

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định Chính sách hỗ trợ cải thiện mức sống cho một số đối tượng thuộc hộ nghèo đang hưởng chính sách người có công cách mạng và bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh Quảng Nam

Theo đề nghị của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội tại Công văn số: 634/LĐTĐBXH-BTXH ngày 11/3/2022 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định Chính sách hỗ trợ cải thiện mức sống cho một số đối tượng thuộc hộ nghèo đang hưởng chính sách người có công cách mạng và bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh Quảng Nam; sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các quy định của pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;
2. Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;
3. Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
4. Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;
5. Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ Quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021-2025;
6. Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội;
7. Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ quy định mức hưởng trợ cấp, phụ cấp và các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng;
8. Quyết định số 24/2021/QĐ-TTg ngày 16 ngày 7 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ Quy định rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo hằng năm và quy trình xác định hộ làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp, diêm nghiệp có mức sống trung bình giai đoạn 2022-2025;
9. Thông tư số 02/2021/TT-BLĐTBXH ngày 24 tháng 6 năm 2021 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội;

10. Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 23/06/2021 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XIII về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác giảm nghèo bền vững đến năm 2030;

11. Nghị quyết số 43/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam Quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội, mức trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội và các đối tượng khó khăn khác trên địa bàn tỉnh Quảng Nam;

12. Các hồ sơ tài liệu có liên quan.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Sự cần thiết ban hành

Hiện nay, các văn bản pháp lý làm căn cứ ban hành Nghị quyết số 49/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 Quy định Chính sách hỗ trợ cải thiện mức sống cho một số đối tượng thuộc hộ nghèo đang hưởng chính sách người có công cách mạng và bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh Quảng Nam và Nghị quyết số 02/2021/NQ-HĐND ngày 13/01/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 49/2018/NQ-HĐND đã hết hiệu lực thi hành và được thay thế bằng các văn bản sau:

Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ Quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021-2025;

Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội;

Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ quy định mức hưởng trợ cấp, phụ cấp và các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng;

Quyết định số 24/2021/QĐ-TTg ngày 16 ngày 7 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ Quy định rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo hằng năm và quy trình xác định hộ làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp, diêm nghiệp có mức sống trung bình giai đoạn 2022-2025;

Các mức trợ cấp tại các văn bản nêu trên cho các đối tượng thuộc hộ nghèo đang hưởng chính sách người có công cách mạng và bảo trợ xã hội còn thấp. Do vậy, nhằm **cải thiện** mức sống cho các đối tượng này; Sở Lao động, Thương binh và Xã hội tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định Chính sách hỗ trợ cải thiện mức sống cho một số đối tượng thuộc hộ nghèo đang hưởng chính sách người có công cách mạng và bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh Quảng Nam là cần thiết.

2. Thẩm quyền ban hành

Điểm e khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh: “*Quyết định ...biện pháp thực hiện chính sách an sinh xã hội và phúc lợi xã hội, biện pháp xóa đói, giảm nghèo*”.

Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015: “*Đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, ngoài nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các khoản 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 và 8 Điều này còn có nhiệm vụ, quyền hạn: Quyết định các chế độ chi ngân sách đối*

với một số nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

Khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ (Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách).

Khoản 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: “Biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương”.

Đồng thời, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 160/NQ-CP ngày 22 tháng 12 năm 2021 về thực hiện Chỉ thị số 05-CT/TW của Ban Bí thư Trung ương Đảng khóa XIII; trong đó, tại điểm 3 Mục II Kế hoạch ban hành kèm theo Nghị quyết số 160/NQ-CP nêu: “3. *Tiếp tục hoàn thiện, thực hiện hiệu quả cơ chế, chính sách giảm nghèo*

- Tiếp tục hoàn thiện chính sách giảm nghèo, chuẩn nghèo đa chiều gắn với mục tiêu phát triển bền vững, bảo đảm mức sống tối thiểu tăng dần và khả năng tiếp cận các dịch vụ xã hội cơ bản của người dân.

- Đổi mới cách tiếp cận về giảm nghèo, tăng cường các chính sách hỗ trợ có điều kiện, bảo trợ xã hội đối với hộ nghèo không có khả năng lao động, chính sách trợ giúp pháp lý...”.

Từ cơ sở trên, Sở Lao động, Thương binh và Xã hội tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định Chính sách hỗ trợ cải thiện mức sống cho một số đối tượng thuộc hộ nghèo đang hưởng chính sách người có công cách mạng và bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh Quảng Nam là phù hợp thẩm quyền.

3. Nội dung của dự thảo Nghị quyết: về nội dung dự thảo văn bản đã được hầu hết các Sở, ngành, địa phương thống nhất; bên cạnh đó, cơ quan chủ trì soạn thảo đã giải trình, tiếp thu hoàn chỉnh dự thảo theo ý kiến góp ý của Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, UBND huyện Phước Sơn, ý kiến Kết luận của Đ/c Trần Anh Tuấn - PCT UBND tỉnh tại Thông báo Kết luận số 75/TB-UBND ngày 04/3/2022. Ngoài ra, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo viết lại đoạn 2 khoản 1 Điều 3 của dự thảo Nghị quyết như sau:

“**Ngưỡng trên của** mức sống trung bình từng khu vực để tính số tiền **hỗ trợ** chênh lệch mức trợ cấp ưu đãi người có công cách mạng như sau: Thành thị: 3.000.000 đồng/người/tháng; nông thôn: 2.250.000 đồng/người/tháng”.

4. Ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày

a) Ngôn ngữ sử dụng trong dự thảo văn bản đảm bảo theo quy định tại khoản 1, Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

b) Thể thức và kỹ thuật trình bày:

Cơ bản đảm bảo theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Mẫu số 16 - Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

III. Kết luận

Đề nghị Sở lao động, Thương binh và Xã hội nghiên cứu tiếp thu các nội dung thẩm định, để tiếp tục hoàn chỉnh dự thảo văn bản trước khi báo cáo UBND tỉnh HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết; đồng thời gửi Sở Tư pháp Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để theo dõi.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết Quy định Chính sách hỗ trợ cải thiện mức sống cho một số đối tượng thuộc hộ nghèo đang hưởng chính sách người có công cách mạng và bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh Quảng Nam./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Lao động, Thương binh và Xã hội;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, VB-TT (1).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**