

Số: 141 /BC-HĐND

Quảng Nam, ngày 13 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về báo cáo quyết toán ngân sách năm 2018

Qua xem xét Báo cáo số 197/BC-UBND ngày 03/12/2019 của UBND tỉnh về quyết toán ngân sách năm 2018 và kết quả giám sát tại các địa phương, đơn vị, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh một số nội dung sau:

I. Kết quả quyết toán thu, chi ngân sách năm 2018

- Tổng quyết toán thu NSNN năm 2018: **36.527.603 triệu đồng**, trong đó thu nội địa: 19.097.507 triệu đồng.

- Tổng thu ngân sách địa phương năm 2018: **30.044.243 triệu đồng**, đạt 153,1% dự toán tình giao. Trong đó thu nội địa (phần NSDP được hưởng): 17.204.000 triệu đồng.

- Tổng quyết toán chi ngân sách địa phương năm 2018: **29.169.747 triệu đồng**, đạt 148% dự toán tình giao. Trong đó, chi đầu tư phát triển 4.400.128 triệu đồng, vượt 76% dự toán, chiếm 15,08% tổng chi ngân sách địa phương; chi thường xuyên 10.807.878 triệu đồng, đạt 94% dự toán, chiếm 37,05% tổng chi ngân sách địa phương.

II. Nhận xét, đánh giá và kiến nghị, đề xuất

Số liệu quyết toán năm 2018 đã được đối chiếu, khớp đúng giữa các cơ quan tài chính, thuế, kế hoạch và đầu tư, kho bạc nhà nước, đã được Kiểm toán Nhà nước khu vực III thực hiện kiểm toán; hồ sơ, thủ tục quyết toán đảm bảo đầy đủ các nội dung theo quy định. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết phê chuẩn quyết toán Ngân sách nhà nước năm 2018 như sau:

1. Tổng quyết toán thu NSNN năm 2018: 36.527.603 triệu đồng. Trong đó:

- Thu nội địa:	19.097.507	triệu đồng.
- Thu xuất nhập khẩu:	4.370.421	triệu đồng.
- Thu viện trợ:	60.564	triệu đồng.
- Thu huy động đóng góp:	158.868	triệu đồng.
- Thu kết dư ngân sách:	1.187.491	triệu đồng.
- Thu chuyển nguồn năm trước sang:	9.356.675	triệu đồng.
- Thu vay:	15.155	triệu đồng.
- Thu bổ sung từ ngân sách Trung ương:	2.280.922	triệu đồng.

2. Tổng thu ngân sách địa phương quyết toán năm 2018 là: 30.044.243 triệu đồng.

- Phân theo nội dung thu:

Thu nội địa (phần NSDP được hưởng):	17.204.000 triệu đồng.
Thu bổ sung từ ngân sách Trung ương:	2.280.922 triệu đồng.
Thu kết dư:	1.187.491 triệu đồng.
Thu chuyển nguồn năm trước sang:	9.356.675 triệu đồng.
Thu vay:	15.155 triệu đồng.

- Thu từng cấp ngân sách:

Thu ngân sách cấp tỉnh:	22.448.684 triệu đồng.
Thu ngân sách cấp huyện, xã:	17.651.081 triệu đồng.

3. Tổng quyết toán chi ngân sách địa phương năm 2018: 29.169.747 triệu đồng

- Phân theo nội dung chi:

Chi đầu tư phát triển (ĐTPT):	4.400.128 triệu đồng.
Chi thường xuyên:	10.807.878 triệu đồng.
Chi trả nợ lãi:	700 triệu đồng.
Chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính:	1.450 triệu đồng.
Chi các chương trình mục tiêu:	1.977.104 triệu đồng.
Chi trả nợ gốc:	73.750 triệu đồng.
Chi nộp trả ngân sách cấp trên:	90.236 triệu đồng.
Chi chuyển nguồn sang năm 2019:	11.818.502 triệu đồng.

- Phân theo cấp ngân sách

Ngân sách cấp tỉnh chi:	22.404.076 triệu đồng.
Ngân sách cấp huyện, xã chi:	16.821.192 triệu đồng.

4. Chênh lệch thu chi ngân sách địa phương năm 2018: 874.496 triệu đồng, gồm:

- Kết dư ngân sách cấp tỉnh:	44.608 triệu đồng.
- Kết dư ngân sách cấp huyện, xã:	829.888 triệu đồng.

