên là nhờ sự quan tâm chỉ đạo, lãnh đạo của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, sự đồng hành của các nhà tài trợ, cùng với sự hỗ trợ của các Sở, ngành, địa phương, đặc biệt là sự hâm mộ nhiệt tình của toàn thể bà con nhân dân Quảng Nam.

Tuy nhiên, việc sinh hoạt ăn, ở, tập luyện, đào tạo và thi đấu vẫn còn gặp rất nhiều khó khăn, đó là: Hệ thống đào tạo bóng đá trẻ chưa bài bản, thiếu sự quan tâm, chưa có tính kế thừa nên thiếu nguồn bổ sung vận động viên (VĐV) có chất lượng cho đội tuyển; đội ngũ huấn luyện viên (HLV) vừa thiếu, vừa yếu. Cơ sở vật chất phục vụ cho công tác tập trung tập luyện còn nhiều khó khăn; nhà ở cho VĐV tuyển trẻ chưa có (hiện nay đang bố trí ở gầm khán đài A sân vận động), nhà ở vận động viên đội tuyển còn tạm bợ (sử dụng dãy nhà cấp 4 để cải tạo, bố trí nơi ở), sân bãi tập luyện cho các đội trẻ hiện đang sử dụng sân cỏ nhân tạo tại Tam Phú, Tam Kỳ, sân bóng để tập luyện và tổ chức thi đấu đã sử dụng hơn 20 năm, nay xuống cấp, phương tiện đi lại chưa được trang bị...

Từ thực tế trên, để hòa nhập với xu thế chung của bóng đá Việt Nam, bóng đá Quảng Nam cần phải được xây dựng trên nền tảng căn bản, hướng đến sự chuyên nghiệp và bền vững. Với mục tiêu cải thiện hệ thống cơ sở vật chất kỹ thuật phục vụ bóng đá theo hướng xã hội hóa, chuyển giao cho doanh nghiệp có tư cách pháp nhân quản lý, tổ chức hoạt động Câu lạc bộ bóng đá chuyên nghiệp đạt mục tiêu, nhiệm vụ đề ra; đồng thời là cầu nối giữa bóng đá chuyên nghiệp với công tác đào tạo các tuyển trẻ, việc xây

dựng Đề án "Quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển bóng đá chuyên nghiệp tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2019-2020" là hết sức cần thiết.

PHẦN I

CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ PHẠM VI, ĐỐI TƯỢNG, THỜI GIAN TRIỂN KHAI THỰC HIỆN ĐỀ ÁN

1. Căn cứ thực hiện

- Căn cứ Luật Thể dục, Thể thao ngày 29/11/2006;
- Căn cứ Nghị định 112/2007/NĐ-CP ngày 26/6/2007 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thể thao;
- Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;
- Căn cứ Nghị định 125/2018/NĐ-CP ngày 07/11/2018 của Chính phủ quy định một số chế độ đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao trong thời gian tập trung tập huấn, thi đấu;
- Quyết định số 2160/QĐ-TTg ngày 11/11/2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt "Quy hoạch phát triển thể dục, thể thao Việt Nam đến năm 2020, định hướng đến năm 2030";
- Quyết định số 419/QĐ-TTg ngày 08/3/2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt "Chiến lược phát triển Bóng đá Việt Nam đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030"; Chỉ thị 97/CT-BVHTTDL ngày 13/5/2013 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc tổ chức triển khai thực hiện "Chiến lược phát triển Bóng đá Việt Nam đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030";
- Thông tư số 61/2018/TT-BTC ngày 26/7/2018 của Bộ Tài chính quy định nội dung và mức chi để thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao;
- Chương trình hành động số 16-CTr/TU ngày 23/7/2012 của Tỉnh ủy Quảng Nam thực hiện Nghị quyết số 08- NQ/TW ngày 01/12/2011 của Bộ Chính trị "Về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, tạo bước phát triển mạnh mẽ về thể dục, thể thao đến năm 2020";
- Nghị quyết số 25/2011/NQ-HĐND, ngày 09/12/2011 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam "Về quy hoạch phát triển sự nghiệp thể dục, thể thao tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2012-2020, tầm nhìn đến năm 2025";

- Quyết định 657/QĐ-UBND ngày 29/02/2012 của UBND tỉnh về phê duyệt quy hoạch phát triển sự nghiệp thể dục thể thao tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2012-2020, tầm nhìn đến năm 2025;

- Kế hoạch 5750/KH-UBND ngày 10/12/2015 của UBND về phát triển thể thao thành tích cao Quảng Nam giai đoạn 2016-2020;

- Quyết định số 78/QĐ-UBND ngày 09/01/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Nam về triển khai Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung và mức chi thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao trên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

- Căn cứ vào Quy chế Bóng đá chuyên nghiệp (có sửa đổi và bổ sung năm 2015) do Tổng Cục trưởng Tổng cục thể dục thể thao phê duyệt ngày 10/12/2014, Chủ tịch Liên đoàn Bóng đá Việt Nam ban hành ngày 10/12/2014;

2. Phạm vi, đối tượng

2.1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển bóng đá chuyên nghiệp tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2019-2020.

2.2. Đối tượng áp dụng

a. Huấn luyện viên, vận động viên đang tập trung huấn luyện, tập luyện thường xuyên và thi đấu tại Câu lạc bộ Bóng đá Quảng Nam.

b. Cơ quan, đơn vị, tổ chức và cá nhân có liên quan đến việc quản lý, sử dụng nguồn kinh phí thường xuyên từ ngân sách nhà nước để thực hiện hỗ trợ hoạt động phát triển Bóng đá Quảng Nam đang tập trung tập luyện thường xuyên và thi đấu tại Câu lạc bộ Bóng đá Quảng Nam.

