

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh về tình hình thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ phát triển văn hóa - xã hội năm 2019 và nhiệm vụ năm 2020**

Qua nghiên cứu báo cáo của UBND tỉnh về tình hình phát triển kinh tế - xã hội năm 2019, phương hướng, nhiệm vụ năm 2020, cùng với kết quả giám sát, khảo sát tại một số địa phương, đơn vị; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND kính báo cáo HĐND tỉnh một số nội dung sau:

Năm 2019, tình hình thực hiện các nhiệm vụ trên lĩnh vực văn hóa - xã hội đạt kết quả. Nhiều ngày lễ lớn, sự kiện được tổ chức thành công, tạo hiệu ứng tích cực trong nhân dân như: Đại hội đại biểu các dân tộc thiểu số tỉnh lần thứ III; 20 năm đô thị cổ Hội An, Khu đền tháp Mỹ Sơn được công nhận di sản văn hóa thế giới; 60 năm ngày mở đường Hồ Chí Minh. Công tác bảo tồn và phát huy các di sản, di tích, giá trị văn hóa được tích cực đầu tư thực hiện. Chất lượng giáo dục ngày càng được nâng lên, cơ sở vật chất, trang thiết bị dạy và học tiếp tục được quan tâm đầu tư, tỷ lệ trường đạt chuẩn quốc gia ở các cấp học tăng hơn so với năm 2018 (tăng 1,7%); công tác phòng, chống dịch bệnh được khoanh vùng, kiểm soát, chữa trị kịp thời, tiếp tục đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị, mở rộng quy mô các cơ sở y tế, phát triển một số kỹ thuật y tế mũi nhọn chuyên sâu, đáp ứng ngày càng tốt hơn chất lượng dịch vụ y tế trong công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân. Các chính sách trên lĩnh vực xã hội như khuyến khích thoát nghèo bền vững, đào tạo nghề, xuất khẩu lao động, hỗ trợ cải thiện mức sống cho một số đối tượng thuộc hộ nghèo đang hưởng chính sách người có công cách mạng và bảo trợ xã hội... được các cấp, các ngành quan tâm chỉ đạo triển khai thực hiện kịp thời.

Các chỉ tiêu: tỷ lệ lao động qua đào tạo, tỷ lệ dân số tham gia BHYT và tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng, số giường bệnh/vạn dân đều đạt và vượt kế hoạch; riêng chỉ tiêu giảm số hộ nghèo đạt 117,0% kế hoạch (5.848/5000 hộ). Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với đánh giá của UBND tỉnh về tình hình văn hóa - xã hội năm 2019 và một số chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp năm 2020; ngoài ra, Ban đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

#### **1. Về chỉ tiêu phát triển đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội**

Căn cứ Nghị quyết 102/NQ-CP ngày 03/8/2018 của Chính phủ về giao chỉ tiêu phát triển đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội; Quyết định số 357/QĐ-BHXH ngày 02/4/2019 của Bảo hiểm xã hội Việt Nam về giao chỉ tiêu phát triển số người tham gia bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp giai đoạn 2019 - 2021, đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bổ sung chỉ tiêu phát triển đối tượng tham gia

bảo hiểm xã hội và giải pháp tổ chức thực hiện vào kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội năm 2020.

Theo báo cáo của Bảo hiểm xã hội tỉnh, tính đến cuối tháng 11/2019 có 2.210 đơn vị nợ BHXH, BHYT, BHTN với hơn 218 tỷ đồng, ảnh hưởng quyền lợi trên 80 nghìn lao động. Trong đó có 523 đơn vị nợ từ 6 tháng trở lên với số tiền 58,7 tỷ đồng, ảnh hưởng trực tiếp đến 2.270 lao động. Có 06 doanh nghiệp năm 2017 Ban đã giám sát chuyên đề kiến nghị xử lý và thanh toán nợ<sup>1</sup>, tuy nhiên đến nay các doanh nghiệp này vẫn còn nợ hơn 20 tỷ đồng (trong đó có doanh nghiệp đã dừng hoạt động từ tháng 9/2019). Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan có thẩm quyền xử lý kiên quyết theo quy định của pháp luật đối với đơn vị vi phạm, cố tình chây ì, để nợ đọng số tiền lớn, kéo dài, nhằm đảm bảo quyền lợi người lao động.

