

Số: 43/BC-STP

Quảng Nam, ngày 22 tháng 4 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Quảng Nam được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1173/CAT-PC07-PV01 ngày 17/4/2020 của Công an tỉnh về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Quảng Nam được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực. Sau khi nghiên cứu, đối chiếu hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết với quy định của pháp luật hiện hành, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
2. Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;
3. Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 29/6/2001;
4. Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 22/11/2013;
5. Nghị định số 79/2014/NĐ-CP ngày 31/7/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy;

6. Thông tư số 66/2014/TT-BCA ngày 16/12/2014 của Bộ Trưởng Bộ Công an quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 79/2014/NĐ-CP ngày 31/7/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Thống nhất với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với các quy định trong văn bản đã giao cho HĐND quy định chi tiết

2. 1. Về thẩm quyền ban hành văn bản

- Phù hợp với Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 22/11/2013: “33. *Bổ sung Điều 63a vào sau Điều 63 như sau:*

“Điều 63a. Xử lý các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước khi Luật phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực

Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định việc xử lý các cơ sở trên địa bàn không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực. Đối với kho chứa và công trình chế biến sản phẩm dầu mỏ, khí đốt, hóa chất nguy hiểm về cháy, nổ ở khu dân cư, nơi đông người phải có phương án di chuyển, bảo đảm khoảng cách an toàn.”

- Dự thảo Nghị quyết đã đăng ký trình kỳ họp thứ 16 HĐND tỉnh, khóa IX (tháng 7/2020) tại Quyết định số 144/QĐ-UBND ngày 14/01/2020 của UBND tỉnh về ban hành Chương trình công tác năm 2020.

2.2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết đã lấy ý kiến góp ý của các sở, ngành liên quan và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp. Trên cơ sở đó, Công an tỉnh đã tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết. Sở Tư pháp cơ bản thống nhất và có thêm ý kiến như sau:

Dự thảo Nghị quyết có sử dụng Thông tư số 07/2010/TT-BXD ngày 28/7/2010 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia An toàn cháy cho nhà và công trình, để làm căn cứ ban hành văn bản và xây dựng các nội dung tại dự thảo (hầu hết là nội dung tại Điều 5 dự thảo). Tuy nhiên, Thông tư số 07/2010/TT-BXD sẽ hết hiệu lực vào ngày 01/7/2020 và sẽ được thay thế bởi Thông tư số 01/2020/TT-BXD ngày 06/4/2020 của Bộ Xây dựng ban hành Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về an toàn cháy cho nhà và công trình. Do đó, đề nghị Công an tỉnh nghiên cứu Thông tư 01/2020/TT-BXD, để xây dựng lại nội dung của dự thảo Nghị quyết cho phù hợp.

2.3. Thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản

Về cơ bản, cơ quan soạn thảo đã tuân thủ đúng quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ và Mẫu số 16 kèm theo Nghị định. Tuy nhiên, cần lưu ý:

- Thời điểm có hiệu lực văn bản tại Điều 7 dự thảo viết: *“Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam khóa IX, kỳ họp thứ 16 thông qua ngày ... tháng ... năm 2020 và có hiệu lực từ ngày.... tháng ... năm 2020./.”* là phù hợp nhưng cần chú ý thời điểm có hiệu lực của văn bản không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày thông qua.

- Không sử dụng dấu ba chấm (...), dấu cộng (+) trong văn bản quy phạm pháp luật.

- Phần nơi nhận, có viết “Phòng Kiểm tra VBQPPL-Sở Tư pháp” đề nghị viết lại “Sở Tư pháp”.

III. KẾT LUẬN

Đề nghị Công an tỉnh nghiên cứu các nội dung thẩm định tại mục II của Báo cáo này để hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trước khi tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh. Đồng thời, gửi Sở Tư pháp Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để theo dõi.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Quảng Nam được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực./.

Nơi nhận:

- Công an tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB&TDTHPL.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

(đã ký)

Bùi Xuân Hiếu