3. Thời gian triển khai

Đề án được triển khai kể từ năm 2019 đến hết năm 2020.

PHẦN II

THỰC TRẠNG HOẠT ĐỘNG BÓNG ĐÁ QUẢNG NAM

1. Hoạt động Bóng đá Quảng Nam thời gian qua:

1.1. Những kết quả đạt được:

Bóng đá là một trong những môn thể thao được xác định là mũi nhọn của Quảng Nam. Thời gian qua, được sự quan tâm của Tỉnh ủy, HĐND-UBND tỉnh và sự hỗ trợ từ các ngành có liên quan; sự ủng hộ nhiệt tình của quần chúng nhân dân; đặc biệt là sự nỗ lực của toàn Ngành Văn hóa, Thể thao và Du lịch (viết tắt là VH,TT&DL), nhiều tuyển bóng đá trẻ được hình thành và phát triển, qua đó có một số vận động viên (viết tắt là VĐV) được bổ sung cho đội tuyển Bóng đá của tỉnh, một số vận động viên được tập trung vào các đội tuyển trẻ quốc gia.

Thành tích Đội tuyển Bóng đá Quảng Nam đã giành được qua các năm: Vô địch giải Bóng đá hạng nhì và thăng hạng nhất (năm 2008); Trạ hạng giải Bóng đá hạng nhất quốc gia (từ năm 2009 đến năm 2013); Vô địch giải Bóng đá hạng Nhất và thăng hạng lên thi đấu tại Giải Bóng đá vô địch Quốc gia (năm 2014); Xếp vị thứ 8, vị thứ 5 giải Vô địch Quốc gia, đoạt huy chương đồng giải Cúp Quốc gia (từ năm 2015 đến năm 2016); Đạt huy chương đồng Giải Cúp Quốc gia, Vô địch Giải bóng đá vô địch Quốc gia, Vô địch Siêu Cúp Quốc gia (năm 2017); Xếp thứ 11 Giải bóng đá vô địch Quốc gia (năm 2018).

Thành tích nổi bật của 5 tuyển trẻ U13, U15, U17, U19, U21 đạt được qua các năm: lọt vào vòng chung kết Giải bóng đá vô địch U17 Quốc gia và Giải bóng đá vô địch U19 Quốc gia (năm 2016); tuyển Bóng đá trẻ U13 Quảng Nam đã xuất sắc lọt vào vòng chung kết Giải bóng đá U13 toàn quốc (năm 2018).

Có được kết quả này là sự nỗ lực, cố gắng của các vận động viên bóng đá trẻ tại chỗ; sự hỗ trợ, tăng cường thêm vận động viên từ các trung tâm, các câu lạc bộ khác như: Hà Nội, Thừa Thiên Huế, Đà Nẵng, Bình Phước, Khánh Hòa, Đắk Lắk, Bình Định, Quảng Ngãi, v.v... Đặc biệt, Quảng Nam có một số vận động viên xuất sắc nhiều lần tập trung và thi đấu cho đội tuyển quốc gia, như: Đinh Thanh Trung, Nguyễn Huy Hùng, Phạm Văn Cường và Huỳnh Tấn Sinh. Trong các năm gần đây, Câu lạc bộ Bóng đá Quảng Nam có một số vận động viên được tập trung các đội tuyển trẻ quốc gia như: Huỳnh Tấn Sinh, Võ Văn Toàn, Trần Tâm, Võ Minh Hiếu. Tiêu biểu nhất là vận động viên Huỳnh Tấn Sinh đã thi đấu thành công ở giải bóng đá U19 Châu Á, có công trong việc đưa đội tuyển bóng đá U19 Việt Nam lần đầu tiên tham dự Vòng chung kết U20 World Cup tại Hàn Quốc năm 2017.

1.2. Về tình hình hoạt động của CLB Bóng đá Quảng Nam:

a. Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của CLB:

- Tổ chức huấn luyện, đào tạo và tham gia thi đấu các giải bóng đá theo Quy chế BĐCN và Quy định của LĐBĐ Việt Nam;
- Chăm sóc, nuôi dưỡng, tổ chức học tập văn hóa, giáo dục đạo đức cho VĐV, bảo đảm an toàn cho VĐV;
- Tuyển dụng, quản lý, sử dụng nhân sự;
- Quản lý, đầu tư xây dựng, khai thác, sử dụng cơ sở vật chất, trang thiết bị được giao;
- Được tiếp nhận, sử dụng các nguồn kinh phí hỗ trợ, tài trợ, ủng hộ các tổ chức, cá nhân theo quy định pháp luật hiện hành; ký kết hợp đồng trong lĩnh vực bóng đá với các doanh nghiệp, các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước;
- Phối hợp với các cơ quan thông tin trong việc tuyên truyền, quảng cáo để nâng cao uy tín của bóng đá Quảng Nam và vị thế của tỉnh đến với bạn bè trong và ngoài nước;
- Được quyền ký kết hợp đồng với huấn luyện viên (viết tắt là HLV) trong và ngoài nước tham gia huấn luyện và giảng dạy; được quyền chuyển nhượng hoặc cho mượn các VĐV do CLB quản lý với các CLB khác trong và ngoài nước theo Quy chế BĐCN và đúng quy định của pháp luật hiện hành;
- Có quyền đề nghị và quyết định các hình thức khen thưởng và kỷ luật VĐV thuộc quyền quản lý của CLB theo quy định của pháp luật và phù hợp với quy định của LĐBĐ Việt Nam;
- Tổ chức các hoạt động kinh doanh, dịch vụ trong lĩnh vực bóng đá và các dịch vụ khác khi được tỉnh cho phép;
- Tổ chức thi đấu các giải BĐCN Việt Nam, các giải Bóng đá trẻ Quốc gia hằng năm.

