

Số: 53 /BC-STP

Quảng Nam, ngày 26 tháng 6 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết về việc quy định hỗ trợ kinh phí hoạt động phát triển Câu lạc bộ Bóng đá Quảng Nam

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 760/SVHTTDL-TCKH ngày 24 tháng 6 năm 2019 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch thẩm định dự thảo nội dung Nghị quyết “Hỗ trợ phát triển Câu lạc bộ Bóng đá Quảng Nam. Sau khi nghiên cứu, đối chiếu hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo văn bản với các văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) của Trung ương và địa phương, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

Nội dung của dự thảo văn bản thuộc các khoản 2,3,4 Điều 27 Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015 (xây dựng cơ chế chính sách), nên phải thực hiện việc lập đề nghị xây dựng nghị quyết gửi đến Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định. Tuy nhiên, do sự cần thiết phải ban hành cơ chế, chính sách nhằm khuyến khích, hỗ trợ các huấn luyện viên, vận động viên, bác sỹ, biên dịch đang tập trung huấn luyện, tập luyện, chăm sóc sức khỏe, làm biên dịch thường xuyên và thi đấu tại Câu lạc bộ bóng đá Quảng Nam. Đồng thời, trên cơ sở cuộc họp ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã có công văn số 646/SVHTTDL-TCKH ngày 29/5/2019 về việc đề nghị góp ý dự thảo Đề án “Hỗ trợ phát triển Câu lạc bộ Bóng đá Quảng Nam” để lấy ý kiến của các Sở, Ban, Ngành và các đơn vị liên quan. Đến nay Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã hoàn chỉnh lại dự thảo Đề án, xây dựng Nghị quyết về việc quy định mức hỗ trợ kinh phí hoạt động phát triển Câu lạc bộ Bóng đá Quảng Nam; bên cạnh đó, nội dung dự thảo Nghị quyết này đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất đưa vào Chương trình kỳ họp giữa năm 2019, HĐND tỉnh khóa IX tại Thông báo số 53/TB-HĐND ngày 25/6/2019 của Thường trực HĐND tỉnh; cho nên Sở Tư pháp thống nhất và thực hiện việc thẩm định dự thảo văn bản theo quy định của Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015.

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
2. Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
3. Nghị định số 34/2016/NĐ – CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản QPPL;
4. Khoản 2 Điều 4 Luật thể dục, thể thao ngày 29 tháng 11 năm 2006: ***“Khuyến khích tổ chức, cá nhân tham gia phát triển sự nghiệp thể dục, thể thao...bảo đảm để các cơ sở thể thao công lập và tư nhân được bình đẳng trong việc hưởng ưu đãi”***.

5. Khoản 1 Điều 2 Nghị định số 112/2007/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2007 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật thể dục, thể thao: **“Ngân sách nhà nước chỉ cho thể dục, thể thao được bố trí tăng dần hàng năm; phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách nhà nước và yêu cầu phát triển sự nghiệp thể dục, thể thao. Việc lập dự toán, phân bổ và quản lý Ngân sách nhà nước chỉ cho thể dục, thể thao được thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật Ngân sách nhà nước.”**

6. Điểm c khoản 1 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015: **“Dự toán chi ngân sách địa phương, bao gồm chi ngân sách cấp mình và chi ngân sách địa phương cấp dưới, ... chi thường xuyên... Trong chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên có mức chi cụ thể cho các lĩnh vực giáo dục - đào tạo...”**

7. Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước: **“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ...”**

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của văn bản

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng được quy định tại Điều 1 và Điều 2 của dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, tại khoản 1 Điều 2 của dự thảo Nghị quyết đề nghị viết lại như sau: **“1. Huấn luyện viên, vận động viên, bác sỹ, phiên dịch đang tập trung huấn luyện, tập luyện, chăm sóc sức khỏe, làm phiên dịch thường xuyên và thi đấu tại Câu lạc bộ bóng đá Quảng Nam”**.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị Quyết với các quy định trong văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân quy định

2.1. Tên gọi của dự thảo Văn bản

Đề nghị viết lại như sau: **“Quy định mức hỗ trợ kinh phí hoạt động phát triển Câu lạc bộ bóng đá Quảng Nam”**

