

Số: 3725 /KH-UBND

Quảng Nam, ngày 07 tháng 7 năm 2020

KẾ HOẠCH

Biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính; tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh Quảng Nam năm 2020

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Nghị định số 21/2010/NĐ-CP ngày 08/3/2010 của Chính phủ về quản lý biên chế công chức (được thay thế bằng Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và biên chế công chức, có hiệu lực thi hành từ ngày 20/7/2020); Nghị định số 29/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý biên chế viên chức; Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức và thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 19/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về thông qua Đề án tinh giản biên chế giai đoạn 2018-2021 và giao biên chế công chức, tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh năm 2018 (gọi tắt là *Nghị quyết 17/NQ-HĐND*); Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kỳ họp thứ 14, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX (gọi tắt là *Nghị quyết 42/NQ-HĐND*) và các quy định hiện hành;

Trên cơ sở tình hình thực tế địa phương và ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; ý kiến tham gia của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế và các Ban liên quan thuộc HĐND tỉnh tại phiên họp ngày 22/6/2020; UBND tỉnh xây dựng Kế hoạch biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính, tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh năm 2020 trình HĐND tỉnh khóa IX, kỳ họp thứ 16 với các nội dung chính như sau:

Phần I

TÌNH HÌNH QUẢN LÝ, SỬ DỤNG

BIÊN CHẾ CÔNG CHỨC, SỐ LƯỢNG NGƯỜI LÀM VIỆC

I. CÔNG TÁC QUẢN LÝ, SỬ DỤNG BIÊN CHẾ

1. Biên chế công chức

a) Tổng biên chế công chức Bộ Nội vụ giao cho tỉnh Quảng Nam năm 2020 (tại Quyết định số 724/QĐ-BNV ngày 05/9/2019) là **3.195 biên chế**.

b) Căn cứ Nghị quyết số 42/NQ-HĐND của HĐND tỉnh và các văn bản thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã quyết định tạm giao biên chế công chức năm 2020 cho các cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc tỉnh (tại Quyết định số 131/QĐ-UBND ngày 14/01/2020, số 1124/QĐ-UBND ngày 17/4/2020) là **3.163 biên chế**; so với số biên chế Bộ Nội vụ giao năm 2020 thì tỉnh Quảng Nam tạm giao thấp hơn 32 biên chế.

So với số biên chế Bộ Nội vụ giao cho tỉnh Quảng Nam năm 2015 (là 3.506 biên chế¹) thì năm 2020 tỉnh Quảng Nam tạm giao giảm 343 biên chế, tương đương giảm 9,78%.

c) Số người làm việc tại các cơ quan, tổ chức hành chính (tính đến ngày 31/03/2020) là **2.597 công chức**, 265 hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định 161/2018/NĐ-CP) và 432 hợp đồng chuyên môn, nghiệp vụ.

2. Số lượng người làm việc (biên chế viên chức), vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập

a) Căn cứ Nghị quyết số 42/NQ-HĐND của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã quyết định tạm giao số lượng người làm việc năm 2020 cho các cơ quan, đơn vị, địa phương (tại Quyết định số 131/QĐ-UBND ngày 14/01/2020) là **30.824 biên chế** viên chức; so với số biên chế năm 2015 do Bộ Nội vụ thẩm định (tại Công văn số 6601/BNV-TCBC ngày 15/12/2017 là 33.828 biên chế) thì tỉnh Quảng Nam giao giảm 3.004 biên chế, tương đương giảm 8,88%.

(So với số Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt năm 2015 (là 33.928 biên chế) thì năm 2020 tạm giao giảm 3.104 biên chế, tương đương giảm 9,15%).

b) Số người làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh (tính đến ngày 31/3/2020) là **27.204 viên chức**, 1.343 hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định 161/2018/NĐ-CP) và 4.520 hợp đồng chuyên môn, nghiệp vụ.

c) Thẩm định, phê duyệt Đề án vị trí việc làm

Căn cứ quy định hiện hành, UBND tỉnh đã thẩm định, phê duyệt **107 đơn vị** sự nghiệp công lập chưa được giao quyền tự chủ (đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên) trên địa bàn tỉnh, gồm 02 đơn vị sự nghiệp giáo dục - đào tạo (thuộc UBND tỉnh), 29 đơn vị sự nghiệp y tế, 21 đơn vị sự nghiệp văn hoá - thông tin - thể thao và 55 đơn vị sự nghiệp khác. Qua thẩm định, năm 2020 các đơn vị sẽ giảm 152 biên chế viên chức so với số giao năm 2019. Các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực giáo dục mầm non, phổ thông và giáo dục nghề nghiệp sẽ tiến hành thẩm định, phê duyệt sau khi hoàn thành việc sắp xếp, kiện toàn theo Nghị quyết 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII (Đề án sắp xếp lại các trường, điểm