b. Tổ chức bộ máy: CLB Bóng đá Quảng Nam có tổng cộng 150 người bao gồm: Ban lãnh đạo, các bộ phận giúp việc, HLV và VĐV. Trong đó: Ban lãnh đạo, các bộ phận giúp việc và HLV có 33 người (trong đó: Cán bộ biệt phái từ Sở Văn hóa, Thể thao và

Du lịch Quảng Nam có 06 người, hợp đồng 27 người). VĐV Đội tuyển Bóng đá Quảng Nam và các Đội bóng đá trẻ: 154 VĐV.

- HLV: Có 15 người (trong đó, HLV Đội tuyển có 5 người, HLV các Đội trẻ có 10 người), hầu hết đều trưởng thành từ VĐV và được đào tạo qua Trường Đại học TDTT cũng như tham gia các lớp đào tạo HLV do LĐBĐ Việt Nam mở hàng năm, có tâm huyết và nhiệt tình với công tác huấn luyện. Có 46,2% HLV tốt nghiệp Đại học TDTT và 82% HLV đã qua đào tạo chuyên ngành HLV bóng đá của LĐBĐ châu Á (AFC), LĐBĐ Việt Nam (VFF).

- VĐV: Có 154 VĐV. Trong đó: Đội tuyển có 30 VĐV, các Đội trẻ có 124 VĐV gồm 4 tuyển U19: 10 VĐV, U15: 24 VĐV, U13: 30 VĐV, U11: 30 VĐV (trong đó, tuyển U13 được tuyển sinh vào năm 2017, U11 được tuyển sinh năm 2018).

c. Nguồn kinh phí hoạt động của CLB qua các năm (2010-2018):

Với hình thức chuyển đổi cơ chế quản lý từ đơn vị sự nghiệp sang chuyển dần cho doanh nghiệp quản lý, Bóng đá Quảng Nam không ngừng phát triển và khẳng định vị trí của mình, cụ thể: từ một đội bóng thi đấu ở giải hạng Nhì, năm 2009 vô địch giải và được thi đấu lên giải hạng Nhất, năm 2013 vô địch giải hạng Nhất và thi đấu giải Bóng đá vô địch quốc gia, năm 2017 đạt thành tích vô địch giải Bóng đá vô địch quốc gia.

Có được kết quả như ngày hôm nay, ngoài sự nỗ lực của ngành, Bóng đá Quảng Nam luôn nhận được sự quan tâm hỗ trợ kinh phí của tỉnh, sự tài trợ, đầu tư của các doanh nghiệp. Hằng năm, ngoài kinh phí ngân sách hỗ trợ, doanh nghiệp phải chi phí khoản kinh phí gấp 2 đến 3 lần so với nguồn ngân sách hỗ trợ của tỉnh để đầu tư cho CLB Bóng đá. Cụ thể:

Năm	Kinh phí đầu tư cho bóng đá Quảng Nam			Ghi chú
	Tổng cộng (triệu đồng)	Ngân sách hỗ trợ (triệu đồng)	Doanh nghiệp đầu tư (triệu đồng)	
2010	12.500	7.000	5.500	Xã hội hoá
2011	25.000	10.000	15.000	Chuyển giao cho doanh nghiệp
2012	25.000	10.000	15.000	Chuyển giao cho doanh nghiệp
2013	28.000	10.000	18.000	Chuyển giao cho doanh nghiệp

2014	31.000	13.000	20.000	Chuyển giao cho doanh nghiệp
2015	38.500	13.500	25.000	Chuyển giao cho doanh nghiệp
2016	66.800	13.500	53.300	Chuyển giao cho doanh nghiệp
2017	68.500	16.000	52.500	Chuyển giao cho doanh nghiệp
2018	84.000	16.000	68.000	Chuyển giao cho doanh nghiệp

Nhìn chung, với mô hình chuyển giao bóng đá cho doanh nghiệp quản lý và đầu tư hoạt động trên cơ sở ngân sách tỉnh hỗ trợ một phần kinh phí như đang thực hiện là hiệu quả.

2. Những thuận lợi, khó khăn và các nguyên nhân:

2.1. Thuận lợi:

- Được sự quan tâm chỉ đạo của Lãnh đạo tỉnh và sự hỗ trợ, ủng hộ của các Sở, ban, ngành chức năng và người hâm mộ Quảng Nam; đặc biệt là từ nguồn hỗ trợ ổn định tăng dần từ ngân sách tỉnh qua các năm cùng với nguồn tài trợ, hỗ trợ rất lớn từ các doanh nghiệp có tâm huyết giúp CLB đảm bảo nguồn kinh phí hoạt động có hiệu quả và từng bước khẳng định vị thế thông qua các mùa giải;

- Đội ngũ Huấn luyện viên rất tâm huyết, yêu nghề, tích cực học hỏi, trau dồi kinh nghiệm và không ngừng bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn trong công tác huấn luyện qua các lớp học HLV của Liên đoàn Bóng đá Việt Nam, LĐBĐ châu Á tổ chức;

- Đội ngũ cán bộ CCVC - NLD thành một tập thể đoàn kết, gắn bó, luôn có sự hỗ trợ và bổ sung trong công tác chuyên môn và các hoạt động khác. Điều đó đã góp phần cùng đơn vị thực hiện tốt nhiệm vụ đề ra.

