

Số: 140 /BC-HĐND

Quảng Nam, ngày 13 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh

Sau khi xem xét Tờ trình số 7099/TTr-UBND ngày 27/11/2019 của UBND tỉnh về đề nghị ban hành Nghị quyết về phê duyệt chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh một số nội dung sau:

1. Về Tờ trình

a) Sự cần thiết ban hành chính sách

Trên cơ sở quy định của Trung ương, thời gian qua, tỉnh đã ban hành một số chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp đã tạo thuận lợi giải quyết đầu ra nông sản, góp phần nâng cao thu nhập cho người nông dân. Tuy nhiên, do nội dung cơ chế chưa bao quát, đầy đủ, thiếu chú trọng khâu chế biến nên giá trị mang lại chưa cao, khả năng nguồn lực còn hạn chế¹, hoạt động liên kết hợp tác chủ yếu dừng lại ở các HTX nông nghiệp trên một vài sản phẩm thông thường, ít có lợi thế cạnh tranh²; khả năng kêu gọi, thu hút các doanh nghiệp tham gia vào chuỗi liên kết còn gặp nhiều khó khăn. Bên cạnh đó, một số ngành chức năng, chính quyền địa phương chưa thật sự chú trọng hoạt động liên kết giữa quy hoạch sản xuất, lựa chọn cây trồng, con vật nuôi gắn với nhu cầu thị trường nên chưa đề xuất giải pháp thực hiện chuỗi liên kết từ khâu sản xuất, chế biến đến tiêu thụ sản phẩm. Do vậy, tại kỳ họp lần này, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quy định chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất, chế biến và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp là hết sức cần thiết.

b) Nội dung chính sách

Qua xem xét tờ trình của UBND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhận thấy: UBND tỉnh đề xuất cơ chế, chính sách dựa trên cơ sở cụ thể hóa các nội dung quy định tại Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp; đồng thời, đề xuất thêm một số cơ chế, chính sách xuất phát từ nhu cầu thực tiễn của địa phương. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nội dung do UBND tỉnh trình. Ngoài ra, Ban có ý kiến như sau:

¹ Từ năm 2017 đến năm 2018 ngân sách tỉnh đã hỗ trợ 4,279 tỷ đồng.

² Chủ yếu là liên kết sản xuất và tiêu thụ giống lúa, ngô, đậu xanh

- Về nội dung hỗ trợ chuyên giao, ứng dụng tiến bộ khoa học và công nghệ mới trong dự án/kế hoạch liên kết: UBND tỉnh đề xuất thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 45/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Quảng Nam. Tuy nhiên, qua rà soát Nghị quyết 45/2018/NQ-HĐND không thể hiện rõ nội dung hỗ trợ này, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan soạn thảo nghiên cứu Nghị định 57/2018/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản pháp luật có liên quan để đề xuất HĐND tỉnh quy định nội dung này cho phù hợp.

- Dự kiến hằng năm ngân sách tỉnh dành tối thiểu khoảng 30 tỷ đồng để hỗ trợ thực hiện chính sách, trong khi đó nhu cầu kinh phí của các huyện, thị xã, thành phố giai đoạn 2020-2025 lên đến 1.168,605 tỷ đồng (trong đó đề xuất kinh phí nhà nước hỗ trợ là 315,616 tỷ đồng). Do vậy, Ban đề nghị UBND tỉnh cần tăng cường giải pháp huy động nguồn lực từ các tổ chức, cá nhân ngoài nguồn vốn ngân sách nhà nước để đảm bảo nguồn lực thực hiện nghị quyết này.

2. Về dự thảo nghị quyết

Ban đề nghị chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày và một số câu chữ để tạo thuận lợi trong tra cứu và triển khai thực hiện.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu khách mời;
- CPVP;
- Lưu VT, TH (Phiên)

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Đức