

Số: /TTr-UBND

Quảng Nam, ngày tháng 4 năm 2022

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 21 tháng 4 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, công an viên, thôn/khối đội trưởng; mức bồi dưỡng, bồi dưỡng kiêm nhiệm đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Thông báo số 67-TB/ĐĐ ngày 25/11/2021 của Đảng đoàn HĐND tỉnh về thông báo kết luận của đồng chí Phan Việt Cường, Ủy viên BCHTW Đảng, Bí thư Tỉnh ủy, Bí thư Đảng đoàn HĐND tỉnh, Chủ tịch HĐND tỉnh tại cuộc họp liên tịch giữa Đảng đoàn HĐND tỉnh với Ban cán sự đảng UBND tỉnh ngày 22/11/2021; Thông báo số 272-TB/TU ngày 30/11/2021 về thông báo kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về một số nội dung liên quan đến chế độ, chính sách đối với cán bộ thôn, tổ dân phố;

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh khoá X, kỳ họp thứ bảy dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 21/4/2020 của HĐND tỉnh quy định mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, công an viên, thôn/khối đội trưởng; mức bồi dưỡng, bồi dưỡng kiêm nhiệm đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, cụ thể như sau:

I. Sự cần thiết ban hành văn bản

Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06/11/2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; tại kỳ họp thứ 15, HĐND tỉnh khóa IX, trên cơ sở đề nghị của UBND tỉnh Quảng Nam và ý kiến thảo luận của đại biểu, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 21/4/2020 quy định mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, công an viên,

thôn/khối đội trưởng; mức bồi dưỡng, bồi dưỡng kiêm nhiệm đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam (gọi tắt là Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND). UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1229/QĐ-UBND ngày 07/5/2020 để triển khai thực hiện Nghị quyết này. Theo Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND, những người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố (gồm: Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh, Chi hội trưởng Hội Nông dân, Chi hội trưởng Hội phụ nữ, Bí thư Chi đoàn thanh niên, Chi hội trưởng Hội Người cao tuổi, Phó Bí thư chi bộ được bầu tại đại hội chi bộ nhiệm kỳ 2020-2022) được hưởng mức bồi dưỡng hằng tháng bằng 300.000 đồng/người/tháng.

Tuy nhiên, sau hơn 01 năm triển khai thực hiện, Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND đã bộc lộ một số điểm bất cập, chưa phù hợp. Chế độ, chính sách cho những người trực tiếp tham gia các hoạt động ở thôn, tổ dân phố còn thấp, dẫn đến hạn chế trong việc hoạt động các phong trào, hiệu quả công việc không cao. Đồng thời, theo quy định tại Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; tại khoản 1 Điều 7 Quyết định số 20/2019/QĐ-UBND ngày 06/11/2019 của UBND tỉnh quy định: "Mỗi thôn có một Trưởng thôn, mỗi tổ dân phố có một Tổ trưởng tổ dân phố. Đối với thôn, tổ dân phố loại I trong trường hợp cần thiết thì có 01 Phó Trưởng thôn, 01 Phó Tổ trưởng tổ dân phố". Trong thực tiễn, một số địa phương đã bố trí Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố ở những thôn, tổ dân phố loại I. Tuy nhiên, trong Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND không quy định chế độ, chính sách đối với đối tượng này. Do đó, chưa đảm bảo chế độ, chính sách đối với Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố, dẫn đến sự lúng túng cho các địa phương trong quá trình áp dụng.

Xuất phát từ yêu cầu thực tiễn và trên cơ sở kiến nghị của các địa phương tại Hội nghị sơ kết 03 năm thực hiện việc sắp xếp thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh (tổ chức vào ngày 22/10/2021) cần thiết phải sửa đổi, bổ sung một số quy định của Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND để phù hợp với tình hình thực tế cũng như đảm bảo chế độ cho các đối tượng nêu trên.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

1. Mục đích

- Bổ sung quy định về chế độ, chính sách đối với chức danh Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố tại các thôn, tổ dân phố loại I để làm cơ sở bố trí Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố trong trường hợp cần thiết.