2.2. Khó khăn:

- Mặc dù thành tích qua từng năm có cao hơn nhưng nhìn chung việc tham gia thi đấu qua các mùa giải vẫn còn gặp khó khăn nhất định, đặt biệt là nguồn nhân lực. Đó là do: hệ thống đào tạo trẻ chưa bài bản, thiếu ổn định, chưa có tính kế thừa, số lượng VĐV được tập trung đào tạo của các Đội bóng đá trẻ ít và không liên tục, trong thời gian qua rất ít VĐV bóng đá trẻ được đưa lên Đội tuyển Bóng đá Quảng Nam thi đấu mà chủ yếu hợp đồng chuyển nhượng các VĐV là người ngoài tỉnh. Điều này là một trong những

nguyên nhân lớn dẫn đến sự thiếu hụt về lực lượng cầu thủ là người Quảng Nam, đồng thời chi phí chuyển nhượng VĐV không ít;

- Đội ngũ cán bộ quản lý, HLV bóng đá còn thiếu, chưa đáp ứng được yêu cầu chuyên môn ngày càng cao của BĐCN và các mô hình đào tạo bóng đá hiện đại; HLV các Đội bóng đá trẻ còn thiếu kinh nghiệm trong công tác huấn luyện;

- Cơ sở vật chất hàng năm có quan tâm đầu tư, sửa chữa nhưng chưa đồng bộ, chỉ giải quyết tạm thời trước mắt, chưa có tính căn cơ, dài hạn làm ảnh hưởng đến công tác đào tạo và tổ chức thi đấu: CLB chỉ có mỗi SVĐ Tam Kỳ, các phòng chức năng phục vụ chuyên môn còn thiếu, chỉ có một sân bóng đá chính, có 1 sân phụ dùng chung với Tam Kỳ nên không đảm bảo việc tập luyện cho các đội, khu nhà ở dành cho VĐV hoạt động hết công suất, có khi quá tải, các thiết bị bảo dưỡng, hỗ trợ tập luyện hầu như chưa có, một số hạng mục mang tính đặc thù của BĐCN chưa có sự đầu tư, cải tạo để đáp ứng yêu cầu phát triển của xã hội, chưa đảm bảo theo quy định của LĐBĐ châu Á, LĐBĐ Việt Nam.

- Việc học tập văn hóa hiện nay của các em phụ thuộc quá nhiều vào chương trình học tập của Trường phổ thông nên không thể đảm bảo thời gian, lực lượng để tập luyện theo kế hoạch huấn luyện chuyên môn; một số em phải học cả 2 buổi/ngày, cùng 1 độ tuổi, cùng 1 lớp học nhưng nhà trường chia làm 2 buổi học khác nhau nên rất khó cho việc tập luyện, do đó thời gian dành cho việc tập luyện của các đội trẻ không đảm bảo.

PHẦN III

MỤC TIÊU VÀ NHIỆM VỤ CỦA ĐỀ ÁN

1. Mục tiêu của Đề án

1.1. Mục tiêu chung:

Chuyển giao Bóng đá Quảng Nam cho Doanh nghiệp quản lý, tổ chức hoạt động theo hướng Câu lạc bộ Bóng đá chuyên nghiệp nhằm cải thiện hệ thống cơ sở vật chất kỹ thuật phục vụ bóng đá theo hướng xã hội hóa, là cầu nối giữa bóng đá chuyên nghiệp với công tác đào tạo các tuyến trẻ. Lấy việc đào tạo, bồi dưỡng lực lượng tại chỗ là chính; Đội tuyển Bóng đá Quảng Nam về lâu dài, nòng cốt trong đội hình thi đấu là người Quảng Nam.

Tiếp tục thi đấu ổn định ở các giải Bóng đá chuyên nghiệp và đạt thành tích tốt qua từng mùa giải; các Đội bóng đá trẻ tham gia đầy đủ các Giải Bóng đá trẻ quốc gia ở tất cả các lứa tuổi theo quy định; phần đấu được vào vòng chung kết ở một số giải đấu.

1.2. Mục tiêu cụ thể:

a. Về công tác tham gia thi đấu giải:

a1. Đội tuyển Bóng đá Quảng Nam:

- Tham gia thi đấu giải Bóng đá Vô địch quốc gia (viết tắt là VĐQG): Phần đấu lọt vào top 6 đội dẫn đầu (nếu điều kiện thuận lợi phần đấu cao hơn).

- Tham gia thi đấu giải Bóng đá Cúp Quốc gia (viết tắt là Cúp QG): Phần đấu vào tứ kết (nếu điều kiện thuận lợi phần đấu vào bán kết).

a2. Các Đội bóng đá trẻ:

- Mỗi năm sẽ chọn để tham gia thi đấu đủ 4 giải trẻ trong các giải U11, U13, U15, U17, U19, U21.

