

Số: 165/BC-SKHĐT

Quảng Nam, ngày 27 tháng 3 năm 2020

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án: Nâng cấp, sửa chữa cơ sở vật chất, bổ sung trang thiết bị cơ sở cai nghiện ma túy Quảng Nam**

Kính gửi: UBND tỉnh Quảng Nam.

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Tờ trình số 49/TTr-LĐTBOXH ngày 19/3/2020 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội thẩm định và phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, sửa chữa cơ sở vật chất, bổ sung trang thiết bị cơ sở cai nghiện ma túy Quảng Nam. Sau khi xem xét, tổng hợp ý kiến của các cơ quan liên quan, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, sửa chữa cơ sở vật chất, bổ sung trang thiết bị cơ sở cai nghiện ma túy Quảng Nam như sau:

#### **A. TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH**

##### **I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH**

1. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, sửa chữa cơ sở vật chất, bổ sung trang thiết bị cơ sở cai nghiện ma túy Quảng Nam theo quy định của Luật Đầu tư công.

2. Tờ trình số 49/TTr-LĐTBOXH ngày 19/3/2020 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội;

3. Báo cáo kết quả thẩm định nội bộ số 50/BC- LĐTBOXH ngày 13/3/2020 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

4. Các tài liệu liên quan khác.

##### **II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỂ THẨM ĐỊNH**

1. Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

2. Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

3. Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 - 2020;

4. Quyết định số 1706/QĐ-TTg ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2020;

5. Công văn số 8472/BKHĐT-TH ngày 13/11/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc phân bổ kế hoạch đầu tư vốn NSNN năm 2020;

6. Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam về Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2020;

7. Quyết định số 4122/QĐ-UBND ngày 18/12/2019 của UBND tỉnh về việc giao chỉ tiêu kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2020.

### **III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH:**

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư.

2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Sở Tài chính; Sở Xây dựng.

3. Hình thức thẩm định: Lấy ý kiến bằng văn bản.

### **B. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH DỰ ÁN:**

#### **I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN:**

1. Tên dự án: Nâng cấp, sửa chữa cơ sở vật chất, bổ sung trang thiết bị cơ sở cai nghiện ma túy Quảng Nam.

2. Dự án nhóm: Dự án nhóm C.

3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư: HĐND tỉnh Quảng Nam.

4. Cấp quyết định đầu tư dự án: UBND tỉnh Quảng Nam.

5. Chủ đầu tư: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

6. Địa điểm thực hiện dự án: huyện Hiệp Đức, tỉnh Quảng Nam.

7. Dự kiến tổng mức đầu tư dự án: 18.000 triệu đồng.

8. Nguồn vốn đề nghị thẩm định: Ngân sách trung ương.

9. Ngành, lĩnh vực sử dụng nguồn vốn: Thuộc chương trình mục tiêu đầu tư, nâng cấp, sửa chữa, bổ sung trang thiết bị cho các cơ sở cai nghiện ma túy.

10. Thời gian thực hiện: Năm 2020.

11. Hình thức đầu tư của dự án: Đầu tư công.

#### **II. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CÁC ĐƠN VỊ PHỐI HỢP:**

1. Ý kiến thẩm định của Sở Tài chính tại *Công văn số 755/STC-ĐT ngày 23/3/2020*):

Dự án Nâng cấp, sửa chữa cơ sở vật chất, bổ sung trang thiết bị cơ sở cai nghiện ma túy Quảng Nam do Sở Lao động - Thương binh và Xã hội lập, dự kiến tổng mức đầu tư 18.000 triệu đồng, hoàn thành trong năm 2020, từ nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ 100%.

a) Về mặt kỹ thuật, hiệu quả, chủ đầu tư dự án:

- Theo quy định của Luật xây dựng, dự án có tổng mức đầu tư trên 15 tỷ đồng phải thực hiện quy trình thiết kế 2 bước, do đó, tiến độ thực hiện dự án theo đề nghị của Sở Lao động - Thương binh và xã hội đề xuất trong năm 2020 là khó hoàn thành.

- Nội dung, quy mô và suất đầu tư các hạng mục được đề xuất của dự án có một số nội dung chưa đúng với Quyết định số 2634/QĐ-UBND ngày 30/8/2018 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Nghị quyết số 19/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018 của HĐND tỉnh.

