

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2019, kế hoạch đầu tư công năm 2020**

Qua xem xét báo cáo của UBND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nhận định, đánh giá về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2019 và dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2020, đồng thời báo cáo HĐND tỉnh một số nội dung sau:

#### **I. Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2019**

Năm qua, UBND tỉnh đã có nhiều nỗ lực thực hiện đồng bộ các giải pháp nâng cao hiệu quả công tác quản lý đầu tư xây dựng. Nguồn vốn đầu tư thực hiện trong năm 2019 của tỉnh là 9.368,070 tỷ đồng (cao nhất trong những năm qua), bao gồm số bổ sung trong năm 1.852,213 tỷ đồng từ nguồn vượt thu, tiết kiệm chi năm 2018, đã tạo điều kiện quyết định đầu tư nhiều công trình khởi công mới ở các lĩnh vực<sup>1</sup> và đảm bảo vốn đẩy nhanh tiến độ hoàn thành các dự án, chương trình đầu tư theo nghị quyết của HĐND tỉnh, chương trình giảm nghèo, xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh. Qua đó, đã góp phần hoàn thành các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội năm 2019. Công tác quản lý vốn đầu tư được tăng cường, xử lý dứt điểm các khoản nợ đọng xây dựng cơ bản phát sinh trước ngày 31/12/2014; ưu tiên bố trí vốn phát sinh trong năm cho các dự án đã phê duyệt quyết toán, bố trí thu hồi vốn ứng trước, bố trí vốn cho dự án dự kiến hoàn thành đưa vào sử dụng trong năm 2019.

Tuy nhiên, đa số thành viên của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cho rằng: Công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản vẫn còn những tồn tại, hạn chế đó là:

- Năm 2019, nguồn vốn được phân bổ sớm, tuy nhiên quá trình triển khai nhiều dự án còn chậm, tỷ lệ giải ngân còn thấp. Tính đến 30/11/2019, kế hoạch vốn giải ngân là 3.805,860 tỷ đồng, đạt 41% kế hoạch vốn thực hiện trong năm (tỷ lệ đạt thấp nhất trong những năm qua), đạt 51% kế hoạch vốn giao từ đầu năm. Điều đáng quan tâm, có đến 160 dự án sử dụng vốn ngân sách tỉnh tỷ lệ giải ngân dưới 30%, trong đó 130 dự án có tỷ lệ giải ngân 0%; vốn nước ngoài giải ngân đạt 17%. Nhiều dự án đã được HĐND tỉnh quyết định danh mục dự án nhưng đến nay vẫn chưa hoàn thành hồ sơ thủ tục trình cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư<sup>2</sup>. Kế hoạch vốn còn lại chưa phân bổ đến 30/11/2019 là 1.561,694 tỷ đồng, ảnh hưởng lớn đến hiệu quả sử dụng nguồn vốn đầu tư.

<sup>1</sup> Tổng số dự án khởi công mới năm 2019 là 131 dự án

<sup>2</sup> Trong 131 dự án khởi công mới, chỉ có 122 dự án phê duyệt chủ trương đầu tư, trong đó có 36 dự án chưa phê duyệt dự án đầu tư

Tình hình chậm giải ngân các dự án trên địa bàn có nhiều nguyên nhân khác nhau. Đa số ý kiến thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cho rằng, ngoài nguyên nhân công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, còn có nguyên nhân từ: công tác chuẩn bị hồ sơ, hoàn chỉnh các thủ tục đầu tư còn chậm; thời gian lấy ý kiến tham gia, thẩm định, giải quyết hồ sơ của một số ngành kéo dài; việc điều chuyển nguồn vốn đối với các dự án giải ngân thấp, không có khối lượng tuy được thực hiện nhưng chưa kịp thời, thiếu kiên quyết; công tác phối hợp giữa chủ đầu tư với các cơ quan quản lý nhà nước, chính quyền địa phương có lúc chưa chặt chẽ; công tác hoàn thành thủ tục quyết toán một số công trình còn chậm, nhất là đối với công trình có tổng mức đầu tư lớn.