¹ Đã điều chỉnh giảm 103 biên chế công chức do bàn giao Chi cục Quản lý thị trường (thuộc Sở Công Thương) về Bộ Công Thương.

trường, lớp học gắn với việc bố trí đội ngũ cán bộ quản lý, giáo viên nhân viên ngành giáo dục định hướng đến năm học 2024 - 2025; Đề án sắp xếp các cơ sở giáo dục nghề nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh).

Đối với đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ (đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên, chi đầu tư và đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên), theo quy định hiện hành thì người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập tự quyết định phê duyệt Đề án vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp. Người đứng đầu các đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ khi quyết định số lượng người làm việc tại đơn vị phải căn cứ vào Đề án vị trí việc làm đã xây dựng, khối lượng công việc và các yếu tố đặc thù của đơn vị; bảo đảm phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được giao, trên cơ sở bảo đảm việc làm ổn định và thu nhập cho số lượng người làm việc tăng thêm.

3. Định mức cán bộ, nhân viên đối với cơ sở Bảo trợ xã hội và định mức lao động đối với các tổ chức Hội

Căn cứ Nghị quyết 42/NQ-HĐND của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã quyết định tạm giao số lượng cán bộ, nhân viên đối với cơ sở Bảo trợ xã hội và lao động đối với các tổ chức Hội năm 2020 (tại Quyết định số 132/QĐ-UBND ngày 14/01/2020) như sau:

- Giao số lượng cán bộ, nhân viên đối với cơ sở Bảo trợ xã hội thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội là **234** định mức, trong đó sự nghiệp y tế 152 định mức (có 23 biên chế viên chức), sự nghiệp khác 82 định mức (có 55 biên chế viên chức).

- Giao số lượng lao động đối với các tổ chức Hội là **88** định mức (trong đó có 59 biên chế viên chức đã giao cho các tổ chức Hội từ năm 2013 trở về trước).

II. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

Biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính và tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh được HĐND, UBND tỉnh tạm giao năm 2020 cho các cơ quan, đơn vị, địa phương đảm bảo tinh giản biên chế theo lộ trình đề ra (biên chế công chức giảm 9,78%; biên chế viên chức giảm 8,88% so với số Bộ Nội vụ giao năm 2015).

Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII, công tác kiện toàn, sắp xếp các tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh theo hướng tinh gọn, nâng cao hoạt động hiệu lực, hiệu quả đã đạt nhiều kết quả tích cực. Đến nay đã triển khai sắp xếp, tinh giản 33 tổ chức hành chính bên trong các cơ quan, đơn vị, địa phương (29 tổ chức thuộc Sở, ngành và 04 tổ chức thuộc UBND cấp huyện)², giảm 96 đơn vị sự nghiệp công lập (43 đơn vị thuộc Sở, ngành và 53 đơn vị thuộc UBND cấp huyện)³.

² Hợp nhất Phòng Tổ chức cán bộ vào Văn phòng tại các cơ quan: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Văn hoá - Thể thao và Du lịch, Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Công Thương; Hợp nhất Phòng Tài chính-

Các cơ quan, tổ chức hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh đã cơ bản hoàn thành việc thẩm định, phê duyệt Đề án vị trí việc làm; từng bước gắn việc bố trí biên chế, số lượng người làm việc, thực hiện chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức phù hợp với vị trí việc làm của cơ quan, đơn vị.

Do tình hình dịch bệnh COVID-19 diễn biến phức tạp nên tỉnh chưa tiến hành thi tuyển công chức, viên chức để bổ sung số lượng công chức, viên chức nghỉ hưu đúng tuổi theo quy định, nghỉ hưu theo chế độ Nghị định 108/2014/NĐ-CP, Nghị định 113/2018/NĐ-CP,... dẫn đến đa số các đơn vị, địa phương chưa tuyển dụng hết chỉ tiêu biên chế công chức, viên chức, số lượng người làm việc được giao. Bên cạnh công chức được tuyển dụng, các đơn vị, địa phương còn sử dụng nhiều hợp đồng lao động để làm việc trong tổ chức hành chính (như Tam Kỳ, Hội An, Điện Bàn, Đại Lộc, Sở Văn hoá - Thể thao và Du lịch, Sở Giáo dục và Đào tạo, Thanh tra tỉnh,...).

