

Số: 117/BC-SKHĐT

Quảng Nam, ngày 06 tháng 02 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Kè bảo vệ KDC và các công trình hạ tầng công cộng dọc sông Tranh, huyện Nam Trà My

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Nam

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Tờ trình số 201/TTr-UBND ngày 27/12/2019 của UBND huyện Nam Trà My thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Kè bảo vệ KDC và các công trình hạ tầng công cộng dọc sông Tranh kèm theo Hồ sơ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư. Sau khi xem xét hồ sơ, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Kè bảo vệ KDC và các công trình hạ tầng công cộng dọc sông Tranh, như sau:

A. TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Tờ trình đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư.
2. Báo cáo kết quả thẩm định nguồn vốn, khả năng cân đối vốn số 74/BC-SKHĐT ngày 02/03/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.
3. Báo cáo kết quả thẩm định nguồn vốn, khả năng cân đối vốn số 85/BCTĐ-TCKH ngày 27/12/2019 của Phòng Tài chính kế hoạch UBND huyện Nam Trà My.
4. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án.
5. Báo cáo thẩm định nội bộ số 300/BC-UBND ngày 27/12/2019 của UBND huyện Nam Trà My.
6. Báo cáo thẩm định nội bộ số 40/BC-UBND ngày 03/03/2020 của UBND huyện Nam Trà My.
7. Các hồ sơ liên quan khác.

II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỂ THẨM ĐỊNH

1. Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019;
2. Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;
3. Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 của HĐND tỉnh Quảng Nam về bổ sung dự án vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020;
4. Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 của HĐND tỉnh Quảng Nam về kế hoạch đầu tư công năm 2020;
5. Các văn bản liên quan khác:

- Quyết định số 2527/QĐ-UBND ngày 20/7/2015 của UBND tỉnh về giao nhiệm vụ thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn các chương trình, dự án đầu tư cấp tỉnh quản lý hoặc sử dụng vốn ngân sách tỉnh theo điều 28, 29, 30, 32, 33 của Luật Đầu tư công;

- Quyết định số 2245/QĐ-UBND ngày 24/6/2016 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp và tổ chức thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, dự án đầu tư sử dụng vốn ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương do cấp tỉnh quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Nam;

III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH:

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư.
2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Sở Xây dựng, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.
3. Hình thức thẩm định: Tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản.

B. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH DỰ ÁN:

I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN:

1. Tên dự án: Kè bảo vệ KDC và các công trình hạ tầng công cộng dọc sông Tranh.
2. Dự án nhóm: C.
3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam.
4. Cấp quyết định đầu tư dự án: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Nam.
5. Chủ đầu tư: UBND huyện Nam Trà My.
6. Địa điểm thực hiện: Xã Trà Tập, huyện Nam Trà My, tỉnh Quảng Nam.
7. Tổng mức đầu tư: 30.093.000.000 đồng (*Ba mươi tỷ, không trăm chín mươi ba triệu đồng*).
8. Nguồn vốn đầu tư:
 - Ngân sách tỉnh: 27 tỷ đồng;
 - Ngân sách huyện Nam Trà My: Bố trí phần còn lại để thực hiện dự án.
9. Ngành, lĩnh vực sử dụng nguồn vốn đầu tư: Giao thông đường bộ.
10. Thời gian thực hiện: Năm 2020-2022.
11. Hình thức đầu tư của dự án: Đầu tư công.
12. Hình thức quản lý: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý dự án.

II. TỔNG HỢP Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA ĐƠN VỊ PHỐI HỢP:

1. Sở Xây dựng (Công văn số 232/SXD-QLHT ngày 25/02/2020):

a) Về sự phù hợp với quy hoạch: Qua kiểm tra hồ sơ Quy hoạch chi tiết (1/500) Khu dân cư thôn 4, xã Trà Tập, huyện Nam Trà My đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 347/QĐ-UBND ngày 24/01/2017. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư còn tồn tại một số nội dung sau:

- Tuyến đường ven sông được Quy hoạch với mặt cắt đường $B_n=13,5m$ (mặt cắt 1-1) và $B_n=11,5m$ (mặt cắt 2-2), nội dung Báo cáo đề xuất chỉ có mặt cắt $B_n=11,5m$ là chưa phù hợp với quy hoạch được duyệt.

