

## BÁO CÁO

### **Tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý của các thành viên UBND tỉnh đối với dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh**

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 231/UBND-NC ngày 13/01/2020 về việc giao Sở Nội vụ chủ trì phối hợp với các Sở, ngành liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức khuyến khích đối với tập thể, cá nhân đạt thành tích cao tại các cuộc thi thể giới, châu lục, Đông Nam Á và toàn quốc trên địa bàn tỉnh (gọi tắt là dự thảo Nghị quyết) để tham mưu trình HĐND tỉnh khóa IX thông qua tại kỳ họp thứ 15 (tháng 3/2020).

Ngày 12/02/2020, UBND tỉnh tổ chức cuộc họp với các Sở, ngành có liên quan của tỉnh gồm: Tài chính, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Khoa học và Công nghệ, Thông tin và Truyền thông, Lao động - Thương binh và Xã hội, Giáo dục và Đào tạo, Tư pháp, Tài chính, Nội vụ, Văn phòng UBND tỉnh để nghe báo cáo và cho ý kiến tham gia góp ý các nội dung liên quan đến dự thảo Nghị quyết; tham dự cuộc họp có đại diện lãnh đạo Ban Pháp chế và Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đại biểu, ý kiến kết luận của lãnh đạo UBND tỉnh tại cuộc họp và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 12/BC-STP ngày 18/02/2020; Căn cứ Điều 123, Chương VIII, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh; để hoàn chỉnh các nội dung trước khi tham mưu UBND tỉnh duyệt ký Tờ trình gửi HĐND tỉnh xem xét, thông qua; ngày 20/02/2020, Sở Nội vụ đã có Công văn số 313/SNV-BTĐKT gửi xin ý kiến tham gia góp ý của các thành viên UBND tỉnh đối với dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết trên của HĐND tỉnh.

Đến nay, đã có 20/25 thành viên UBND tỉnh có ý kiến tham gia góp ý và gửi về Sở Nội vụ; trong đó, 17 thành viên thống nhất thông qua; 03 thành viên tham gia chỉnh sửa nội dung và thống nhất thông qua; 05/25 thành viên quá thời gian xin ý kiến nhưng chưa có ý kiến phản hồi (chi tiết có tổng hợp kèm theo). Sở Nội vụ báo cáo tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý như sau:

#### **1. Đồng chí Lê Trí Thanh, Chủ tịch UBND tỉnh góp ý:**

- Thứ nhất: Đề nghị sửa lại lỗi câu từ tại trang thứ 7, Điểm 2.3, Khoản 2, Mục IV dự thảo Tờ trình UBND tỉnh, cụ thể: Sửa cụm từ “mức thưởng”.

Tiếp thu ý kiến, Sở Nội vụ đã sửa lại lỗi câu từ trên trong dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh.

- Thứ hai: Về điều khoản chuyển tiếp trong dự thảo Nghị quyết; theo kết luận tại cuộc họp giao ban Thường trực UBND tỉnh ngày 24/02/2020 là cho phép áp dụng theo Nghị quyết này đối với các trường hợp đã đạt thành tích cao thuộc đối tượng khuyến khích nhưng chưa được giải quyết do vướng Quyết định số 19/2013/QĐ-UBND ngày 03/7/2013 của UBND tỉnh. Mặt khác, không thể tiếp tục thực hiện Quyết định số 19/2013/QĐ-UBND ngày 03/7/2013 của UBND tỉnh vì quyết định này đương nhiên không còn giá trị khi các văn bản pháp luật khác có giá trị cao hơn đã được ban hành.

Tiếp thu ý kiến, Sở Nội vụ đã điều chỉnh lại điều khoản chuyển tiếp tại Điều 6, dự thảo Nghị quyết: “Tập thể, cá nhân đạt thành tích tại các cuộc thi trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thì thống nhất giao Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện khen thưởng theo quy định tại Quyết định số 19/2013/QĐ-UBND ngày 03/7/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế về quản lý tổ chức hội thi, kỳ thi quốc tế, quốc gia và cấp tỉnh.”