Nhìn chung, số lượng người làm việc thuộc sự nghiệp giáo dục - đào tạo trên địa bàn tỉnh còn thiếu theo quy mô trường lớp và do tăng tỷ lệ theo quy định của Bộ, ngành Trung ương; hợp đồng lao động còn sử dụng nhiều do nhu cầu cần đảm bảo giáo viên bộ môn đứng lớp, dạy chuyên sâu, dạy thay (đặc biệt các điểm trường xa xôi ở huyện miền núi), nhưng Bộ, ngành Trung ương vẫn chưa giao bổ sung biên chế viên chức sự nghiệp giáo dục - đào tạo cho tỉnh. Biên chế viên chức sự nghiệp y tế còn thiếu; các cơ sở khám chữa bệnh đã kết hợp với hình thức hợp đồng lao động từ nguồn thu dịch vụ để đảm bảo nhân sự theo định mức giường bệnh và đáp ứng nhu cầu khám chữa bệnh của nhân dân...

Các đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ chưa có hướng dẫn cụ thể của Bộ, ngành Trung ương về tuyển dụng, sử dụng, quản lý và thực hiện chế độ, chính sách đối với viên chức, người lao động... dẫn đến chưa phát huy thẩm quyền của người đứng đầu đơn vị trong việc quyết định viên chức, số lượng người làm việc phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được giao và bảo đảm việc làm ổn định, thu nhập cho người lao động. Đơn vị sự nghiệp công lập chưa được giao quyền tự chủ còn thiếu hướng dẫn về đánh giá, phân loại, xếp hạng đơn vị theo từng lĩnh vực và còn chông chéo giữa nhiệm vụ phục vụ công tác quản lý nhà nước với thực hiện dịch vụ công, dẫn đến chưa khuyến khích, đẩy mạnh thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm kinh phí, biên chế...

Kế hoạch vào Văn phòng tại các cơ quan: Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Công thương, Sở Giao thông vận tải, Sở Văn hoá- Thể thao và Du lịch, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Ban Dân tộc; Hợp nhất Phòng Quản lý hành nghề Y Dược tư nhân và Phòng Nghiệp vụ Y (thuộc Sở Y tế); Sáp nhập Phòng Quản lý Lưu trú và Phòng Quản lý lữ hành thành Phòng Du lịch (thuộc Sở Văn hoá-Thể thao và Du lịch); Giải thể Phòng Thương mại du lịch thuộc UBND thành phố Hội An; Giải thể Phòng Y tế thuộc UBND các huyện: Nông Sơn, Núi Thành, Hiệp Đức...

³ Giải thể Trung tâm Hội nghị (thuộc Văn phòng UBND tỉnh), BQL rừng phòng hộ Bắc Sông Bung, A Vương, Sông Kôn (thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT),...; hợp nhất Trung tâm Văn hoá-Thể thao và Đài Truyền thanh-Truyền hình, Trung tâm Phát triển cụm công nghiệp và Trung tâm Phát triển quỹ đất (thuộc UBND cấp huyện),...; sáp nhập Trung tâm Dân số - Kế hoạch hoá gia đình vào Trung tâm Y tế cấp huyện...

Phần II

KẾ HOẠCH BIÊN CHẾ CÔNG CHỨC, SỐ LƯỢNG NGƯỜI LÀM VIỆC NĂM 2020

I. BIÊN CHẾ CÔNG CHỨC TRONG CƠ QUAN, TỔ CHỨC HÀNH CHÍNH

Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 của HĐND tỉnh về kỳ họp thứ 14 HĐND tỉnh khoá IX thống nhất giao UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn phối hợp các địa phương xây dựng Kế hoạch biên chế năm 2020 trình HĐND tỉnh quyết nghị chính thức trên các cơ sở sau: Xây dựng Bộ tiêu chí theo quy định tại khoản 2 điều 4 Nghị định 21/2010/NĐ-CP ngày 08/3/2010 của Chính phủ làm cơ sở giao biên chế công chức cho các đơn vị, địa phương...

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nội vụ xây dựng Đề án xác định Bộ tiêu chí làm cơ sở giao biên chế công chức và lấy ý kiến của các Sở, Ban, ngành, UBND huyện, thị xã, thành phố về Đề án. Qua tổng hợp, có 26/39 đơn vị, địa phương thống nhất Đề án; 13/39 đơn vị, địa phương đề xuất điều chỉnh một số nội dung và Sở Nội vụ đã tiếp thu, hoàn chỉnh Đề án.