## **2. Về công tác giảm nghèo**

- Theo báo cáo của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội, số hộ nghèo đăng ký thoát nghèo bền vững theo Nghị quyết 13/2017/NQ-HĐND đạt 92,63% (3.335/3.600 hộ), số hộ cận nghèo đăng ký thoát cận nghèo bền vững đạt 52,52% (2.626/5.000 hộ). Trong khi đó, kết quả giảm nghèo năm 2019 vượt chỉ tiêu (5.848/5.000 hộ). Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các địa phương và các ngành liên quan đánh giá đúng thực chất số lượng hộ thoát nghèo bền vững. Đồng thời xác định rõ nguyên nhân chỉ tiêu đăng ký thoát nghèo, thoát cận nghèo theo Nghị quyết 13/2017/NQ-HĐND không đạt; có giải pháp tiếp tục vận động hộ nghèo, hộ cận nghèo đăng ký thoát nghèo, thoát cận nghèo năm 2020 đạt chỉ tiêu đề ra, hỗ trợ chính sách, tạo điều kiện cho các hộ thuộc đối tượng nêu trên thoát nghèo, thoát cận nghèo bền vững.

- Đối với chỉ tiêu giảm nghèo năm 2020: Giảm 2.500 - 3.000 hộ nghèo (khoảng 50% chỉ tiêu đạt năm 2019), tương ứng mức giảm tỷ lệ hộ nghèo 0,6-0,8% (trong khi đó, chỉ tiêu theo Nghị quyết số 85/2019/QH14 ngày 25/11/2019 của Quốc hội về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020, tỷ lệ hộ nghèo năm 2020 giảm từ 1-1,5%). Theo Báo cáo số 210/BC-UBND ngày 10/12/2019 của UBND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội năm 2019, số hộ nghèo có thể tác động để thoát nghèo là 15.259. Ban đề nghị UBND tỉnh phân tích làm rõ cơ sở đề xuất chỉ tiêu trên để có giải pháp phù hợp nhằm đảm bảo thực hiện mục tiêu giảm nghèo năm 2020 và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XXI.

## **3. Về giáo dục - đào tạo**

Về xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia: Theo Báo cáo số 210/BC-UBND ngày 10/12/2019 của UBND tỉnh, tổng số trường đạt chuẩn quốc gia là 505/816

---

<sup>1</sup> Công ty cổ phần Khoáng sản Đất Quảng Chu Lai; Công ty TNHH May Minh Phương; Công ty TNHH May Minh Hoàng II; Công ty cổ phần Nhà Việt Nam Vinahouse; Công ty cổ phần Xây dựng Thủy lợi - Thủy điện Quảng Nam; Công ty cổ phần Giao thông vận tải Quảng Nam.

trường, đạt 61,7% (so với chỉ tiêu Nghị quyết số 11/NQ-TU của Tỉnh ủy<sup>2</sup> thì chưa có bậc học nào đạt chuẩn). Tuy nhiên, Báo cáo số 2075/BC-SDGĐT ngày 02/12/2019 của Sở Giáo dục và Đào tạo thì tổng số trường đạt chuẩn là 519/800 trường, đạt 64,9% (theo đó chỉ có cấp THCS đạt mục tiêu xây dựng trường chuẩn: 67,59%/65%). Ban đề nghị UBND tỉnh làm rõ tổng số trường trên địa bàn tỉnh, số trường đạt chuẩn ở từng bậc học để có giải pháp đầu tư các tiêu chí, đảm bảo đến năm 2020 tất cả các cấp học đều đạt chỉ tiêu trường chuẩn quốc gia theo Nghị quyết số 11-NQ/TU của Tỉnh ủy.