- Đối với nợ khối lượng hoàn thành, mặc dù tập trung chỉ đạo quyết liệt, tuy nhiên, đến Quý III/2019, tổng số nợ còn khá lớn 1.237,1 tỷ đồng, trong đó cấp tỉnh nợ 633 tỷ đồng, tập trung chủ yếu ở Ban Quản lý khu kinh tế mở Chu Lai; cấp huyện nợ 604,1 tỷ đồng.

## **II. Kế hoạch đầu tư công năm 2020**

### **1) Nguyên tắc, tiêu chí, thứ tự ưu tiên bố trí kế hoạch vốn đầu tư công năm 2020**

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất các nguyên tắc, tiêu chí, thứ tự ưu tiên bố trí kế hoạch vốn đầu tư công năm 2020. Đối với kế hoạch phân bổ vốn cho các dự án khởi công mới năm 2020, Ban đề nghị ưu tiên phân bổ vốn thực hiện dự án sau khi dự án hoàn thành công tác chuẩn bị đầu tư.

#### **2. Nguồn vốn và phương án phân bổ vốn đầu tư**

a) Ban cơ bản thống nhất với tổng nguồn vốn đầu tư công năm 2020, dự kiến 6.552,287 tỷ đồng, bằng 70% so với thực hiện năm 2019. Trong đó, vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương là 4.003,303 tỷ đồng (*trong đó, nguồn vốn xây dựng cơ bản tập trung là 1.081,236 tỷ đồng; nguồn thu sử dụng đất là 1.500 tỷ đồng; nguồn xổ số kiến thiết là 90 tỷ đồng, nguồn bội chi ngân sách địa phương 593,400 tỷ đồng, nguồn tiết kiệm chi là 267,1 tỷ đồng, nguồn khác là 471,567 tỷ đồng*) bằng 61% so với thực hiện năm 2019; nguồn vốn ngân sách trung ương 2.548,984 tỷ đồng, bằng 91% so với thực hiện năm 2019.

b) Về phương án phân bổ nguồn vốn đầu tư:

Tổng nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương là 4.003,303 tỷ đồng. Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với phương án phân bổ nguồn vốn đầu tư.

Tuy nhiên, đối với nguồn vốn phân bổ cho các dự án khởi công mới năm 2020 (256,663 tỷ đồng), Ban đề nghị UBND tỉnh sớm hoàn thành thủ tục đầu tư theo quy định trước khi bố trí vốn thực hiện dự án; trước mắt bố trí vốn chuẩn bị đầu tư (*thực hiện công tác lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư dự án; lập, thẩm định, quyết định đầu tư dự án*); phần vốn còn lại ưu tiên phân bổ cho các dự án chuyên tiếp, dự án dự kiến hoàn thành trong năm 2020 nhằm đẩy nhanh tiến độ hoàn thành đưa vào sử dụng các công trình phục vụ chào mừng Đại hội Đảng các cấp.

Đổi đổi nguồn thu tiền sử dụng đất, Ban đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát để sớm có phương án phân bổ chi tiết 723 tỷ đồng cho khối ngành và hỗ trợ các địa phương.

### **3. Về danh mục dự án đề nghị bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020**

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 tại kỳ họp lần này gồm 28 dự án trên 07 lĩnh vực (quốc phòng, y tế, văn hóa, thủy lợi, giao thông, công nghiệp và quản lý nhà nước), với tổng mức đầu tư là 1.285,299 tỷ đồng, trong đó ngân sách tỉnh là 1.158,400 tỷ đồng. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất theo đề nghị của UBND tỉnh trình. Riêng đối với các dự án cải tạo, sửa chữa trụ sở làm việc, xây mới hội trường của một số cơ quan của tỉnh, Ban đề nghị xem xét kỹ lưỡng, tránh lãng phí trong đầu tư, quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định.