- Mục tiêu: Cọ xát (vì giai đoạn này chỉ có các tuyển trẻ U11, U13 là đủ quân số nhưng mới tuyển sinh năm 2017 và 2018), các tuyển còn lại số lượng không đảm bảo, khi thi đấu phải tăng cường thêm vận động viên từ các câu lạc bộ khác nên khó đảm bảo về chuyên môn và đạt kết quả cao.

b. Về công tác huấn luyện, đào tạo và bổ sung nguồn lực cho Đội tuyển:

- Đội tuyển Bóng đá Quảng Nam: Hằng năm, vẫn duy trì số lượng 30 VĐV để huấn luyện đào tạo và tham gia thi đấu các giải;

- Các Đội bóng đá trẻ: Bắt đầu giai đoạn củng cố, xây dựng lại các Đội bóng đá trẻ đảm bảo về số lượng, qua đó nâng chất lượng đào tạo (ở giai đoạn này chủ yếu xây dựng các tuyển trẻ U11, U13, củng cố các tuyển trẻ U15, U17; riêng 2 tuyển U19 và U21 đến nay chỉ còn 10 VĐV nhưng có 4 lứa tuổi khác nhau (gồm 2 VĐV sinh năm 1998, 06 VĐV sinh năm 1999, 01 VĐV sinh năm 2000 và 01 VĐV sinh năm 2001). Do vậy, các VĐV này sẽ được chuyển lên Đội tuyển để kiểm tra chuyên môn, VĐV nào đáp ứng tốt chuyên môn sẽ được giữ lại để bổ sung cho Đội tuyển thi đấu giải, các VĐV chưa đáp ứng chuyên môn sẽ tăng cường cho các đội hạng nhất, hạng nhì mượn thi đấu tích lũy kinh nghiệm, sau đó sẽ tiếp tục kiểm tra lại để bổ sung Đội tuyển. Dự kiến có từ 3 - 4 VĐV bổ sung lên Đội tuyển.

c. Về đội ngũ HLV, VĐV: Bổ sung số lượng HLV cho phù hợp với số lượng VĐV để đảm bảo công tác quản lý, huấn luyện, đào tạo; tiếp tục rà soát cử đi đào tạo các lớp học chuyên môn nhằm nâng cao trình độ huấn luyện, đáp ứng yêu cầu đề ra; Tiếp tục củng cố, xây dựng, tuyển chọn, đào tạo VĐV các lứa tuổi phù hợp với tình hình thực tế, tiến đến xây dựng bộ khung các Đội bóng đá trẻ đảm bảo đủ số lượng để nâng cao công tác huấn luyện, đào tạo chuẩn bị cho những năm tiếp theo.

2. Nhiệm vụ của Đề án

- Hoàn thiện bộ máy tổ chức và cơ chế điều hành bóng đá chuyên nghiệp tại CLB Bóng đá Quảng Nam theo quy chế bóng đá chuyên nghiệp; hoàn thiện văn bản quản lý, các chính sách đặc thù trong lĩnh vực bóng đá.

- Xây dựng đội tuyển bóng đá có chiến thuật (lối đá) phù hợp, có phong cách; từng bước xây dựng đội bóng nòng cốt là vận động viên người Quảng Nam do Câu lạc bộ đào tạo.

- Phát triển đào tạo bóng đá trẻ.

PHẦN IV

NỘI DUNG, ĐỊNH MỨC VÀ HÌNH THỨC HỖ TRỢ CỦA ĐỀ ÁN

Qua gần 10 năm thực hiện chuyển giao Bóng đá Quảng Nam cho doanh nghiệp quản lý, tổ chức hoạt động theo hướng xã hội hóa đã mang lại hiệu quả. Bóng đá Quảng Nam đã có nhiều thành tích vượt bậc và đã khẳng định vị trí của mình. Để tiếp tục thực hiện chuyển giao Bóng đá Quảng Nam cho doanh nghiệp quản lý, tổ chức hoạt động dưới hình thức CLB Bóng đá chuyên nghiệp theo đúng các quy định của Luật ngân sách, Luật Thể dục thể thao tại Đề án này quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ phát triển bóng đá chuyên nghiệp tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2019-2020.

1. Chỉ tiêu giao:

Tại Kế hoạch số 5750/KH-UBND ngày 10/12/2015 về phát triển thể thao thành tích cao tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2016-2020, giao chỉ tiêu đào tạo môn Bóng đá, gồm:

- Đội tuyển tỉnh: 30 vận động viên, 05 huấn luyện viên
- Các tuyển trẻ, năng khiếu: 124 vận động viên và 10 huấn luyện viên

2. Nội dung hỗ trợ:

a) Hỗ trợ chế độ dinh dưỡng cho HLV, VĐV: áp dụng mức hỗ trợ theo định mức quy định tại Nghị quyết số 53/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh Quy định nội dung và mức chi thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với HLV, VĐV thể thao thành tích cao trên địa bàn tỉnh Quảng Nam:

- Đội tuyển: Trong thời gian tập trung tập huấn và thi đấu: 260.000 đồng/ngày/người, trong thời gian tập luyện thường xuyên: 200.000 đồng/ngày/người.