Bên cạnh đó, tiến độ triển khai đầu tư đối với trường chuẩn cấp THPT năm 2019 rất chậm, có danh mục đến nay chưa giải ngân (mặc dù không vướng giải phóng mặt bằng), làm ảnh hưởng đến chỉ tiêu trường đạt chuẩn. Ban đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia cấp THPT nhằm kịp thời phục vụ năm học 2020-2021.

Ban đề nghị bổ sung nhiệm vụ và giải pháp tiếp tục nâng cao chất lượng giáo dục, hoàn thành việc sắp xếp mạng lưới trường lớp học, chuẩn bị các điều kiện để triển khai chương trình giáo dục phổ thông mới trong năm 2020.

#### **4. Tình hình đưa lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng:**

Theo Báo cáo số 262/BC-LĐTĐ ngày 04/12/2019 của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội, năm 2019 có 1.525 lao động đi làm việc ở nước ngoài, đạt trên 101% chỉ tiêu. Tuy nhiên, Báo cáo số 210/BC-UBND ngày 10/12/2019 của UBND tỉnh số lượng người đi làm việc ở nước ngoài là 5.000 người. Đề nghị UBND tỉnh xác định đúng số lượng lao động năm 2019 được đưa đi làm việc ở nước ngoài để có giải pháp thực hiện năm 2020.

Qua giám sát cho thấy, số lao động được thụ hưởng các chính sách theo Nghị quyết số 51/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh về “Chính sách hỗ trợ người lao động tỉnh Quảng Nam đi làm việc ở nước ngoài giai đoạn 2019 - 2021” rất ít (89 lao động vay vốn để đi làm việc ở nước ngoài với số tiền 7,317 tỷ đồng; 20 lao động được hỗ trợ đào tạo với số tiền 45 triệu đồng). Hiện nay có 130 lao động đi làm việc tại Hàn Quốc hết hạn hợp đồng nhưng không về nước. Ban đề nghị UBND tỉnh tiếp tục thông tin, tuyên truyền chính sách, vận động người lao động tiếp cận chính sách của Nghị quyết 51/2018/NQ-HĐND, kịp thời bổ sung nguồn ngân sách tỉnh ủy thác cho Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh khi người lao động có nhu cầu vay vốn đi làm việc ở nước ngoài; tăng cường giải pháp quản lý chặt chẽ đối với lao động đi làm việc ở nước ngoài; phối hợp với các cơ quan liên quan có biện pháp và kiên quyết xử lý các trường hợp lao động hết hạn hợp đồng ở lại bất hợp pháp làm ảnh hưởng đến môi trường hợp tác đưa lao động đi làm việc tại nước ngoài.

---

<sup>2</sup> Nghị quyết số 11-NQ/TU ngày 25/4/2017 của Tỉnh ủy về “Đổi mới căn bản toàn diện giáo dục và đào tạo tỉnh Quảng Nam đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2025”

## **5. Việc thực hiện Nghị quyết số 49/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ cải thiện mức sống cho một số đối tượng thuộc hộ nghèo và bảo trợ xã hội (Nghị quyết 49):**

Theo báo cáo của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội, tổng số đối tượng đủ điều kiện hỗ trợ theo nghị quyết là 8.197; giảm 2.112 đối tượng so với Nghị quyết 49<sup>3</sup>. Ban đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo tiếp tục rà soát, thực hiện chính sách kịp thời theo quy định; đồng thời sơ kết đánh giá kết quả thực hiện, kiến nghị HĐND tỉnh xem xét điều chỉnh một số nội dung bất cập trong quá trình triển khai thực hiện nghị quyết, điều chỉnh, bổ sung số lượng đối tượng cho phù hợp với thực tế hiện nay, đảm bảo sự công bằng của chính sách đối với tất cả các đối tượng.

