

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định thường vượt thu dự toán từ các khoản thu phân chia trên địa bàn huyện, thị xã, thành phố điều tiết ngân sách tỉnh cho ngân sách cấp huyện năm 2019 và năm 2020

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NAM

ĐẾN Số:..... 591
Ngày: 22/5
Chuyên:.....

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1177/STC-NS ngày 16/5/2019 v/v thẩm định dự thảo Tờ trình và Nghị quyết quy định thường vượt thu cho ngân sách cấp huyện năm 2019 và năm 2020; sau khi nghiên cứu, đối chiếu hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo với các văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) của Trung ương và địa phương, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
2. Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
3. Điểm b, Khoản 4, Điều 59 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định về việc thường vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương”.
4. Khoản 8, Điều 36 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước: “Căn cứ vào mức thường do Ủy ban thường vụ Quốc hội quyết định, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định sử dụng số thường vượt thu được hưởng để đầu tư xây dựng các chương trình, dự án kết cấu hạ tầng, thực hiện các nhiệm vụ quan trọng, thường cho ngân sách cấp dưới”.
5. Điều 23 Thông tư số 342/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH**1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết**

Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo văn bản đã được quy định tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, theo như dự thảo Nghị quyết thì đối tượng áp dụng có quy định: “Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn” nhưng trong nội dung dự thảo Nghị quyết không quy định thường vượt thu cho UBND xã, phường, thị trấn; do đó, không có thông nhất giữa đối tượng áp dụng và nội

dung của dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cần nghiên cứu về vấn đề này để quy định cho phù hợp.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với các quy định trong văn bản đã giao cho HĐND quy định chi tiết

- Điểm b, Khoản 4, Điều 59 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015, quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định về việc thường vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương*”.

- Khoản 2, Điều 2 dự thảo Nghị quyết: “*Mức thường vượt thu cho huyện, thị xã, thành phố là 30%/ tổng số thu từ khoản thu phân chia trên địa bàn huyện, thị xã, thành phố điều tiết ngân sách tỉnh vượt dự toán...*” và tại Khoản 2, Điều 3 dự thảo nghị quyết: “*Giao cho HĐND các huyện, thị xã, thành phố quy định mức thường vượt thu từ các khoản thu phân chia trên địa bàn xã, phường, thị trấn...*”.

Như vậy, dự thảo Nghị quyết chỉ quy định mức thường vượt thu cho cấp huyện và giao cho HĐND cấp huyện quy định mức thường vượt thu cho cấp xã là chưa phù hợp với Điểm b, Khoản 4, Điều 59 Luật Ngân sách năm 2015. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung vào dự thảo nội dung thường vượt thu cho UBND xã, phường, thị trấn (không giao cho HĐND cấp huyện quy định) để được phù hợp với quy định của Luật Ngân sách năm 2015 và thống nhất với đối tượng của văn bản. Đồng thời, nghiên cứu viết lại tên gọi văn bản theo hướng: “*quy định về việc thường vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương năm 2019 và năm 2020*”

- Về hiệu lực văn bản: Cơ quan soạn thảo cần thực hiện đúng theo quy định tại Khoản 1, Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản

- Ngôn ngữ sử dụng trong dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo quy định tại Khoản 1, Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

- Thể thức và kỹ thuật trình bày: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu thêm Mẫu số 16. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (quy định trực tiếp) - Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ. Cần lưu ý: *bỏ dấu chấm (.) sau tên gọi văn bản và tiêu đề của các điều; chức vụ của người ký phải được trình bày bằng kiểu chữ đứng, đậm.*

III. KẾT LUẬN

Đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu nội dung thẩm định tại Mục II của Báo cáo này, để tiến hành chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết cho phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo trình UBND tỉnh theo quy định,

đồng thời gửi Sở Tư pháp Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đề theo dõi.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết quy định thưởng vượt thu dự toán từ các khoản thu phân chia trên địa bàn huyện, thị xã, thành phố điều tiết ngân sách tỉnh cho ngân sách cấp huyện năm 2019 và năm 2020./.

Nơi nhận:

- VP. UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XD&KTVBQPPL.



GIÁM ĐỐC

Dặng Văn Đào



