

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về Đề án, dự thảo nghị quyết quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam

Qua nghiên cứu Tờ trình số 2115/TTr-UBND ngày 16/4/2020 của UBND tỉnh đề nghị quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố (gọi chung là thôn) trên địa bàn tỉnh Quảng Nam; đồng thời tiếp thu ý kiến tại Hội nghị lấy ý kiến dự thảo nghị quyết, Ban Pháp chế báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. Sự cần thiết và quá trình xây dựng, hoàn thiện Đề án

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành quy định về số lượng, chức danh, mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn (gọi tắt là NHĐKCT); mức bồi dưỡng đối với người tham gia công việc ở thôn trên địa bàn tỉnh là cần thiết, nhằm cụ thể hóa các quy định tại Nghị định 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019, Nghị định 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009, Nghị định 03/2016/NĐ-CP ngày 05/01/2016 của Chính phủ. Quá trình xây dựng được Ban Thường vụ Tỉnh ủy chỉ đạo chặt chẽ, Thường trực HĐND tỉnh đã tổ chức hội nghị lấy ý kiến các ngành, địa phương, đại biểu HĐND tỉnh, một số đối tượng chịu sự điều chỉnh.

II. Nội dung Đề án, dự thảo nghị quyết

Nội dung Đề án, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp lần này được xây dựng trên nguyên tắc tuân thủ chủ trương của Đảng, thực hiện đúng các quy định tại Nghị định 34/2019/NĐ-CP; đồng thời xem xét các yếu tố để phù hợp tình hình thực tiễn của tỉnh. Đã tiếp thu ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, góp ý của địa phương và một số đối tượng chịu sự điều chỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản thống nhất các nội dung do UBND tỉnh trình. Tại kỳ họp này, Ban có một số ý kiến như sau:

1. Về tên gọi nghị quyết và phạm vi điều chỉnh

Khoản 6 Điều 2 Nghị định 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ đã quy định về số lượng, tên gọi các chức danh NHĐKCT thôn và HĐND tỉnh chỉ quy định về mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm chức danh đối với NHĐKCT thôn mức bồi dưỡng người trực tiếp tham gia công việc của thôn. Do vậy, Ban đề nghị HĐND tỉnh không quy định về “số lượng, chức danh”.

Đồng thời, theo quy định và dự thảo nghị quyết các chức danh Công an viên, Thôn/Khối đội trưởng được hưởng mức phụ cấp theo hệ số lương cơ sở. Do đó, Ban đề nghị chỉnh sửa tên gọi nghị quyết thành: “*Quy định mức phụ cấp, phụ cấp kiêm*

nhệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, Công an viên, Thôn/Khối đội trưởng; mức bồi dưỡng, mức bồi dưỡng kiêm nhiệm đối với người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố". Đồng thời, đề nghị chỉnh sửa phạm vi điều chỉnh phù hợp tên gọi của nghị quyết như ý kiến thẩm tra nêu trên.

2. Về căn cứ pháp lý

Ban đề nghị bổ sung “Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã; Nghị định số 03/2016/NĐ-CP ngày 05/01/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Dân quân tự vệ” vào phần căn cứ pháp lý ban hành nghị quyết.

3. Về đối tượng áp dụng

Ban đề nghị quy định rõ đối tượng áp dụng theo 03 nhóm. Nhóm 1 gồm các chức danh Bí thư chi bộ, Trưởng thôn/Tổ trưởng tổ dân phố, Trưởng Ban công tác mặt trận. Nhóm 2 gồm Công an viên, Thôn/khối đội trưởng. Nhóm 3 - những người tham gia công việc ở thôn là trưởng các chi hội thuộc hệ thống chính trị (gồm: Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh, Chi hội trưởng Hội Nông dân, Chi hội trưởng Hội phụ nữ, Bí thư Chi đoàn) và Phó Bí thư chi bộ nhiệm kỳ 2020-2022 đã được bầu tại đại hội chi bộ, không đảm nhận các chức danh khác ở thôn.

Riêng các chức danh những người tham gia công việc ở thôn, tại phiên họp thẩm tra ngày 17/4/2020 đa số thành viên Ban đề nghị bổ sung đối tượng “Chi Hội trưởng Hội Người cao tuổi” vì chức danh này trên thực tế tham gia khá nhiều công việc ở thôn, số lượng hội viên ổn định và ngày càng tăng, có uy tín vận động quần chúng trong cộng đồng dân cư.

Bên cạnh đó, theo ý kiến của địa phương và thành viên Ban, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định việc bồi dưỡng chức danh Phó trưởng thôn đối với thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ lớn đủ điều kiện bố trí Phó trưởng thôn theo Quyết định số 20/2019/QĐ-UBND ngày 06/11/2019 của UBND tỉnh ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam¹ nhằm đảm bảo tương đồng với một số chức danh khác.

4. Các vấn đề khác

Theo Nghị quyết 12/2019/NQ-HĐND ngày 03/10/2019 của HĐND tỉnh, mức phụ cấp đối với NHĐKCT cấp xã là 1,45 và áp dụng thống nhất trên toàn tỉnh, không phân biệt theo điều kiện phát triển kinh tế - xã hội (bao gồm phần hỗ trợ thêm từ ngân sách tỉnh và kinh phí đóng BHXH, BHYT) khá thấp so với mức phụ cấp 1,66 của NHĐKCT thôn (đối với thôn được khoán quỹ phụ cấp 5,0). Do vậy, sau khi HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo khảo sát, đánh giá tác động của chính sách đối với NHĐKCT cấp xã, trình

¹ Đối với thôn có từ 500 hộ trở lên; Tổ dân phố có từ 550 hộ trở lên mới được bố trí thêm 01 Phó trưởng thôn/Tổ phó Tổ dân phố.

HĐND tỉnh xem xét, điều chỉnh nâng mức hỗ trợ đối với NHĐKCT cấp xã phù hợp, tạo sự đồng bộ về chế độ, chính sách khi áp dụng trên cùng một địa bàn.

Ngoài ra, Ban nhận thấy bố cục, thể thức kỹ thuật trình bày văn bản chưa đảm bảo các quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Ban đề nghị tiếp thu các nội dung thẩm tra nêu trên, chỉnh sửa nghị quyết gồm 06 điều như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Mức phụ cấp, bồi dưỡng; chế độ bảo hiểm y tế.

Điều 4. Mức phụ cấp kiêm nhiệm, mức bồi dưỡng kiêm nhiệm.

Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 6. Tổ chức thực hiện.

(Kèm theo nội dung chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết).

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế về đề án, dự thảo nghị quyết quy định mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với NHĐKCT ở thôn, Công an viên, Thôn/Khối đội trưởng; mức bồi dưỡng, bồi dưỡng kiêm nhiệm đối với người tham gia công việc của thôn trên địa bàn tỉnh Quảng Nam. Kính trình kỳ họp thứ 15, HĐND tỉnh khóa IX xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Các ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu khách mời;
- VP HĐND tỉnh: CPVP, CV;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Đặng Thị Minh Nguyệt