Để góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, điều hành ngân sách trong thời gian đến, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh cần quan tâm một số vấn đề sau:

- Về thu ngân sách:

Kết quả quyết toán thu năm 2018: Có 8 khoản thu nội địa vượt dự toán, trong đó, 03 khoản thu chiếm tỷ trọng tương đối lớn¹. Kết quả truy thu thuế từ thanh tra,

¹ Thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài: 2.001 tỷ đồng, đạt 186,5% dự toán Trung ương giao, đạt 152,4% dự toán tỉnh giao và bằng 218,2% so với thực hiện năm trước; Thu từ thành phần kinh tế ngoài quốc doanh: 12.466 tỷ đồng, đạt 111,1% dự toán Trung ương giao

kiểm tra đạt nhiều kết quả². Thời gian đến, đề nghị UBND tỉnh tăng cường hơn nữa công tác dự báo, rà soát tất cả các nguồn thu (ngoài các nguồn thu chính), phân tích, đánh giá đầy đủ các yếu tố tác động làm tăng thu, xây dựng dự toán thu sát với khả năng nguồn thu trên địa bàn. Tiếp tục tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra thuế, thực hiện tốt các giải pháp chống thất thu thuế, thu nợ thuế, nhất là các khoản tồn đọng lâu ngày.

Công tác quản lý, kiểm soát việc thu phí, lệ phí, khoản huy động, đóng góp chưa chặt chẽ, có địa phương tự đặt ra các khoản thu huy động chưa đúng quy định, không trích nộp ngân sách khoản thu phí, lệ phí. Thời gian đến, cần tăng cường hơn nữa công tác kiểm tra, giám sát việc kê khai, trích nộp phí, lệ phí của các địa phương, đơn vị; phát hiện, xử lý kịp thời, nghiêm túc đối với các trường hợp vi phạm.

- Về chi ngân sách:

Qua xem xét kết quả quyết toán chi ngân sách năm 2018, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhận thấy, việc quản lý điều hành ngân sách cơ bản đáp ứng nhiệm vụ chi, bám sát dự toán từ đầu năm. Tuy nhiên, việc rà soát đối tượng, điều kiện bố trí ngân sách trước khi tham mưu cấp có thẩm quyền phân bổ, hỗ trợ ngân sách cho một số cơ quan, đơn vị vẫn còn xảy ra sai sót.

Bên cạnh đó, các nội dung về ứng trước kế hoạch vốn và thu hồi các khoản ứng trước còn bất cập³. Thời gian đến, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện nghiêm quy định về ứng trước dự toán năm sau theo Điều 57 Luật ngân sách nhà nước và Điều 37 Nghị định 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ. Trong đó, cần quan tâm số tạm ứng, tiến độ thu hồi khoản ứng trước và định kỳ báo cáo Thường trực HĐND tỉnh, HĐND tỉnh theo quy định. Đồng thời, tăng cường phối hợp rà soát số dư kinh phí tạm ứng, ứng trước ngân sách Trung ương để báo cáo Bộ, ngành Trung ương sớm xử lý hoàn trả vốn ứng trước nguồn ngân sách Trung ương.

Chi chuyển nguồn tăng dần qua các năm (Năm 2014: 3.340 tỷ đồng; năm 2015: 5.212 tỷ đồng; năm 2016: 9.812 tỷ đồng, gấp 3 lần so với năm 2014, năm 2017 chuyển sang 2018 là 9.356 tỷ đồng, 2018 tiếp tục chuyển sang năm 2019 là 11.818 tỷ đồng). Qua rà soát, nhận thấy một số khoản chi chuyển nguồn còn ghi chung chung, chưa cụ thể theo khoản 3 Điều 64 Luật Ngân sách nhà nước và Công văn 15391/BTC-KBNN ngày 11/12/2018 của Bộ Tài chính⁴. Do đó, Ban đề nghị cần thực hiện phân loại các khoản chuyển nguồn, phân tích đầy đủ nguyên nhân chuyển nguồn để kịp thời có kế hoạch điều chuyển, sử dụng phù hợp, sớm

115,8% dự toán tỉnh giao và bằng 135,4% so với năm trước; Thu tiền sử dụng đất: 1.126 tỷ đồng, đạt 165,4% dự toán

² Kết quả truy thu thuế từ thanh tra, kiểm tra thu 96.047 triệu đồng, thu nợ đọng thuế 181.820 triệu đồng (nguồn báo cáo kiểm toán nhà nước)

³ Không bố trí đủ dự toán để thu hồi số vốn đã ứng, nhưng tiếp tục cho ứng, một số dự án ứng trước không thuộc dự án cấp bách, quan trọng (đường du lịch ven biển Cẩm An, Điện Dương, khu dân cư cán bộ bác sỹ bệnh viện Đa khoa Trung ương..)

⁴ Chuyển nguồn ngân sách tỉnh thực hiện các chế độ, chính sách và thực hiện một số nhiệm vụ trong năm 2019 (43 tỷ đồng), chuyển nguồn ngân sách huyện thực hiện các khoản kinh phí khác theo quy định pháp luật (422 tỷ đồng).

phát huy hiệu quả nguồn lực ngân sách, khắc phục tình trạng chuyển nguồn lớn như thời gian qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về báo cáo quyết toán ngân sách năm 2018. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu khách mời;
- VP HĐND tỉnh: CPVP, TH;
- Lưu VT, TH (Phiên).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Đức