- Tăng mức bồi dưỡng hằng tháng và hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố để động viên, góp phần ổn định cuộc sống, nâng cao hiệu quả công việc.

2. Quan điểm

Việc xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của Nghị quyết trong hệ thống pháp luật; tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm nội dung rõ ràng, dễ hiểu, phù hợp với thực tế; kế thừa các quy định hiện hành còn phù hợp, khắc phục những hạn chế, bất cập.

III. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Ngày 25/01/2022, UBND tỉnh ban hành Công văn số 600/UBND-TH về việc chuẩn bị các nội dung của UBND tỉnh dự kiến trình HĐND tỉnh khóa X tại kỳ họp thứ Sáu; trong đó, giao Sở Nội vụ nhiệm vụ xây dựng và tham mưu dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 21/4/2020 của HĐND tỉnh quy định mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, công an viên, thôn/khối đội trưởng; mức bồi dưỡng, bồi dưỡng kiêm nhiệm đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

Căn cứ vào quy định hiện hành, Sở Nội vụ đã tiến hành xây dựng dự thảo nội dung (gồm Tờ trình của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh và dự thảo Nghị quyết) để gửi các Sở, ngành có liên quan và UBND các huyện, thị xã, thành phố tham gia góp ý (*tại Công văn số 237/SNV-XDCQ&CTTN ngày 28/01/2022*) và đề nghị Sở Tư pháp thẩm định về nội dung dự thảo Nghị quyết nêu trên (*tại Công văn số 452/SNV-XDCQ&CTTN ngày 01/3/2022*). Cơ quan chủ trì soạn thảo (Sở Nội vụ) đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị và thẩm định của Sở Tư pháp (*tại Báo cáo số 25/BC-STP ngày 04/3/2022 của Sở Tư pháp*) vào dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND.

Thực hiện Công văn số 1410/UBND-NCKS ngày 11/3/2022 của UBND tỉnh về việc tiếp thu, hoàn chỉnh nội dung trình HĐND tỉnh khóa X, tại kỳ họp thứ sáu; ngày 14/3/2022, Sở Nội vụ có Công văn số 558/SNV-XDCQ&CTTN về việc xin ý kiến Chủ tịch, các Phó Chủ tịch và Ủy viên UBND tỉnh thông qua nội dung dự thảo Nghị quyết nêu trên; đến hết ngày 18/3/2022, Sở Nội vụ nhận được 21/25 ý kiến thành viên UBND tỉnh biểu quyết bằng phiếu thống nhất thông qua dự thảo Nghị quyết, đạt tỷ lệ 84%. Đến nay, Sở Nội vụ đã tham mưu UBND tỉnh hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết theo quy định.

IV. Bộ cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

1. Bộ cục

Nghị quyết gồm có 2 điều:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 21/4/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, công an viên, thôn/khôi đội trưởng; mức bồi dưỡng, bồi dưỡng kiêm nhiệm đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND được sửa đổi, bổ sung theo hướng bổ sung chức danh Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố vào đối tượng được hưởng bồi dưỡng hằng tháng; tăng chế độ, chính sách cho người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố; cụ thể:

a) Tại Điều 2 sửa đổi, bổ sung khoản 3 như sau:

“Điều 2. Đối tượng áp dụng

3. Người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố gồm: Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh, Chi hội trưởng Hội Nông dân, Chi hội trưởng Hội phụ nữ, Bí thư Chi đoàn thanh niên, Chi hội trưởng Hội Người cao tuổi, Phó Bí thư chi bộ được bầu tại đại hội chi bộ nhiệm kỳ 2020 - 2022 không đảm nhận chức danh khác có quy định được hưởng phụ cấp; Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố được bố trí tại các thôn, tổ dân phố loại I trong trường hợp cần thiết.”.