UBND tỉnh cũng đã có văn bản xin ý kiến của Bộ Nội vụ, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban thuộc Hội đồng nhân dân tỉnh về Đề án (*Bộ Nội vụ đã có Công văn số 2618/BNV-TCBC ngày 25/5/2020 tham gia ý kiến đối với Đề án, trong đó Bộ Nội vụ ủng hộ việc xây dựng Đề án xác định Bộ tiêu chí làm cơ sở giao biên chế công chức và cơ bản thống nhất các nội dung Bộ tiêu chí do tỉnh Quảng Nam xây dựng*).

Hiện nay, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 về vị trí việc làm và biên chế công chức (*Nghị định này có hiệu lực thi hành từ ngày 20/7/2020; thay thế Nghị định số 21/2010/NĐ-CP ngày 08/3/2010 của Chính phủ về quản lý biên chế công chức, Nghị định số 36/2013/NĐ-CP ngày 22/4/2013 của Chính phủ về vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức*). So với quy định tại Nghị định 62/2020/NĐ-CP thì nội dung Bộ tiêu chí làm cơ sở giao biên chế công chức do tỉnh Quảng Nam dự thảo cần điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp.

HĐND tỉnh đã có Thông báo số 27/TB-HĐND ngày 04/6/2020 về kết luận phiên họp Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tháng 5 năm 2020, theo đó thời gian áp dụng Bộ tiêu chí làm cơ sở giao biên chế công chức giao cho các đơn vị, địa phương thực hiện từ năm 2021, do đây là công việc mới, khó và cần chặt chẽ, đảm bảo quy định pháp luật hiện hành, phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh, của từng đơn vị, địa phương.

Để xây dựng Kế hoạch giao biên chế công chức (chính thức) năm 2020, UBND tỉnh kính báo cáo HĐND tỉnh như sau:

Tổng biên chế công chức Bộ Nội vụ giao cho tỉnh Quảng Nam năm 2020 (*tại Quyết định số 724/QĐ-BNV ngày 05/9/2019*) là 3.195 biên chế.

Căn cứ Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 của HĐND tỉnh và các văn bản của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã quyết định tạm giao biên chế công chức năm 2020 cho các cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc tỉnh là 3.163 biên chế; so với số biên chế Bộ Nội vụ giao năm 2020 thì tỉnh Quảng Nam tạm giao thấp hơn 32 biên chế.

Việc tạm giao biên chế công chức năm 2020 cho các đơn vị, địa phương đã đảm bảo theo lộ trình tinh giản biên chế của tỉnh và phù hợp với Đề án tinh giản biên chế giai đoạn 2018 - 2021, Đề án vị trí việc làm, cơ cấu ngạch công chức của các Sở, Ban, ngành, UBND huyện, thị xã, thành phố được UBND tỉnh phê duyệt.

Do vậy, kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định giao biên chế công chức (chính thức) năm 2020 cho các đơn vị, địa phương giữ nguyên như số đã tạm giao tại Nghị quyết số 42/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh (và các văn bản thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh) là **3.163 biên chế công chức**.

(Chi tiết theo Phụ lục số 1 đính kèm).

II. SỐ LƯỢNG NGƯỜI LÀM VIỆC TRONG ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP

1. Số lượng người làm việc năm 2020 được Bộ Nội vụ, HĐND tỉnh thẩm định, phê duyệt

- Tại Nghị quyết 17/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh, theo lộ trình giao biên chế viên chức giai đoạn 2018-2021 thì số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập giao cho các cơ quan, đơn vị, địa phương năm 2020 là **30.215** biên chế; giảm 3.613 biên chế, tương đương giảm 10,7% so với số Bộ Nội vụ thẩm định năm 2015 (là 33.828 người).

- Tại Công văn số 4695/BNV-TCBC ngày 26/9/2019, Bộ Nội vụ thẩm định tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh Quảng Nam năm 2020 là **31.198 người**; giảm 754 người so với số Bộ Nội vụ thẩm định, giao năm 2019.

Tại Công văn số 6601/BNV-TCBC ngày 15/12/2017, Bộ Nội vụ thẩm định số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh năm 2021 là **30.445 người** (tương đương giảm 10% so với tổng biên chế sự nghiệp của tỉnh năm 2015). Do vậy dự kiến năm 2021, Bộ Nội vụ sẽ tiếp tục giảm 753 người so với số đã thẩm định, giao năm 2020 để thực hiện tinh giản biên chế theo quy định.