- Tại các Công văn số 3933/UBND- KTTH ngày 05/7/2019 và số 1058/UBND-KTTH ngày 03/3/2020 của UBND tỉnh về tập trung quyết toán dự án hoàn thành sử dụng vốn ngân sách nhà nước đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư chịu trách nhiệm theo dõi, không tham mưu UBND tỉnh giao cho Sở Lao động - Thương binh và Xã hội làm chủ đầu tư các dự án mới khi chưa trình phê

duyet quyết toán các dự án tồn đọng. Đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư xem xét giao cho đơn vị khác làm chủ đầu tư dự án, ưu tiên giao cho các Ban quản lý dự án xây dựng chuyên ngành làm chủ đầu tư theo quy định.

b) Về nguồn vốn và khả năng bố trí vốn:

Dự án đầu tư từ nguồn vốn trung ương phân bổ thực hiện đầu tư nâng cấp, sửa chữa bổ sung trang thiết bị cho các cơ sở cai nghiện ma túy theo Quyết định số 1706/QĐ-TTg ngày 29/11/2019 của Thủ tướng Chính phủ.

Tại Quyết định số 4122/QĐ-UBND ngày 18/12/2019 của UBND tỉnh Quảng Nam về giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách nhà nước năm 2020, nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ đã dự nguồn 18.000 triệu đồng cho dự án này.

Dự kiến tổng mức đầu tư dự án phù hợp với dự toán ngân sách năm 2020.

2. Ý kiến của Sở Xây dựng tại Công văn số 422/SXD-VP ngày 26/3/2020:

- Khu vực thực hiện dự án thuộc quy hoạch nông thôn mới xã Sông Trà được UBND huyện Hiệp Đức phê duyệt, do vậy đề nghị lấy ý kiến UBND huyện Hiệp Đức về vị trí địa điểm và các chỉ tiêu quản lý quy hoạch xây dựng đối với dự án.

- Hồ sơ thiết kế cần tuân thủ các quy chuẩn, tiêu chuẩn theo qui định hiện hành; áp dụng đơn giá, định mức, chế độ chính sách phù hợp ở các bước triển khai tiếp theo của dự án.

### **III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CƠ QUAN THẨM ĐỊNH:**

1. Sự cần thiết đầu tư dự án:

Cơ sở cai nghiện ma túy Quảng Nam được thành lập năm 2017, trên cơ sở tổ chức lại Trung tâm Giáo dục – Lao động xã hội Quảng Nam, hiện trạng, cơ sở vật chất đảm bảo cai nghiện cho 230 học viên. Theo dự báo đến năm 2021 toàn tỉnh sẽ có khoảng 8.458 người nghiện. Vì vậy, việc đầu tư nâng cấp, sửa chữa cơ sở vật chất, bổ sung trang thiết bị cho Cơ sở cai nghiện ma túy Quảng Nam là hết sức cần thiết.

2. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định: Về cơ bản thành phần và nội dung hồ sơ báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, sửa chữa cơ sở vật chất, bổ sung trang thiết bị cơ sở cai nghiện ma túy Quảng Nam đảm bảo theo trình tự, thủ tục theo các quy định của nhà nước.

3. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ; quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực: Việc cải tạo, nâng cấp và mở rộng cơ sở cai nghiện ma túy Quảng Nam phù hợp với yêu cầu Nghị quyết số 19/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018 của HĐND tỉnh Quảng Nam Quy định hỗ trợ nâng cao hiệu quả công tác cai nghiện và quản lý sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2018-2021.

4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án nhóm A, nhóm B và nhóm C: Dự án nhóm C thuộc lĩnh vực quy định tại khoản 5 Điều 8 của Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 có tổng mức đầu tư dưới 45 tỷ đồng: Dự án đề xuất có tổng mức đầu tư 18 tỷ đồng nên theo tiêu chí phân loại dự án đầu tư công, dự án được xác định là dự án nhóm C.

## 5. Các nội dung quy định tại Điều 35 và Điều 36 của Luật Đầu tư công:

### 5.1 Quy mô đầu tư:

#### 5.1.1 Xây lắp:

##### a) Khu học viên:

- Xây dựng nhà hạnh phúc: nhà 01 tầng, diện tích xây dựng 80m<sup>2</sup>.
- Xây dựng nhà kho lưu trữ: nhà 01 tầng, diện tích xây dựng 105m<sup>2</sup>.
- Xây dựng tường rào bảo vệ phân khu: tường rào cao 4m, tổng chiều dài 55m.
- Sân vườn, đường nội bộ; sân thể dục, thể thao:

##### b) Khu hành chính:

- Nhà ăn và đón tiếp gia đình học viên: nhà 01 tầng, diện tích xây dựng 342m<sup>2</sup>.