**6. Về xây dựng tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực y tế theo Thông tư số 08/2019/TT-BYT ngày 31/5/2019 của Bộ Y tế và tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo theo Thông tư số 16/2019/TT-BGDĐT ngày 04/10/2019 của Bộ Giáo dục và Đào tạo; đề nghị UBND tỉnh và các ngành y tế, giáo dục sớm triển khai Quyết định số 21/2019/QĐ-UBND ngày 28/11/2019 của UBND tỉnh về phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc thiết bị chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh để có cơ sở thực hiện.**

## **7. Về sơ kết, tổng kết, đánh giá việc thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh**

Năm 2020, 2021 các nghị quyết về quy hoạch trên lĩnh vực y tế, giáo dục, văn hóa, thể thao, du lịch và nghị quyết chuyên đề về cơ chế chính sách trên lĩnh vực này hết hiệu lực<sup>4</sup>. Ban đề nghị UBND tỉnh tổ chức tổng kết, đánh giá việc thực hiện trong thời gian qua, trên cơ sở đó xây dựng chương trình phát triển y tế, giáo dục, văn hóa, thể thao, du lịch, làm căn cứ tích hợp vào quy hoạch phát triển kinh tế-xã hội chung của tỉnh. Đối với những nghị quyết chuyên đề, xem xét hiệu quả, đánh giá tác động của chính sách, sự cần thiết trong giai đoạn hiện nay để làm căn cứ sửa đổi bổ sung hoặc ban hành mới phù hợp với giai đoạn tiếp theo.

---

<sup>3</sup> Đối tượng thuộc diện bảo trợ xã hội giảm 2.131 người, đối tượng người có công cách mạng tăng 19 người.

<sup>4</sup>(1) Nghị quyết số 162/2010/NQ-HĐND ngày 08/7/2010 về quy hoạch phát triển giáo dục và đào tạo đến năm 2020; (2) Nghị quyết số 25/2011/NQ-HĐND ngày 09/12/2011 về quy hoạch phát triển sự nghiệp thể dục, thể thao giai đoạn 2012-2020, tầm nhìn đến năm 2025; (3) Nghị quyết số 26/2011/NQ-HĐND ngày 09/12/2011 về quy hoạch phát triển sự nghiệp văn hóa giai đoạn 2012-2020; (4) Nghị quyết số 47/2012/NQ-HĐND ngày 19/09/2012 về quy hoạch phát triển sự nghiệp y tế đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2025; (5) Nghị quyết số 202/2016/NQ-HĐND ngày 26/4/2016 về cơ chế khuyến khích bảo tồn và phát triển một số cây dược liệu trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016-2020; (6) Nghị quyết số 12/2016/NQ-HĐND ngày 19/7/2016 về cơ chế hỗ trợ đào tạo lao động cho chương trình, dự án trọng điểm và các doanh nghiệp giai đoạn 2016-2020; (7) Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 về quy định chính sách đối với học sinh và giáo viên các trường trung học phổ thông chuyên trên địa bàn tỉnh từ năm học 2016-2017 đến năm học 2020-2021 (8) Nghị quyết số 139/2014/NQ-HĐND ngày 11/12/2014 về thông qua Đề án xây dựng và phát triển Trung tâm Văn hóa-Thể thao xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2015-2025, định hướng đến năm 2030.

**8.** Đề nghị UBND tỉnh rà soát, đánh giá việc thực hiện các chỉ tiêu trên lĩnh vực văn hóa-xã hội; đồng thời xem xét bổ sung nhiệm vụ và giải pháp năm 2020 nhằm thực hiện hoàn thành các chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ lần thứ XXI, bao gồm: Giảm nghèo; tuổi thọ bình quân; tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng thể nhẹ cân; tỷ lệ lao động qua đào tạo và qua đào tạo nghề; tỷ lệ lao động nông nghiệp; giải quyết việc làm mới; tỷ lệ học sinh nhập học đúng độ tuổi ở bậc tiểu học, trung học cơ sở, trung học phổ thông.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh về tình hình thực hiện nhiệm vụ, chỉ tiêu phát triển văn hóa - xã hội năm 2019 và nhiệm vụ năm 2020. Kính trình kỳ họp thứ 14, HĐND tỉnh khóa IX xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu khách mời;
- VP HĐND tỉnh: CPVP, CV;
- Lưu VT.

**TM. BAN VĂN HÓA-XÃ HỘI**  
**TRƯỞNG BAN**

**Trần Thị Bích Thu**