2. Kế hoạch giao số lượng người làm việc năm 2020

a) Đối với đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ

Hiện nay, việc tuyển dụng, quản lý viên chức, xác định vị trí việc làm, số lượng người làm việc đối với đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ

(*đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên, chi đầu tư và đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên*) quy định như sau:

- Luật Viên chức năm 2010: Việc tuyển dụng viên chức phải căn cứ vào nhu cầu công việc, vị trí việc làm, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp và quỹ tiền lương của đơn vị sự nghiệp công lập (*Điều 20*). Đối với đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ, người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện việc tuyển dụng viên chức (thông qua thi tuyển hoặc xét tuyển) và chịu trách nhiệm về quyết định của mình (*Khoản 1 Điều 24*). Đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ thực hiện ký hợp đồng làm việc, bổ nhiệm, thay đổi chức danh nghề nghiệp, thay đổi vị trí việc làm, biệt phái, chấm dứt hợp đồng làm việc, giải quyết chế độ thôi việc đối với viên chức; bổ nhiệm, miễn nhiệm viên chức quản lý; sắp xếp, bố trí và sử dụng viên chức theo nhu cầu công việc...(*Điều 48*);

- Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập: *Đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên, chi đầu tư và đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên quyết định số lượng người làm việc của đơn vị (Khoản 1 Điều 7)*;

- Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức và thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập: *Đối với đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên, chi đầu tư và đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên, có nhiệm vụ và quyền hạn quyết định danh mục vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và số lượng người làm việc theo quy định của Đảng và của pháp luật (Khoản 20 điều 2)*;

- Nghị quyết số 89/NQ-CP ngày 10/10/2016 về phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 9 năm 2016: *Các đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ được quyết định vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và số lượng người làm việc phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được giao, trên cơ sở bảo đảm việc làm ổn định và thu nhập cho số lượng người làm việc tăng thêm (Khoản 2)*.

Căn cứ các quy định nêu trên, việc UBND tỉnh (hoặc đơn vị, địa phương) giao biên chế viên chức (số lượng người làm việc) đối với đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ là không phù hợp quy định và chưa khuyến khích, đẩy mạnh thực hiện quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm toàn diện về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, nhân sự, tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ.

Do vậy, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo rà soát, tổng hợp đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ theo từng cấp quản lý, lĩnh vực, giai đoạn tự chủ cụ thể để báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định thu hồi chỉ tiêu biên chế viên chức đã được cấp thẩm quyền giao đối với các đơn vị tự chủ này.

Việc thu hồi chỉ tiêu biên chế viên chức của các đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ dự kiến thực hiện từ năm 2021 (*UBND tỉnh sẽ tổng hợp, báo cáo xin ý kiến Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh, Ban Thường vụ Tỉnh uỷ và trình HĐND tỉnh xem xét quyết định vào kỳ họp định kỳ cuối năm 2020*).

Bên cạnh đó, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các cơ quan chuyên môn hướng dẫn việc tuyển dụng, quản lý, sử dụng và thực hiện chế độ, chính sách đối với viên chức, người lao động tại các đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ để các đơn vị có cơ sở triển khai thực hiện.

b) Đối với đơn vị sự nghiệp công lập chưa được giao quyền tự chủ

Đối với đơn vị sự nghiệp công lập chưa được giao quyền tự chủ (*đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên*), tổng số lượng người làm việc do Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt và Uỷ ban nhân dân tỉnh quản lý vị trí việc làm, số lượng người làm việc, viên chức theo quy định của pháp luật.

UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định giao số lượng người làm việc năm 2020 cho các đơn vị này như sau:

a) Đối với đơn vị đã thẩm định, phê duyệt Đề án vị trí việc làm

Hiện nay, UBND tỉnh đã thẩm định, phê duyệt 107 đơn vị sự nghiệp công lập với số lượng người làm việc (biên chế viên chức) giao năm 2020 là **5.296 biên chế** (*gồm 287 biên chế sự nghiệp giáo dục - đào tạo, 3.844 biên chế sự nghiệp y tế, 531 biên chế sự nghiệp văn hoá - thông tin - thể thao và 634 biên chế sự nghiệp khác*). Do vậy, kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, giao số lượng người làm việc năm 2020 cho các đơn vị này theo số liệu tại Đề án vị trí việc làm đã được thẩm định, phê duyệt.