- Sân đường nội bộ, tường chắn đất; nhà bảo vệ, cổng chính:

##### c) Khu thực nghiệm nông lâm nghiệp:

- Xây dựng nhà thực nghiệm: nhà 01 tầng, diện tích xây dựng 160m<sup>2</sup>.
- Xây dựng nhà chăn nuôi: nhà 01 tầng, diện tích xây dựng 330m<sup>2</sup>.
- Tường rào phân khu bảo vệ: tường rào cao 2,5m, tổng chiều dài xây dựng 370m.

- Sân nền; sân đường nội bộ; hầm ủ phân; kè đá hồ nuôi cá.

- d) Mở rộng đường bê tông từ quốc lộ 14E vào cổng chính: Đường bê tông đá 1x2 mác 250 dày 200 rộng 3.5m, chiều dài tuyến 420m; Mương thu nước hồ dài 370m rộng 0.5m; Hệ thống chiếu sáng.

#### 5.1.2 Trang thiết bị:

- Trang thiết bị y tế, phục hồi sức khỏe;
- Trang thiết bị phục vụ sinh hoạt học viên;
- Trang thiết bị phục vụ tư vấn, giáo dục cho học viên;
- Trang thiết bị phục vụ quản lý; công cụ hỗ trợ quản lý học viên.

### 5.2 Hình thức đầu tư: Đầu tư công.

### 5.3 Các nguồn vốn và khả năng cân đối vốn:

Dự án Nâng cấp, sửa chữa cơ sở vật chất, bổ sung trang thiết bị cơ sở cai nghiện ma túy Quảng Nam đã được HĐND tỉnh thống nhất đầu tư từ năm 2020 tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 17/12/2019.

Mức vốn bố trí từ nguồn ngân sách Trung ương (18 tỷ đồng) cho dự án trên là phù hợp khả năng cân đối vốn trong năm 2020 theo Quyết định số 1706/QĐ-TTg ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ và Công văn số 8472/BKHĐT-TH ngày 13/11/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

5.4 Thời gian, tiến độ thực hiện: Theo báo cáo đề xuất dự án thời gian tiến độ thực hiện dự án năm 2020, tuy nhiên, để phù hợp với qui mô đầu tư dự án nhóm C và khả năng cân đối vốn, đề nghị thời gian thực hiện dự án năm 2020-2022.

5.5 Về tổng mức đầu tư của dự án được lập trên cơ sở khái toán theo suất đầu tư của công trình tương tự tương đối phù hợp với qui mô đầu tư.

5.6 Nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án đã xác định sơ bộ, đánh giá, tính toán về hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững.

#### 6. Về chủ đầu tư thực hiện dự án:

Tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 của HĐND tỉnh và Quyết định số 4122/QĐ-UBND ngày 18/12/2019 của UBND tỉnh Quảng Nam đã giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội làm chủ đầu tư thực hiện dự án.

Tuy nhiên, tại các Công văn số 3933/UBND- KTTH ngày 05/7/2019 và Công văn số 1058/UBND-KTTH ngày 03/3/2020 của UBND tỉnh về tập trung quyết toán dự án hoàn thành sử dụng vốn ngân sách nhà nước đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư chịu trách nhiệm theo dõi, không tham mưu UBND tỉnh giao cho Sở Lao động - Thương binh và Xã hội làm chủ đầu tư các dự án mới khi chưa trình phê duyệt quyết toán các dự án tồn đọng.

Căn cứ chủ trương của UBND tỉnh, đồng thời, xét qui mô đầu tư của dự án là các hạng mục có qui mô nhỏ, đơn giản, trang thiết bị phổ biến trên thị trường, yêu cầu giải ngân của nguồn vốn Trung ương trong năm 2020, Sở Kế hoạch và Đầu tư kính đề nghị UBND tỉnh xem xét giao cho đơn vị quản lý, sử dụng là Cơ sở cai nghiện ma túy làm chủ đầu tư để triển khai thực hiện dự án.

#### IV. KẾT LUẬN

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư về Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư: Nâng cấp, sửa chữa cơ sở vật chất, bổ sung trang thiết bị cơ sở cai nghiện ma túy Quảng Nam, kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- UBND huyện Quế Sơn;
- Lưu: VT, KTN, TĐDA.

(E:\Hoang20\LDTBXH\CTDT.Trungtam0506.docx)

**GIÁM ĐỐC**

**(Đã ký)**

**Đặng Phong**