** Lý do đề nghị bổ sung chức danh Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố tại các thôn, tổ dân phố loại I:* Để đảm bảo tính thống nhất với quy định của các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan: Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; Quyết định số 20/2019/QĐ-UBND ngày 06/11/2019 của UBND tỉnh.

b) Tại Điều 3 sửa đổi, bổ sung khoản 3 và khoản 4 như sau:

“Điều 3. Mức phụ cấp, bồi dưỡng; hỗ trợ bảo hiểm y tế

3. Các chức danh quy định tại khoản 3 Điều 2 Nghị quyết này hưởng mức bồi dưỡng hằng tháng bằng 600.000 đồng/người/tháng. Đối với chức danh Phó Bí thư chi bộ được bầu tại đại hội chi bộ chỉ áp dụng đến hết nhiệm kỳ 2020 - 2022.

4. Các chức danh quy định tại Điều 2 Nghị quyết này được ngân sách nhà nước hỗ trợ 3% mức lương cơ sở/người/tháng để đóng bảo hiểm y tế (trừ những đối tượng đang được hưởng chế độ bảo hiểm y tế theo quy định).”.

*** Dự kiến kinh phí thực hiện**

- Kinh phí thực hiện bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố:

Hiện tại, toàn tỉnh có 6.507 người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố (bao gồm: Phó Bí thư chi bộ, Chi hội trưởng các chi hội, Bí thư Chi đoàn thanh niên) và 639 Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố tại các thôn, tổ dân phố loại I (trường hợp tất cả thôn, tổ dân phố loại I đều bầu chức danh Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố). Như vậy, số lượng người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố được hưởng bồi dưỡng là 7.146 người.

Mức bồi dưỡng hằng tháng được tính theo công thức sau:

$$0,4 \text{ mức lương cơ sở} \times 1.490.000 \text{ đồng} = 600.000 \text{ đồng/người/tháng}$$

Dự kiến kinh phí thực hiện bồi dưỡng: **7.146 người x 600.000 đồng x 12 tháng = 51.451.200.000 đồng (năm mươi một tỷ bốn trăm năm mươi một triệu hai trăm nghìn đồng).**

Nếu tăng mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố thêm 300.000 đồng/người/tháng và bổ sung mức bồi dưỡng đối với chức danh Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố (so với Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND) thì ngân sách tỉnh chi thêm (I): **28.026.000.000 đồng/năm (hai mươi tám tỷ không trăm hai mươi sáu triệu đồng).**

- Kinh phí hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố:

Dự kiến kinh phí hỗ trợ thêm để đóng bảo hiểm y tế cho người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố (II): **7.146 người x 3% x 1.490.000 đồng x 12 tháng = 3.833.000.000 đồng/năm (ba tỷ tám trăm ba mươi ba triệu đồng)**

Tổng kinh phí ngân sách tỉnh phải chi thêm để thực hiện bồi dưỡng và hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng nêu trên: (I) + (II) = **31.859.000.000 đồng/năm (ba mươi một tỷ tám trăm năm mươi chín triệu đồng)** (so với mức chi bồi dưỡng hiện nay theo Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND).

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 21/4/2020 của HĐND tỉnh quy định mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, công an viên, thôn/khối đội trưởng; mức bồi dưỡng, bồi dưỡng kiêm nhiệm đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên

địa bàn tỉnh Quảng Nam. Tờ trình này thay thế Tờ trình số 1832/TTr-UBND ngày 30/3/2022 của UBND tỉnh.

UBND tỉnh xin kính trình HĐND tỉnh khóa X, kỳ họp thứ bảy xem xét, quyết định./.

Hồ sơ kèm theo gồm: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo số 25/BC-STP ngày 04/3/2022 của Sở Tư pháp về kết quả thẩm định Dự thảo; (3) Báo cáo số 139/BC-SNV ngày 09/3/2022 của Sở Nội vụ về việc tiếp thu, hoàn chỉnh nội dung theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- CPVP;
- Sở Nội vụ (30);
- Lưu: VT, TH, NCKS (Ba).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Trí Thanh