**Thành:** “Tập thể, cá nhân thuộc đối tượng khuyến khích nhưng chưa được giải quyết theo quy định tại Quyết định số 19/2013/QĐ-UBND ngày 03/7/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh thì được áp dụng theo quy định tại Nghị quyết này.”

## **2. Đồng chí Trần Đình Tùng, Phó Chủ tịch UBND tỉnh góp ý:**

Đề nghị chỉnh sửa lại Khoản 3, Điều 2 dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc khuyến khích vì ý khoản này chưa được rõ.

Tiếp thu ý kiến, Sở Nội vụ đã nghiên cứu, điều chỉnh lại Khoản 3, Điều 2 dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc khuyến khích: “3. Không thực hiện việc khuyến khích đối với tập thể, cá nhân đạt giải Khuyến khích và các giải phụ tại cuộc thi toàn quốc (ngoài giải Nhất, Nhì, Ba hoặc giải A, B, C hoặc Huy chương Vàng, Bạc, Đồng), các giải khu vực toàn quốc (bao gồm các giải khu vực được công nhận là toàn quốc).”

**Thành:** “3. Thực hiện khuyến khích đối với tập thể, cá nhân:

a) Đạt giải Nhất, Nhì, Ba (hoặc giải A, B, C; Huy chương Vàng, Bạc, Đồng) và giải Đặc biệt (nếu có và cao hơn giải Nhất hoặc giải A trong cơ cấu giải thưởng của cuộc thi) tại các cuộc thi toàn quốc (trừ các cuộc thi khu vực được xem là toàn quốc).

b) Đạt giải tại các cuộc thi thế giới, châu lục, Đông Nam Á.”

## **3. Đồng chí Phan Văn Chín, Ủy viên UBND tỉnh, Giám đốc Sở Tài chính góp ý:**

- Thứ nhất: Đề nghị xem xét bổ sung vào dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh nguyên tắc sau: “Đối với các tập thể, cá nhân tham gia và đạt giải tại cuộc thi cấp tỉnh, quốc gia, quốc tế cùng một nội dung thì chỉ được thưởng một mức cao nhất. Đối với các tập thể, cá

nhân trong một năm tham gia và đạt giải tại các cuộc thi thì chỉ thực hiện thưởng một lần trong năm. Trường hợp một tập thể hay cá nhân đạt giải trong nhiều lĩnh vực trong một năm thì được thưởng theo từng lĩnh vực cụ thể.”.

Lý do đề nghị bổ sung: Theo dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh có nội dung về sự cần thiết ban hành Nghị quyết này và có đánh giá việc triển khai thực hiện khen thưởng thành tích cao trong thời gian qua; trong đó có đánh giá một trong những tồn tại, bất cập trong thời gian qua đó là: “thực tế, nhiều cá nhân liên tục được tặng Bằng khen, có khi 1 năm 1 cá nhân được tặng 2 hoặc 3 Bằng khen; có người qua 6 năm thực hiện Quy chế đã được tặng 6 Bằng khen,.. từ đó dẫn đến chất lượng khen thưởng chưa cao.”. Mặt khác, chính sách thưởng của tỉnh tại Nghị quyết này là chính sách thưởng thêm của tỉnh, ngoài mức thưởng theo quy định tại từng cuộc thi, kỳ thi. Do vậy, để chính sách khen thưởng của tỉnh tại Nghị quyết lần này chất lượng cao hơn, cụ thể, minh bạch hơn thì đề nghị cần thiết phải bổ sung nguyên tắc thưởng nói trên.

Với ý kiến góp ý nêu trên, Sở Nội vụ nhận thấy trong thực tế đã có trường hợp 01 cá nhân chỉ với 01 tác phẩm cố định, không thay đổi về kết cấu và nội dung (ví dụ như 01 tác phẩm báo chí, 01 bức ảnh hoặc sáng tác 01 bài hát,...) nhưng tham dự nhiều cuộc thi và đạt giải nhiều giải khác nhau,.. Do vậy, việc đề xuất quy định nguyên tắc nêu trên là phù hợp trong các lĩnh vực như văn hóa, nghệ thuật, báo chí,... khi tập thể, cá nhân có 01 tác phẩm, sản phẩm hoặc công trình, đề tài nghiên cứu (cố định, không thay đổi về kết cấu, nội dung) nhưng tham dự nhiều cuộc thi và đạt nhiều giải thưởng khác nhau; việc quy định nguyên tắc trên nhằm tránh sự trùng lặp trong quá trình thực hiện việc khuyến khích. Tuy nhiên, đối với các cuộc thi có tính chất, nội dung thi khác nhau như trong lĩnh vực thể dục - thể thao thì đề nghị vẫn thực hiện việc khuyến khích khi đạt giải tại từng cuộc thi theo như quy định của Chính phủ về thưởng cho vận động viên đạt thành tích cao tại các giải thi đấu thể thao quốc tế tại Nghị định số 152/2018/NĐ-CP ngày 07/11/2018 của Chính phủ.

