

Số: 149/BC-STP

Quảng Nam, ngày 15 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết về “Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc tỉnh Quảng Nam”

Sở Tư pháp nhận được Tờ trình số 2030 /SYT-KHTC ngày 13 tháng 11 năm 2019 của Sở Y tế v/v thẩm định dự thảo Nghị quyết “Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc tỉnh Quảng Nam”. Sau khi nghiên cứu, đối chiếu hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo văn bản với các văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) của Trung ương và địa phương, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
2. Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
3. Nghị định số 34/2016/NĐ – CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
4. Khoản 3 Điều 8 Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám chữa bệnh trong một số trường hợp: *“Chủ trì, thống nhất với Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định giá dịch vụ và thời điểm thực hiện đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương.”*;
5. Thông tư số 14/2019/TT-BYT ngày 05/7/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa

bệnh của nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám chữa bệnh trong một số trường hợp.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của văn bản

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng đã được quy định tại Điều 1 của dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, đề nghị viết lại theo hướng như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Quảng Nam.

2. Đối tượng áp dụng

a) Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước; người bệnh chưa tham gia bảo hiểm y tế; người bệnh có thẻ bảo hiểm y tế nhưng đi khám bệnh, chữa bệnh hoặc sử dụng các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế; các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

b) Nghị quyết này không áp dụng đối với các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các trường hợp sau đây:

Đơn vị góp vốn, huy động vốn, liên doanh, liên kết theo quy định tại Điều 6 Nghị định số 85/2012/NĐ-CP ngày 12 tháng 10 năm 2012 của Chính phủ về cơ chế hoạt động, cơ chế tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp y tế công lập và giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập và thực hiện giá dịch vụ theo nguyên tắc bảo đảm đủ bù đắp chi phí và có tích lũy;

Cơ sở khám bệnh, chữa bệnh hoạt động theo mô hình doanh nghiệp do đơn vị sự nghiệp công vay vốn để đầu tư, hợp tác đầu tư theo Nghị quyết số 93/NQ-CP ngày 15 tháng 12 năm 2014 của Chính phủ về một số cơ chế, chính sách phát triển y tế;

Cơ sở khám bệnh, chữa bệnh đầu tư theo hình thức đối tác công tư theo quy định của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư (Nghị định số 63/2018/NĐ-CP).”

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị Quyết với các quy định trong văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân tỉnh quy định

2.1. Tên gọi của dự thảo văn bản, tên gọi của dự thảo Tờ trình và tên gọi của phụ lục ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết

a) Tên gọi của dự thảo Nghị quyết, đề nghị viết lại: **“Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Quảng Nam”**.

b) Tên gọi của dự thảo Tờ trình, đề nghị viết lại: **“Về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Quảng Nam”**.

c) Tên gọi của phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết:

“PHỤ LỤC

Giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Quảng Nam”

2.2. Căn cứ ban hành Nghị quyết

- Đề nghị bổ sung cụm từ “Bộ trưởng” vào căn cứ thứ tư tính từ trên xuống, cụ thể như sau: *“ Căn cứ Thông tư số 14/2019/TT-BYT ngày 05/7/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám chữa bệnh trong một số trường hợp;”*.

- Tại dòng cuối cùng đề nghị viết lại như sau: *“Xét Tờ trình số.../TTr-UBND ngày...tháng...năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Quảng Nam; Báo cáo thẩm tra số.../BC-HĐND ngày ...tháng...năm 2019 của Ban Văn hóa - xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.”*

2.3. Nội dung dự thảo văn bản

- Về nội dung, dự thảo văn bản đã có ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan. Đến nay, Sở Y tế đã tổng hợp và hoàn chỉnh dự thảo trên cơ sở tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương và có giải trình về những ý kiến góp ý. Đồng thời, mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Quảng Nam được xây dựng bằng với mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước được quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT ngày 05/7/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế. Sở Tư pháp cơ bản thống nhất với nội dung của dự thảo văn bản và tham gia một số ý kiến như sau:

- Tại Điều 3 và Điều 4 của dự thảo Nghị quyết đề nghị gộp lại thành một điều và viết lại như sau:

“Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam khóa IX, kỳ họp thứ 13 thông qua ngày ...tháng...năm 2019 và có hiệu lực từ ngày...tháng...năm 2019. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 29/2017/NQ-HĐND ngày 19/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam về Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Quảng Nam. Các quy định trước đây trái với Nghị quyết này đều bãi bỏ./”.

- Về “Nơi nhận” của văn bản: Đề nghị thực hiện đúng quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản

3.1. Về ngôn ngữ được sử dụng trong dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015.

3.2. Về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản: cơ quan chủ trì soạn thảo đã sử dụng **Mẫu số 16. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh (quy định trực tiếp)** - Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ đề xây dựng dự thảo Nghị quyết định là phù hợp.

III. KẾT LUẬN

Đề nghị Sở Y tế nghiên cứu các nội dung thẩm định tại mục II của Báo cáo này để tiến hành hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết cho phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành (lưu ý bố cục của dự thảo Nghị quyết để xây dựng lại cho phù hợp), hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo trình UBND tỉnh theo quy định, đồng thời gửi Sở Tư pháp Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để theo dõi.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết về “Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Quảng Nam”./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Y tế;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XD&KTVBQPPL.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

(Đã ký)

Bùi Xuân Hiếu