#### **III. Kiến nghị, đề xuất:**

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị HĐND, UBND tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

1. Qua rà soát tổng nhu cầu vốn ngân sách tỉnh còn lại để thực hiện các chương trình, dự án sử dụng vốn ngân sách tỉnh đã được HĐND tỉnh thông qua trong giai đoạn 2016-2020 còn lớn, dự kiến khoảng 6.947 tỷ đồng (chưa tính bổ sung 28 dự án vào kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020: 1.158,4 tỷ đồng tại kỳ họp lần này). Do đó, đề nghị tăng cường các giải pháp huy động nguồn vốn cho đầu tư phát triển trong thời gian đến để đảm bảo bố trí đủ nguồn vốn hoàn thành dự án theo thời gian quy định<sup>3</sup>.

2. Thực hiện quyết định chủ trương đầu tư dự án và quyết định các trường hợp bổ sung kế hoạch vốn so với dự toán đầu tư; phương án phân bổ nguồn vốn cho các dự án từ nguồn vượt thu, tăng thu, cải cách tiền lương, tiết kiệm chi ngân sách phát sinh đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

3. Tập trung chỉ đạo quyết liệt các chủ đầu tư, các ngành, địa phương tích cực phối hợp, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các thủ tục đầu tư; kiểm soát quy trình, thời hạn thẩm định, tham gia ý kiến của các ngành chuyên môn (tham gia ý kiến, thẩm định: chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án đầu tư, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, dự toán công trình, quyết toán công trình...), quy trách nhiệm đối với các cơ quan, đơn vị, cá nhân kéo dài thời hạn giải quyết hồ sơ.

4. Thực hiện quyết liệt trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, xử lý tốt những vấn đề nảy sinh, đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, nhất là đối với những công trình chào mừng Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XXII, dự án xử lý rác thải sinh hoạt tập trung. Thường xuyên theo dõi tiến độ giải ngân, thực hiện kiên quyết điều chuyển nguồn vốn đối với các dự án giải ngân chậm, không có khối lượng để bảo đảm giải ngân kế hoạch vốn theo quy định của pháp luật.

---

<sup>3</sup> Dự án nhóm B có tổng mức đầu tư dưới 800 tỷ đồng; không quá 05 năm; dự án nhóm C: không quá 03 năm.

5. Đẩy nhanh tiến độ quyết toán các dự án hoàn thành. Tăng cường các giải pháp xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản, thu hồi vốn ứng trước, thu hồi số dự tạm ứng quá hạn, bổ sung vốn thực hiện chương trình xây dựng nông thôn mới.

6. Thường xuyên theo dõi, quản lý công tác đấu thầu qua mạng theo quy định, đảm bảo tính công khai, minh bạch, cạnh tranh, hiệu quả trong hoạt động đấu thầu, góp phần nâng cao hiệu quả đầu tư.

7. Chỉ đạo, hướng dẫn tổ chức triển khai thực hiện Luật Đầu tư công năm 2019 có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2020. Trong đó, tập trung xây dựng dự thảo kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 trình HĐND tỉnh cho ý kiến. Đồng thời, rà soát những nội dung còn bất cập liên quan đến lĩnh vực đầu tư công như: phân cấp quản lý nhà nước về đầu tư công; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công; nguyên tắc, tiêu chí, căn cứ xác định danh mục dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm. Trong đó, làm rõ cơ cấu nguồn vốn ngân sách tỉnh và ngân sách cấp huyện đối với dự án do tỉnh làm chủ đầu tư và dự án giao cho cấp huyện làm chủ đầu tư trên từng lĩnh vực, địa bàn, đảm bảo tính minh bạch, công bằng,... trình HĐND tỉnh cho ý kiến, quyết định theo thẩm quyền.

**IV. Về dự thảo Nghị quyết:** Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nêu trên, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh lại dự thảo nghị quyết.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư năm 2019 và kế hoạch đầu tư xây dựng năm 2020, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu khách mời;
- VP HĐND tỉnh: CPVP, TH;
- Lưu VT, TH (Huy).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Đức**