- Các đội trẻ, năng khiếu: Trong thời gian tập trung tập huấn và thi đấu: 200.000 đồng/ngày/người, trong thời gian tập luyện thường xuyên: 120.000 đồng/ngày/người

b) Hỗ trợ tiền tập luyện cho HLV, VĐV: áp dụng mức hỗ trợ theo định mức quy định tại Nghị định số 152/2018/NĐ-CP ngày 07/11/2018 của Chính phủ Quy định một số chế độ đối với HLV, VĐV thể thao trong thời gian tập trung tập huấn, thi đấu:

- Đội tuyển: Huấn luyện viên: 215.000 đồng/ngày/người, vận động viên: 180.000 đồng/ngày/người

- Các đội trẻ, năng khiếu: Huấn luyện viên: 180.000 đồng/ngày/người, vận động viên: 55.000 đồng/ngày/người

c) Tiền trang phục, giày, túi xách cá nhân, bóng phục vụ tập luyện và thi đấu:

- Đội tuyển: bình quân 20 triệu đồng/HLV, VĐV/năm

- Các đội trẻ, năng khiếu: bình quân 8 triệu đồng/HLV, VĐV/năm

Tổng dự toán kinh phí dự kiến hỗ trợ cho 03 nội dung nêu trên: 16.000 triệu đồng/năm

3. Nhu cầu kinh phí và định mức hỗ trợ:

Nhu cầu kinh phí để đảm bảo hoạt động của CLB từ năm 2019 đến năm 2020, mỗi năm là 78,340 tỷ đồng. Trong đó, ngân sách tỉnh cân đối hỗ trợ khoảng 20% trên tổng nhu cầu khi phí hoạt động, tương ứng với các mức được hỗ trợ từ ngân sách cho từng năm:

- Năm 2019: 16 tỷ đồng

- Năm 2020: 16 tỷ đồng

Phần còn lại, doanh nghiệp cân đối từ hoạt động sản xuất kinh doanh và các nguồn tài trợ, hỗ trợ hợp pháp khác. Cụ thể:

Năm	Nhu cầu kinh phí (triệu đồng)			Tài trợ và các nguồn thu khác		Nhà nước hỗ trợ	
	Đội tuyển	Đào tạo trẻ	Tổng cộng	Số tiền (triệu đồng)	Tỷ lệ (%)	Số tiền (triệu đồng)	Tỷ lệ (%)
2019	55.699	22.676	78.375	62.375	80	16.000	20
2020	55.699	22.676	78.375	62.375	80	16.000	20

Chi tiết cho từng nội dung chi thể hiện ở phụ lục số 01,02.

3. Hình thức hỗ trợ:

Hàng năm, ngân sách tỉnh cân đối bố trí một khoản kinh phí để hỗ trợ cho hoạt động Bóng đá Quảng Nam. Giao nhiệm vụ cho Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ký kết Hợp đồng chuyên giao với Công ty Cổ phần Đầu tư QNK Quảng Nam (trực tiếp là CLB Bóng đá Quảng Nam) về đào tạo vận động viên Bóng đá Quảng Nam phát triển toàn diện về các tuyến đáp ứng nhu cầu trước mắt cũng như lâu dài cho bóng đá tỉnh nhà, phù hợp với sự phát triển chung của bóng đá Việt Nam theo hướng CLB Bóng đá chuyên nghiệp; định kỳ tổ chức sơ kết, tổng kết, đánh giá kết quả từng năm để làm căn cứ thực hiện nghiệm thu, thanh quyết toán nguồn kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước.

PHẦN V

GIẢI PHÁP THỰC HIỆN

1. Giải pháp về xây dựng và phát triển nguồn nhân lực:

1.1. Phát triển nguồn nhân lực quản lý, điều hành bóng đá:

- Lựa chọn, bố trí cán bộ quản lý, điều hành hoạt động bóng đá có đủ năng lực, trình độ và phẩm chất đạo đức, phù hợp với yêu cầu phát triển bóng đá trong từng giai đoạn;

- Từng bước chuẩn hóa trình độ HLV bóng đá đáp ứng các quy định chung của FIFA và AFC. Thường xuyên đào tạo, trang bị đầy đủ các kiến thức, kỹ năng, phương pháp huấn luyện hiện đại cho đội ngũ HLV.

1.2. Đổi mới cơ chế và nâng cao năng lực, hiệu quả quản lý hoạt động bóng đá:

- Xây dựng chế độ, chính sách, khen thưởng, đãi ngộ phù hợp với đặc thù nghề nghiệp bóng đá nhằm động viên phát triển tài năng và thu hút nhân tài;
- rà soát, tăng cường phân cấp quản lý hoạt động bóng đá; đảm bảo vai trò quản lý nhà nước đối với các hoạt động;
- Xây dựng mối quan hệ phối hợp giữa các CLB bóng đá trong cả nước;
- Tăng cường quản lý và định hướng hoạt động các Hội cổ động viên; phát huy vai trò của tổ chức này trong xây dựng văn hóa cổ động lành mạnh.

1.3. Xây dựng phát triển CLB Bóng đá Quảng Nam:

- Xây dựng CLB đảm bảo hoạt động theo Quy chế BĐCN Việt Nam. Đội tuyển Bóng đá Quảng Nam phấn đấu thi đấu ổn định và đạt thành tích cao qua từng mùa giải;
- Tăng cường đầu tư nguồn lực, cơ chế, chính sách cho CLB; bố trí cán bộ, HLV có kinh nghiệm, hiểu biết về bóng đá, có trách nhiệm, uy tín, trình độ chuyên môn cao, có tâm, có đức trong công tác quản lý và huấn luyện;
- Xây dựng Đội tuyển Bóng đá Quảng Nam và các Đội bóng đá trẻ có chiến thuật (lối đá) phù hợp, có phong cách thi đấu phù hợp với đặc điểm thể lực, tính cách và truyền thống của người Quảng Nam;
- Triển khai kịp thời, chất lượng các kế hoạch chuyên môn, chuẩn bị tốt lực lượng tham gia thi đấu tại các giải BĐCN, các giải bóng đá trẻ;
- Đổi mới công tác quản lý câu thủ; xây dựng các quy định, quy chế hoạt động phù hợp nhằm nâng cao ý thức tự giác, chấp hành kỷ luật; tổ chức ký kết hợp đồng VĐV chuyên nghiệp với các điều khoản phù hợp, chặt chẽ, đúng luật trên cơ sở thỏa thuận, đảm bảo lợi ích của các bên tham gia; ưu tiên VĐV người Quảng Nam do CLB đào tạo;
- Chăm lo, giải quyết các quyền và lợi ích hợp pháp, các chế độ chính sách của HLV, VĐV; có chính sách khuyến khích tài năng bóng đá người Quảng Nam tập trung thi đấu cho Đội tuyển Bóng đá Quảng Nam.