Từ đó, Sở Nội vụ đã nghiên cứu tiếp thu ý kiến góp ý trên và bổ sung vào dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và Điều 4 dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức khuyến khích trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo, văn hóa, nghệ thuật, báo chí, khoa học và công nghệ thêm nội dung: “Tập thể, cá nhân có 01 tác phẩm, sản phẩm hoặc công trình, đề tài nghiên cứu (cố định, không thay đổi về kết cấu, nội dung) nhưng tham dự nhiều cuộc thi và đạt nhiều giải thưởng khác nhau thì chỉ được khuyến khích 01 lần với mức khuyến khích của giải thưởng cao nhất. Trường hợp đã được khuyến khích khi đạt giải thưởng thấp nhưng tiếp tục đạt giải thưởng cao hơn thì được khuyến khích thêm bằng phần chênh lệch giữa mức khuyến khích của giải thưởng cao trừ cho mức khuyến khích của giải thưởng thấp đã được khuyến khích trước đó.”.

- Thứ hai: Tại dự thảo lần này, cơ quan chủ trì soạn thảo đề xuất mức thưởng bằng 50% mức thưởng theo quy định của Trung ương đối với tất cả lĩnh vực. Tuy nhiên, hiện nay mức thưởng của Trung ương đối với lĩnh vực thể thao (tại Nghị định số 152/2018/NĐ-CP ngày 07/11/2018 của Chính phủ) là rất cao,

chênh lệch nhiều so với mức thưởng trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo (theo dự thảo Nghị định của Chính phủ). Do vậy đề nghị cần nghiên cứu để tham mưu mức thưởng cụ thể, đảm bảo phù hợp với các địa phương lân cận, đảm bảo hài hòa giữa mức thưởng trong lĩnh vực thể thao với mức thưởng trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo, khoa học và công nghệ,... (đề nghị không quy định chung là bằng 50% mức thưởng Trung ương như dự thảo lần này).

Với ý kiến góp ý và đề nghị nêu trên, Sở Nội vụ nhận thấy:

- Thứ nhất: Đối với lĩnh vực thể dục - thể thao: Dự thảo Nghị quyết lần này không quy định thực hiện việc khuyến khích đối với vận động viên, huấn luyện viên lập được thành tích tại các đại hội, giải thi đấu thể thao quốc gia: Theo quy định tại Khoản 9, Điều 8, Nghị định số 152/2018/NĐ-CP ngày 07/11/2018 của Chính phủ thì việc quy định mức thưởng đối với các đối tượng này Chính phủ giao cho UBND các tỉnh, thành phố quyết định