(Số lượng người làm việc giao cho các đơn vị đã thẩm định, phê duyệt Đề án vị trí việc làm theo **Phụ lục số 2** đính kèm).

b) Đối với đơn vị chưa thẩm định, phê duyệt Đề án vị trí việc làm

Các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh chưa được thẩm định, phê duyệt Đề án vị trí việc làm do vừa mới sắp xếp, kiện toàn hoặc vẫn đang trong quá trình thực hiện sắp xếp, kiện toàn theo Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; trong đó có các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông (744 trường; gồm 229 mầm non, 243 tiểu học, 187 THCS, 31 TH&THCS, 54 THPT) theo Đề án sắp xếp lại các trường, điểm trường, lớp học gắn với việc bố trí đội ngũ cán bộ quản lý, giáo viên nhân viên ngành giáo dục định hướng đến năm học 2024 - 2025 (gọi tắt là *Đề án sắp xếp trường lớp học*); các cơ sở giáo dục nghề nghiệp (06 trường) theo Đề án sắp xếp các cơ sở giáo dục nghề nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh.

Căn cứ Thông tư liên tịch số 06/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 16/3/2015 của Bộ Giáo dục - Đào tạo và Bộ Nội vụ quy định về danh mục

khung vị trí việc làm và định mức số người làm việc trong các cơ sở giáo dục mầm non công lập, Thông tư liên tịch số 16/2017/TT-BGDĐT ngày 21/7/2017 của Bộ Giáo dục - Đào tạo hướng dẫn danh mục khung vị trí việc làm và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục phổ thông công lập, Thông tư liên tịch số 08/2007/TTLT-BYT-BNV ngày 05/6/2007 của Bộ Y tế - Bộ Nội vụ và các quy định hiện hành; UBND tỉnh đã thẩm định và báo cáo, xin ý kiến Chính phủ, Bộ Nội vụ bổ sung số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập cho tỉnh Quảng Nam, cụ thể cần bổ sung ngành giáo dục - đào tạo là 2.373 biên chế, ngành y tế là 1.073 biên chế (*tại Báo cáo số 61/BC-UBND ngày 26/4/2019, Công văn số 3507/UBND-NC ngày 19/6/2019*). Tuy nhiên, Bộ Nội vụ chưa bổ sung biên chế và thẩm định tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh Quảng Nam năm 2020 tiếp tục giảm 754 người so với số Bộ Nội vụ thẩm định, giao năm 2019.

Do vậy, để đáp ứng nhu cầu giáo viên cho công tác giảng dạy trong năm học 2020 - 2021 và tiếp tục thực hiện sắp xếp, kiện toàn các đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII; UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, giao số lượng người làm việc năm 2020 đối với đơn vị chưa thẩm định, phê duyệt Đề án vị trí việc làm là **giữ nguyên như số liệu đã tạm giao** tại Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh. (*Trong đó giữ nguyên sự nghiệp giáo dục - đào tạo của Sở Giáo dục và Đào tạo là 3.104 biên chế, của UBND cấp huyện là 19.650 biên chế*).

Việc điều chỉnh số lượng người làm việc đối với các đơn vị này thực hiện sau khi thẩm định, phê duyệt Đề án vị trí việc làm; riêng việc bố trí số lượng người làm việc thuộc lĩnh vực sự nghiệp giáo dục - đào tạo theo Đề án sắp xếp trường lớp học sẽ thực hiện sau khi Bộ Nội vụ tham mưu Thủ tướng Chính phủ quyết định giao bổ sung biên chế viên chức cho tỉnh.

c) Bổ sung số lượng người làm việc

Do yêu cầu thực tiễn đặt ra và nhằm phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định bổ sung số lượng người làm việc (biên chế viên chức) năm 2020 đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện chức năng quản lý trật tự đô thị, quản lý hiện trạng, kiểm tra quy tắc đô thị, giải phóng mặt bằng,... thuộc UBND cấp huyện vùng Đông của tỉnh (*gồm các huyện, thị xã, thành phố: Núi Thành, Tam Kỳ, Thăng Bình, Duy Xuyên, Điện Bàn, Hội An*): Mỗi địa phương bổ sung **05 biên chế** viên chức sự nghiệp khác.

c) Tổng hợp, số lượng người làm việc giao cho các cơ quan, đơn vị, địa phương năm 2020 là **30.709 biên chế** viên chức⁴; trong đó:

- Sự nghiệp giáo dục - đào tạo: 23.379 biên chế;

⁴ So với số lượng người làm việc (biên chế viên chức) được Bộ Nội vụ thẩm định, giao năm 2020 (là 31.198 người) thì tỉnh Quảng Nam còn lại, chưa phân bổ là 489 người (31.198 - 30.709 = 489).