2. Giải pháp về quản lý công tác tuyển chọn, huấn luyện đào tạo:

2.1. Xây dựng kế hoạch phát triển CLB Bóng đá Quảng Nam:

Các tuyển	Huấn luyện viên	Vận động viên
-----------	-----------------	---------------

1. Năm 2019:	15	154
- Đội tuyển:	05	30
- Tuyển trẻ:	10	124
U21	01	8
U19		2
U17	02	24
U15	02	19
U13	04	36
U11	01	35
2. Năm 2020:	15	154
- Đội tuyển:	05	30
- Tuyển trẻ:	10	124
U21		7
U19	01	12
U17	01	14
U15	02	21
U13	03	35
U11	03	35

*** Ghi chú:**

- VĐV ở 2 tuyển U19 và 21, sau khi cho thôi tập luyện đến nay chỉ còn 10 VĐV nhưng có 4 lứa tuổi khác nhau (gồm 2 VĐV sinh năm 1998, 06 VĐV sinh năm 1999, 01 VĐV sinh năm 2000 và 01 VĐV sinh năm 2001). Do vậy, kể từ năm 2019 - 2020 các VĐV này sẽ được chuyển lên Đội tuyển để kiểm tra chuyên môn, VĐV nào đáp ứng tốt chuyên môn sẽ được giữ lại để bổ sung cho Đội tuyển thi đấu giải, các VĐV chưa đáp ứng chuyên môn sẽ tăng cường cho các đội hạng nhất, hạng nhì mượn thi đấu tích lũy kinh nghiệm, sau đó sẽ tiếp tục kiểm tra lại để bổ sung Đội tuyển (trường hợp các VĐV không có khả năng phát triển chuyên môn sẽ tiến hành cho thôi tập luyện).

2.2. Nguồn tuyển sinh và đối tượng tuyển sinh:

- Đối tượng tuyển sinh: các em có năng khiếu bóng đá trong các độ tuổi.

- Nguồn tuyển sinh là đối tượng học sinh Tiểu học, THCS toàn tỉnh, các em có năng khiếu bóng đá trên toàn tỉnh; ngoài ra, mở rộng thêm ở các tỉnh Miền Trung như: Gia Lai, Bình Định, Quảng Ngãi, Đà Nẵng v.v...

2.3. Về vấn đề học phổ thông:

Để đảm bảo việc học văn hóa và tập luyện cũng như tham gia thi đấu đối với các VĐV các Đội trẻ, cần có cơ chế riêng cho việc tổ chức học văn hóa nhằm tạo điều kiện thuận lợi nhất. Cụ thể là: Hiện nay các VĐV đang theo học văn hóa tại các Trường tiểu học, Trung học cơ sở, Trung học phổ thông trên địa bàn thành phố Tam Kỳ theo chương trình đào tạo quy định. Việc này đã ảnh hưởng rất lớn về thời gian cũng như kế hoạch huấn luyện, đào tạo tại CLB, thực tế trong thời gian qua cho thấy việc học văn hóa theo chương trình quy định đã ảnh hưởng đến việc tập luyện nên hiệu quả khi tham gia thi đấu không cao.

Hướng giải quyết: Xin cơ chế tổ chức học văn hóa vào ban đêm (học theo chương trình chính quy nhưng khác buổi), mục đích giành thời gian cho việc tập luyện để đảm bảo yêu cầu về chuyên môn trong công tác huấn luyện đào tạo.

3. Về cơ chế, chính sách ưu đãi:

Hiện nay, các CLB Bóng đá thi đấu ở giải Bóng đá chuyên nghiệp được các địa phương coi là tài sản văn hóa tinh thần mang lại uy tín và danh tiếng cho địa phương. Đối với các doanh nghiệp quản lý bóng đá thì thành tích thi đấu của đội bóng đá càng cao thì càng làm tăng uy tín, thương hiệu và qua đó quảng bá thương hiệu cho doanh nghiệp ngày càng hiệu quả. Tuy nhiên, do giá trị sản phẩm dịch vụ của BĐCN còn thấp, thị trường hoạt động còn nhỏ bé việc kinh doanh bóng đá thông qua thi đấu chưa sinh lợi nhiều nên việc hình thành một Câu lạc bộ Bóng đá chuyên nghiệp hoạt động chỉ đơn thuần là một hoạt động công ích nâng cao giá trị hưởng thụ về tinh thần, việc hạch toán sinh lợi về kinh tế thì chưa thể phù hợp với điều kiện hiện nay. Chính vì vậy, để có thể tồn tại và thực hiện được nhiệm vụ của mình, rất cần khoản ngân sách nhà nước hỗ trợ được tinh duy trì như một hình thức ưu đãi, thu hút đầu tư đối với một loại hình kinh doanh đặc thù và muốn duy trì và phát triển bóng đá đỉnh cao theo hướng xã hội hóa thì Nhà nước cần có những chính sách và cơ chế phù hợp để thu hút các nguồn lực trong xã hội, các thành phần kinh tế tham gia, đầu tư cho hoạt động bóng đá, giảm bớt gánh nặng

cho ngân sách nhà nước. Kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm và có các chính sách, chế độ ưu đãi đối với CLB Bóng đá Quảng Nam như sau:

- Tiếp tục vận động mạnh thường quân, các doanh nghiệp trong và ngoài tỉnh ủng hộ, tài trợ kinh phí cùng tỉnh đầu tư và phát triển bóng đá;

- Đối với nhà tài trợ Công ty Cổ phần Đầu tư QNK Quảng Nam: Tiếp tục hỗ trợ, tạo điều kiện thuận lợi cho Công ty trong việc sản xuất kinh doanh trên các lĩnh vực, đảm bảo doanh thu và ổn định tình hình hoạt động;

- Có chính sách đãi ngộ đối với những vận động viên có nhiều cống hiến, đóng góp cho bóng đá Quảng Nam.

4. Giải pháp về cơ sở vật chất:

Để đảm bảo điều kiện tập luyện và tổ chức thi đấu, đặc biệt là thực hiện đúng những quy định của LĐBĐ châu Á và LĐBĐ Việt Nam theo các tiêu chí liên quan đến việc cấp phép. Trong thời gian đến, cần thiết phải được đầu tư xây dựng và sửa chữa một số hạng mục cơ sở vật chất để đảm bảo phục vụ việc sinh hoạt, tập luyện, đồng thời đủ tiêu chuẩn thi đấu chuyên nghiệp theo quy định.

CLB Bóng đá Quảng Nam sẽ thực hiện thuê tài sản công của nhà nước để quản lý, sử dụng và khai thác vào mục đích đào tạo, phát triển toàn diện Bóng đá Quảng Nam phù hợp với sự phát triển chung của bóng đá Việt Nam.

PHẦN VI TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch:

- Là cơ quan đầu mối, chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, địa phương liên quan trong việc tổ chức triển khai thực hiện đề án này; đồng thời chịu trách nhiệm giám sát, theo dõi và báo cáo UBND tỉnh;

- Xây dựng kế hoạch, dự toán kinh phí thực hiện quy định hỗ trợ hằng năm gửi Sở Sở Tài chính tổng hợp vào kế hoạch, dự toán ngân sách nhà nước trình UBND tỉnh hỗ trợ kinh phí thực hiện;

- Tổ chức bàn giao toàn bộ tài sản hiện nay CLB Bóng đá quản lý, sử dụng cho một đơn vị sự nghiệp (Trung tâm Huấn luyện và Thi đấu thể dục thể thao) quản lý, sử

dụng và triển khai xây dựng đề án sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê theo đúng Nghị định số 151/2017/NSS-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ;

- Chỉ đạo CLB Bóng đá Quảng Nam tiếp tục kêu gọi, đẩy mạnh công tác xã hội hoá, thu hút các nguồn lực trong xã hội, các thành phần kinh tế tham gia đầu tư cho hoạt động bóng đá, đảm bảo nguồn kinh phí hoạt động cho CLB; nhận quản lý, khai thác và sử dụng tài sản nhà nước giao đạt hiệu quả.

2. Sở Tài chính:

- Chủ trì, phối hợp với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch và các ngành liên quan hướng dẫn thủ tục và tham mưu UBND tỉnh bố trí nguồn kinh phí hỗ trợ hàng năm để tổ chức hoạt động Bóng đá Quảng Nam;

- Hướng dẫn, kiểm tra, giám sát việc quản lý, sử dụng kinh phí đúng mục đích, đúng đối tượng, hiệu quả và hướng dẫn việc thực hiện thanh quyết toán nguồn kinh phí hỗ trợ từ ngân sách tỉnh theo quy định.

3. Sở Nội vụ:

- Phối hợp với Sở Văn hóa, Thể thao và Thể thao rà soát lại bộ máy của CLB Bóng đá Quảng Nam hoàn thiện về biên chế tổ chức, bảo đảm chất lượng cán bộ, huấn luyện viên... đáp ứng yêu cầu phát triển trong những năm tiếp theo;

- Tham mưu, đề xuất cơ chế khen thưởng có tính đặc thù để tuyên dương, động viên kịp thời.

4. Sở Giáo dục và Đào tạo:

Phối hợp với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu, xây dựng cơ chế học văn hóa cho các VĐV bóng đá trẻ; chỉ đạo các đơn vị liên quan trực thuộc Sở tạo điều kiện thuận lợi trong việc học văn hóa và phối hợp với CLB Bóng đá Quảng Nam trong công tác tuyển sinh VĐV năng khiếu bóng đá hằng năm.

5. Ủy ban nhân dân thành phố Tam Kỳ:

Phối hợp và thực hiện việc bố trí, triển khai giải phóng mặt bằng trong việc đầu tư xây dựng các công trình; chỉ đạo Phòng Giáo dục và Đào tạo, các Trường Tiểu học, Trung học cơ sở trên địa bàn tạo điều kiện thuận lợi trong việc học phổ thông cho các VĐV Bóng đá trẻ Quảng Nam.

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NAM**