Đối với vận động viên, huấn luyện viên lập được thành tích tại các đại hội, giải thi đấu thể thao quốc tế: Việc đề xuất quy định mức khuyến khích bằng 50% mức tiền thưởng tương ứng quy định tại Nghị định số 152/2018/NĐ-CP ngày 07/11/2018 của Chính phủ là dựa trên cơ sở căn cứ tình hình thực tế trong việc lập được thành tích của các vận động viên trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua (qua theo dõi thì bình quân trong 01 năm, tất cả các vận động viên của tỉnh chỉ đạt được từ 05 đến 10 Huy chương ở tất cả các đại hội, giải thi đấu thể thao quốc tế, bao gồm cả giải cúp, giải trẻ, giải vô địch từng môn và các đại hội,..); đồng thời, Sở Nội vụ cũng đã tham khảo mức thưởng của nhiều tỉnh, thành như: Hà Nội, TP Hồ Chí Minh, Lào Cai, Yên Bái, Hải Phòng, Thanh Hóa, Đà Nẵng,... Từ đó, đối chiếu với mức thưởng được quy định tại Nghị định số 152/2018/NĐ-CP ngày 07/11/2018 của Chính phủ và khả năng cân đối ngân sách tỉnh thì việc đề xuất quy định mức khuyến khích như trên là phù hợp, không cao. Theo đó, mỗi năm ngân sách tỉnh thực hiện việc khuyến khích đối với lĩnh vực thể dục - thể thao theo như quy định tại Nghị quyết này khoảng từ 100 đến 150 triệu đồng/năm (ví dụ như thành tích cao nhất trong năm 2019 mà các vận động viên của tỉnh đạt được là Huy chương Vàng Seagame thì chỉ được thưởng 22,5 triệu đồng/Huy chương).

- Thứ hai: Đối với các lĩnh vực giáo dục và đào tạo, văn hóa, nghệ thuật, báo chí, khoa học và công nghệ: Việc đề xuất quy định mức khuyến khích đối với các cuộc thi cấp quốc gia được thưởng bằng 50% mức tiền thưởng của giải thưởng đã đạt; đối với các cuộc thi quốc tế, châu lục và Đông Nam Á được thưởng bằng 50% mức tiền thưởng của Trung ương (Chính phủ hoặc Bộ, Ban, ngành, đoàn thể Trung ương) thưởng cho tập thể, cá nhân đạt giải là trên cơ sở căn cứ tình hình thực tế trong việc lập được thành tích của các tập thể, cá nhân trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua. Đồng thời, trên cơ sở tham khảo mức thưởng của nhiều tỉnh, thành và đối chiếu với từng mức thưởng cụ thể được quy định tại các Điều lệ, Thê lệ, Quy định,.. của các cuộc thi quốc gia; mức thưởng của Trung ương thưởng cho tập thể, cá nhân đạt giải tại các cuộc thi thể giới,

châu lục và Đông Nam Á và khả năng cân đối ngân sách tỉnh thì việc đề xuất quy định mức khuyến khích trên là phù hợp đối với các cuộc thi trong các lĩnh vực nêu trên.

- Thứ ba: Việc đề xuất quy định mức khuyến khích theo như dự thảo Nghị quyết nêu trên đã được lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành liên quan của tỉnh nhiều lần; UBND tỉnh đã chủ trì buổi làm việc 02 lần và tất cả các Sở có liên quan trực tiếp như: Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch,... đều thống nhất với việc đề xuất quy định mức khuyến khích nêu trên, không có ý kiến liên quan đến việc quy định mức khuyến khích đối với lĩnh vực này cao hay lĩnh vực khác thấp.

Đồng thời, trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết; vào tháng 7/2019 Sở Nội vụ đã đề xuất quy định mức thưởng cụ thể đối với lĩnh vực giáo dục và đào tạo bằng 80% mức thưởng của Trung ương (theo dự thảo Nghị định của Chính phủ); mức thưởng đối với lĩnh vực thể dục - thể thao bằng 50% mức thưởng của Chính phủ (theo quy định tại Nghị định số 152/2018/NĐ-CP ngày 07/11/2018 của Chính phủ). Tuy nhiên, khi góp ý dự thảo Nghị quyết, Sở Tài chính có Công văn số 2033/STC-HCSN ngày 05/8/2019 đề nghị quy định mức thưởng đối với lĩnh vực giáo dục và đào tạo cũng bằng 50% mức thưởng của Chính phủ như quy định đối với mức thưởng trong lĩnh vực thể dục - thể thao.

Do vậy, với các nội dung nêu trên, Sở Nội vụ đề nghị vẫn giữ nguyên mức khuyến khích theo như quy định tại dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là Báo cáo của Sở Nội vụ về tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý của các thành viên UBND tỉnh đối với dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

Kính báo cáo./.

**Nơi nhận:**

- TT HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh (b/c);
- Giám đốc Sở Nội vụ (b/c);
- Ban TĐKT;
- Lưu: VT.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Trần Ngọc Hòa**