- Sự nghiệp y tế: 5.262 biên chế;
- Sự nghiệp văn hóa - thông tin - thể thao: 662 biên chế;
- Sự nghiệp khác: 1.406 biên chế.

So với số lượng người làm việc Bộ Nội vụ thẩm định năm 2015 (là 33.828 biên chế), thì năm 2020 tỉnh Quảng Nam giao giảm 3.119 biên chế, tương đương giảm 9,22%.

(Chi tiết theo **Phụ lục số 3** đính kèm).

III. BIÊN CHẾ, ĐỊNH MỨC CÁN BỘ, NHÂN VIÊN ĐỐI VỚI CÁC CƠ SỞ BẢO TRỢ XÃ HỘI

Căn cứ Nghị định số 103/2017/NĐ-CP ngày 12/9/2017 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức, hoạt động, giải thể và quản lý các cơ sở trợ giúp xã hội; Thông tư số 33/2017/TT-BLĐTBXH ngày 29/12/2017 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn về cơ cấu tổ chức, định mức nhân viên, quy trình, tiêu chuẩn trợ giúp xã hội tại cơ sở trợ giúp xã hội và vị trí việc làm, khối lượng công việc thực tế phải đảm nhiệm của các cơ sở bảo trợ xã hội thuộc tỉnh; UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định giữ nguyên định mức cán bộ, nhân viên đối với các cơ sở bảo trợ xã hội thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội trong năm 2020 như đã giao là **234** định mức, gồm:

- Sự nghiệp y tế: 152 định mức (có 23 biên chế viên chức);
- Sự nghiệp khác: 82 định mức (có 55 biên chế viên chức).

(Chi tiết theo **Phụ lục số 4** đính kèm)

IV. VỀ BIÊN CHẾ, ĐỊNH MỨC LAO ĐỘNG ĐỐI VỚI CÁC TỔ CHỨC HỘI

Triển khai chỉ đạo của Tỉnh uỷ Quảng Nam tại Kế hoạch số 310-KH/TU ngày 17/4/2020 về thực hiện Thông báo kết luận số 158-TB/TW ngày 02/01/2020 của Ban Bí thư “về tiếp tục thực hiện Kết luận số 102-KL/TW của Bộ Chính trị khoá XI về hội quần chúng trong tình hình mới”; Ban Cán sự đảng UBND tỉnh đã có Báo cáo số 67-BC/BCSD ngày 21/5/2020 về việc rà soát, điều chỉnh danh mục các hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ trên địa bàn tỉnh (trong đó có liên quan đến việc giao định mức lao động đối với các tổ chức Hội), báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh uỷ cho ý kiến để triển khai thực hiện. Ban Thường vụ Tỉnh uỷ đã có ý kiến thống nhất với đề xuất của Ban Cán sự đảng UBND tỉnh (thông báo tại Công văn số 4270-CV/BTCTU ngày 30/6/2020 của Ban Tổ chức Tỉnh uỷ).

Do vậy, Uỷ ban nhân dân tỉnh sẽ ban hành Quyết định xác định các Hội được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ có phạm vi hoạt động trên địa bàn tỉnh theo ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ; trên cơ sở đó sẽ phối hợp Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp cuối năm xem xét, quyết định điều chỉnh định mức lao động đã giao đối với các

tổ chức Hội.

Trước mắt, Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh (tại kỳ họp thứ 16) xem xét, quyết định giao định mức lao động đối với các tổ chức Hội năm 2020 là **89 định mức** (trong đó có 60 biên chế viên chức đã giao cho các tổ chức Hội từ năm 2013 trở về trước), **giảm 02 định mức** (02 biên chế viên chức) so với số giao năm 2019.

(Chi tiết theo **Phụ lục số 5** đính kèm)

V. KẾ HOẠCH TỈNH GIẢM HỢP ĐỒNG LAO ĐỘNG THEO NGHỊ ĐỊNH 68/2000/NĐ-CP

1. Đối với các cơ quan, tổ chức hành chính

Thực hiện tinh giản biên chế gắn với việc sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan, đơn vị thì số lượng hợp đồng lao động Nghị định số 68/2000/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 161/2018/NĐ-CP) có mặt trong các cơ quan, tổ chức hành chính năm 2020 (đến thời điểm 31/3/2020) là **265 người**, đã giảm 40 người so với số có mặt năm 2018 (là 305 người), tương đương giảm 13,11%.

