

Số: 139 /BC-HĐND

Quảng Nam, ngày 13 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch tài chính năm 2019, kế hoạch tài chính năm 2020 của các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách nhà nước

Qua xem xét Báo cáo số 201/BC-UBND ngày 04/12/2019 của UBND tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch tài chính năm 2019, dự kiến kế hoạch tài chính năm 2020 của các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách nhà nước (quỹ), Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh một số vấn đề sau:

1. Kết quả thực hiện kế hoạch năm 2019

Năm 2019, UBND tỉnh đã tập trung triển khai đề án sắp xếp, kiện toàn mô hình quản lý, cơ chế hoạt động của các quỹ, từ 20 quỹ trong năm 2018, đến nay còn 13 quỹ, giảm 08 quỹ so với trước khi kiện toàn¹. Trong đó, 03 quỹ có tính chất hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội, bảo toàn và phát triển vốn và 10 quỹ có tính chất phục vụ an sinh xã hội, không bảo toàn và phát triển vốn.

Tổng số dư tại thời điểm đầu năm 2019 của các quỹ là 912.690 triệu đồng. Ước thực hiện tổng số nguồn thu của các quỹ năm 2019 là 622.196 triệu đồng, trong đó kinh phí ngân sách nhà nước cấp và hỗ trợ là 250.793 triệu đồng. Tổng sử dụng nguồn vốn của các quỹ ước thực hiện trong năm là 824.661 triệu đồng. Ước tồn các quỹ đến cuối năm 2019 là 710.225 triệu đồng.

Qua xem xét báo cáo của UBND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất và nhận thấy các quỹ sau khi sắp xếp, kiện toàn có tính chất hoạt động tương đối độc lập với ngân sách nhà nước, từng bước thực hiện tốt vai trò huy động nguồn lực tài chính, góp phần thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện, hệ thống pháp luật về quản lý, sử dụng các quỹ, nguồn tài chính hình thành quỹ, mô hình tổ chức, hoạt động của một số quỹ còn phức tạp, chưa có văn bản mang tính pháp lý quản lý một cách thống nhất. Mặt khác, công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán, giám sát các quỹ chưa được thường xuyên, hiệu quả hoạt động của một số quỹ chưa đáp ứng yêu cầu. Bên cạnh một số quỹ hoạt động có hiệu quả², vẫn còn một số quỹ chưa phát huy tối đa nguồn vốn hiện có, chưa tích cực đề xuất giải pháp tháo gỡ vướng mắc trong hoạt động bảo lãnh, cho vay, hỗ trợ đầu tư vào các dự án cơ sở hạ tầng theo chức năng, mục tiêu hoạt động của các quỹ nên tồn quỹ còn lớn, đáng quan tâm như:

¹ Thành lập mới Quỹ Phòng chống tội phạm

² Quỹ Hỗ trợ ngư dân, Quỹ Hỗ trợ nông dân, Quỹ Hỗ trợ phát triển HTX

- Quỹ Đầu tư phát triển dư nợ cho vay còn thấp³, lợi nhuận từ Quỹ chủ yếu là do hoạt động thu từ lãi gửi ngân hàng, tồn quỹ đến cuối năm 2019 là 330.226 triệu đồng.

- Quỹ Phát triển đất tồn quỹ 163.460 triệu đồng, việc ứng vốn thực hiện các dự án giải phóng mặt bằng chưa nhiều, trong khi nhu cầu vốn tạo quỹ đất sạch là khá lớn, tạo điều kiện trong việc thu hút đầu tư, làm cơ sở thực hiện tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất, góp phần tạo nguồn thu ngân sách nhà nước.

- Quỹ Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa: tồn quỹ 102.536 triệu đồng, kể từ khi thành lập (năm 2016) đến nay chưa phát sinh hoạt động bảo lãnh tín dụng trong khi nhu cầu bảo lãnh để tạo điều kiện cho đa số doanh nghiệp vừa và nhỏ trên địa bàn tỉnh⁴ tiếp cận nguồn vốn tổ chức tín dụng là rất cần thiết.

2. Về kế hoạch tài chính năm 2020

Qua rà soát, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với kế hoạch tài chính của các quỹ trong năm 2020, kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua. Cụ thể:

Tổng số thu năm 2020 của các quỹ khoảng 583.747 triệu đồng; tổng số chi của các quỹ trong năm khoảng 989.186 triệu đồng; tồn quỹ đến cuối năm 2020 khoảng 302.996 triệu đồng.

Cấp vốn điều lệ và hỗ trợ kinh phí hoạt động năm 2020 là 59.070 triệu đồng (không bao gồm kinh phí bảo trì đường bộ năm 2020 và bổ sung Quỹ Phát triển đất), trong đó: Quỹ Hỗ trợ ngư dân (15.000 triệu đồng), Quỹ Hỗ trợ nông dân (15.000 triệu đồng), Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã (10.000 triệu đồng), Quỹ Phòng chống tội phạm (500 triệu đồng), Quỹ Khám chữa bệnh người nghèo (17.770 triệu đồng), Quỹ Đền ơn đáp nghĩa và bảo trợ trẻ em (500 triệu đồng), Quỹ Khuyến học (300 triệu đồng).

3. Kiến nghị, đề xuất

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với những giải pháp nâng cao hiệu quả hoạt động các quỹ thời gian đến, đồng thời, đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số vấn đề sau:

Tiếp tục tổ chức đánh giá hoạt động các quỹ, nhất là quỹ có số tồn quỹ lớn, kịp thời đề xuất cấp có thẩm quyền xem xét điều chỉnh cơ chế, quy chế hoạt động hoặc giải thể các quỹ không có khả năng tài chính độc lập, hoạt động kém hiệu quả.

Chỉ đạo thực hiện rà soát lại các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan trong quản lý, sử dụng các quỹ, trên cơ sở đó kiến nghị Trung ương sớm xây dựng và ban hành khung pháp lý trong việc cho vay, quản lý các quỹ đảm bảo đồng bộ, thống nhất và phù hợp với thực tế, quy định pháp luật.

³ Năm 2019 đã ký kết được 5 hợp đồng cho vay với tổng hạn mức cho vay khoảng 163,896 tỷ đồng trong năm 2019

⁴ Quảng Nam có hơn 90% doanh nghiệp vừa và nhỏ

Tăng cường công tác quản lý, thanh tra, kiểm tra và giám sát hoạt động của các quỹ; tiếp tục xây dựng, kiện toàn bộ máy quản lý và nâng cao năng lực cán bộ nhằm quản lý, sử dụng nguồn lực của các quỹ có hiệu quả. Quan tâm giải quyết các tồn tại, vướng mắc sau khi sáp nhập các quỹ để tạo thuận lợi cho quỹ hoạt động.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về tình hình và kết quả hoạt động các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách nhà nước năm 2019, kế hoạch tài chính năm 2020. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu khách mời;
- VP HĐND tỉnh: CPVP, TH;
- Lưu VT, TH (Phiên).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Đức