2.2. Căn cứ ban hành văn bản:

Theo quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ – CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ: **“... Căn cứ ban hành văn bản bao gồm văn bản quy phạm pháp luật quy định thẩm quyền, chức năng của cơ quan ban hành văn bản đó và văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn quy định nội dung, cơ sở để ban hành văn bản.”** Do đó, đề nghị bổ sung vào phần căn cứ ban hành các văn bản sau: **“Căn cứ Luật thể dục, thể thao ngày 29 tháng 11 năm 2006; căn cứ Nghị định số 112/2007/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm**

2007 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật thể dục, thể thao; căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;”

2.3. Nội dung dự thảo văn bản

- Về nội dung, dự thảo văn bản đã có ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan; đặc biệt là đã có ý kiến của Sở tài chính (là cơ quan tham mưu trực tiếp giúp HĐND tỉnh và UBND tỉnh về ngân sách tại địa phương). Đến nay, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tổng hợp và hoàn chỉnh dự thảo trên cơ sở tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương và có giải trình về những ý kiến góp ý. Cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo văn bản; tuy nhiên, Sở Tư pháp có một số ý kiến như sau:

- Tại điểm a, điểm b khoản 2 Điều 3 của dự thảo Nghị quyết quy định về tiền hỗ trợ chế độ tiền dinh dưỡng, tiền công đối với bác sỹ và phiên dịch trong thời gian đang tập trung tập luyện thường xuyên và thi đấu được thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 53/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh Quảng Nam quy định nội dung và mức chi thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao trên địa bàn tỉnh Quảng Nam và quy định tại Nghị định số 152/2018/NĐ-CP ngày 07/11/2018 của Chính phủ quy định một số chế độ đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao trong thời gian tập trung tập huấn, thi đấu. Tuy nhiên, cả hai văn bản này đều không quy định chế độ tiền dinh dưỡng, tiền công đối với bác sỹ và phiên dịch trong thời gian đang tập trung tập luyện thường xuyên và thi đấu. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo cần làm rõ vấn đề này.

- Đề nghị bổ sung thêm đoạn: : *“Việc lập dự toán, phân bổ và quản lý Ngân sách tỉnh chi cho việc hỗ trợ này được thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật Ngân sách nhà nước.”* vào sau cụm từ: “Câu lạc bộ Bóng đá Quảng Nam.” tại điểm a khoản 1 Điều 4 dự thảo Nghị quyết.

- Về thời điểm có hiệu lực thi hành của dự thảo văn bản: Tại Điều khoản 4 Điều 5 của dự thảo Nghị quyết cơ quan soạn thảo viết: “Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam khóa IX, kỳ họp thứ 10 thông qua ngày ...tháng...năm 2019./.”, là phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ – CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ. Tuy nhiên, cần lưu ý hiệu lực thi hành của văn bản không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành, để xác định thời điểm có hiệu lực của văn bản cho phù hợp.

3. Ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản

3.1. Về ngôn ngữ được sử dụng trong dự thảo Quyết định đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015.

3.2. Về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nên nghiên cứu Chương V và **Mẫu số 16. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh (quy định trực tiếp)** - Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ để xây dựng dự thảo

Quyết định cho phù hợp; cần lưu ý: Không sử dụng gạch ngang dưới tên gọi của văn bản, không sử dụng từ in hoa một cách tùy tiện, không sử dụng dấu hai chấm (:) sau tên gọi của khoản và điểm.

III. KẾT LUẬN

Dự thảo văn bản này chưa thực hiện đúng theo quy trình ban hành văn bản QPPL như đã nêu ở trên, tuy nhiên, để tạo điều kiện thuận lợi cho Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Sở Tư pháp vẫn tiến hành thẩm định dự thảo nghị quyết về việc quy định mức hỗ trợ kinh phí hoạt động phát triển Câu lạc bộ Bóng đá Quảng Nam. Đề nghị Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch nghiên cứu các nội dung thẩm định tại mục II của Báo cáo này để tiến hành hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết cho phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, lập hồ sơ dự thảo trình UBND tỉnh để UBND tỉnh xem xét quyết định, đồng thời gửi Sở Tư pháp Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để theo dõi.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo thảo nghị quyết về việc quy định mức hỗ trợ kinh phí hoạt động phát triển Câu lạc bộ Bóng đá Quảng Nam./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XD&KTVBQPPL.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

(Đã ký)

Bùi Xuân Hiếu