Do vậy, việc tinh giản hợp đồng lao động Nghị định số 68/2000/NĐ-CP tại cơ quan, tổ chức hành chính đã thực hiện đúng tiến độ đề ra. Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục chỉ đạo phân bổ định suất lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP đối với các cơ quan, tổ chức hành chính thực hiện theo quy định tại Quyết định số 26/2016/QĐ-UBND ngày 08/12/2016 của UBND tỉnh (ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017, năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách mới theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước); đồng thời tiếp tục tinh giản hợp đồng lao động Nghị định số 68/2000/NĐ-CP tiên hành gắn liền với chủ trương sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan, đơn vị quy định tại Kế hoạch số 2275/KH-UBND ngày 07/5/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về triển khai Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 của Chính phủ và Kế hoạch số 139-KH/TU ngày 28/02/2018 của Tỉnh ủy Quảng Nam thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII.

2. Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập

Để thực hiện tinh giản tối thiểu 10% theo quy định, Bộ Nội vụ thẩm định đến năm 2021 số lượng lao động hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 161/2018/NĐ-CP) trong đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh Quảng Nam (tại Công văn số 6601/BNV-TCBC ngày 15/12/2017) là 1.475 người; năm 2020 (thẩm định tại Công văn số 4695/BNV-TCBC ngày 26/9/2019) là **1.421 người**.

Gắn liền với việc sắp xếp, kiện toàn các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh, số lượng hợp đồng lao động Nghị định số 68/2000/NĐ-CP có mặt trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh năm 2020 (đến thời điểm 31/3/2020) là **1.343 người** (thấp hơn 78 người so với số Bộ Nội vụ thẩm định năm 2020).

Do vậy, việc tinh giản hợp đồng lao động Nghị định số 68/2000/NĐ-CP tại các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh đã thực hiện đúng tiến độ đề ra. Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo các Sở, Ban, ngành và UBND huyện, thị xã, thành phố triển khai thực hiện tinh giản hợp đồng lao động Nghị định 68/2000/NĐ-CP gắn với việc phê duyệt Đề án vị trí việc làm và triển khai sắp xếp, kiện toàn các đơn vị sự nghiệp theo Kế hoạch số 2276/KH-UBND ngày 07/5/2018 của UBND tỉnh về triển khai Chương trình số 15-CTr/TU ngày 27/02/2018 của Tỉnh uỷ Quảng Nam thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII.

Bên cạnh đó, để có cơ sở khoa học, hiệu quả hơn trong việc giao, quản lý hợp đồng lao động Nghị định 68/2000/NĐ-CP trong các tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh; Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tham mưu giao định suất hợp đồng lao động Nghị định 68/2000/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định 161/2018/NĐ-CP) theo quy định hiện hành và phù hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc tỉnh.

Phần III

TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định giao biên chế công chức, số lượng người làm việc năm 2020 đối với các Sở, Ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, kỳ họp thứ 16 thông qua; tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức để đảm bảo nhân lực làm việc trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh.

2. Trên cơ sở Quyết định giao biên chế công chức, số lượng người làm việc năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh; Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh kiểm tra công tác quản lý, sử dụng biên chế, số lượng người làm việc ở từng cơ quan, đơn vị, địa phương; triển khai hiệu quả Đề án vị trí việc làm của các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập được phê duyệt; đồng thời tham mưu triển khai Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm, biên chế công chức và tiếp tục tham mưu hiệu quả công tác tinh giản biên chế, sắp xếp, kiện toàn tinh gọn tổ chức bộ máy trên địa bàn tỉnh theo quy định.

3. Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các Sở, Ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố tiếp tục đẩy mạnh việc sắp xếp, kiện toàn các đơn vị sự nghiệp theo Kế hoạch số 2276/KH-UBND ngày 07/5/2018 của UBND tỉnh về triển khai Chương trình số 15-CTr/TU ngày 27/02/2018 của Tỉnh uỷ Quảng Nam thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII, để thực hiện chủ trương tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế theo quy định hiện hành; tổng hợp, báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất xem xét, quyết định.

4. Các đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ đầy mạnh thực hiện quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm toàn diện về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, nhân sự, tài chính của đơn vị. Các đơn vị sự nghiệp công lập chưa được giao quyền tự chủ nhưng có nguồn thu sự nghiệp, khuyến khích đẩy mạnh sang cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm và xã hội hóa, thay thế nguồn trả lương từ ngân sách nhà nước bằng việc trả lương từ nguồn thu sự nghiệp.

Trên đây là Kế hoạch biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính, tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh năm 2020; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, kỳ họp thứ 16 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực TU, HĐND, UBNDTTQVN tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, TH, NC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Trí Thanh