- Phạm vi gia cố taluy từ đường ven sông đến chân kè theo Quy hoạch được

duyệt là vệt cây xanh cảnh quan, nội dung Báo cáo đề xuất là kết cấu mái kè lát bằng cấu kiện bê tông đúc sẵn với kết cấu khung dầm BTCT, với diện tích mái kè gia cố toàn bộ bằng bê tông như đề xuất không phù hợp với định hướng về cảnh quan theo quy hoạch được duyệt. Sở Xây dựng đề nghị nghiên cứu lại mặt cắt ngang bố trí đường ven sông kết hợp với kè, giải pháp kết cấu kè có xem xét bổ sung vệt cây xanh cảnh quan để đảm bảo phù hợp với Quy hoạch đã được UBND tỉnh phê duyệt.

b) Về suất vốn đầu tư theo đề nghị của Sở Kế hoạch & Đầu tư: Để xem xét nội dung này, ngoài nội dung đề nghị nêu trên, Sở Xây dựng đề nghị báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư cần nêu rõ về loại, cấp công trình hoặc hồ sơ thiết kế sơ bộ phải làm rõ giải pháp thiết kế của các hạng mục chính bao gồm: Chiều dài, chiều cao kè (tường chắn), cao độ khống chế của hạng mục đường, kè bảo vệ... để xem xét cấp công trình và tính toán suất vốn đầu tư đảm bảo phù hợp với quy định hiện hành.

2. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Công văn số 274/SNN&PTNT-QLĐTXD ngày 20/02/2020):

a) Về sự cần thiết phải đầu tư: Cơ bản thống nhất theo nội dung đề xuất dự án do chủ đầu tư đề xuất.

b) Về sự phù hợp với quy hoạch xây dựng: Vị trí dự kiến đầu tư dự án Kè bảo vệ khu dân cư và các công trình hạ tầng công cộng dọc sông Tranh không nằm trong qui hoạch ngành thủy lợi đến năm 2025, tầm nhìn 2030 được UBND tỉnh Quảng Nam phê duyệt tại Quyết định số 1695/QĐ-UBND ngày 16/5/2017. Sở Kế hoạch và Đầu tư rà soát sự phù hợp với mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ, lĩnh vực... để tổng hợp.

c) Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định: Hồ sơ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư được lập phù hợp với quy định hiện hành, bao gồm thuyết minh, các bản vẽ sơ bộ và tổng mức đầu tư.

d) Về qui mô đầu tư xây dựng: Dự kiến đầu tư xây dựng tuyến kè bảo vệ khu dân cư và các công trình công cộng với chiều dài khoảng 700m. Trong giai đoạn lập báo cáo nghiên cứu khả thi đề nghị chủ đầu tư chỉ đạo các đơn vị có liên quan điều tra, khảo sát, đánh giá chi tiết phạm vi sạt lở để xác định chính xác chiều dài tuyến kè hợp lý; đồng thời lưu ý phương án kè cần bám theo bờ sông tự nhiên, cần thiết có thể điều chỉnh tuyến cục bộ tại một số vị trí để dòng chảy được trơn thuận hoặc phục vụ chỉnh trang cho phù hợp với qui hoạch chung của huyện.

e) Về giải pháp kỹ thuật chủ yếu: Qua đánh giá quá trình sử dụng các công trình kè đã xây dựng ổn định trên địa bàn tỉnh, nhất là các tuyến kè trên các nhánh sông miền núi có độ dốc và vận tốc dòng chảy lớn, cường độ lũ tập trung nhanh, Sở Nông nghiệp và PTNT thống nhất với giải pháp kè lát mái bằng tấm bê tông tự chèn; chân kè bằng chân khay bê tông đối với nền đá hoặc bằng hộp bê tông, ống buy rộng chèn đá hộc đối với nền đất để thích ứng với sự biến hình của nền lòng dẫn; đỉnh kè kết hợp giao thông, vỉa hè để kết hợp chỉnh trang cho đồng bộ với qui hoạch chung, tiết kiệm chi phí.

g) Về suất vốn đầu tư: Theo tổng hợp số liệu các công trình đã xây dựng trên bản tỉnh, suất vốn đầu tư các tuyến kè khoảng từ 35 triệu đến 40 triệu/m;

trong đó các tuyến kè miền núi có địa hình và giải pháp thi công phức tạp, khó khăn hơn nên suất đầu tư được đề xuất là phù hợp.

III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CƠ QUAN THẨM ĐỊNH:

1. Sự cần thiết đầu tư dự án: Khu Trung tâm hành chính huyện Nam Trà My hiện nay có diện tích quy hoạch khá nhỏ khoảng 350 ha; trong đó phần diện tích quy hoạch để xây dựng và bố trí đất ở đô thị là khoảng 196,17 ha, đến nay hầu như đã được lấp đầy. Phần diện tích đồi cao không bố trí được dân cư cũng như các công trình công cộng khác chiếm hơn 1/2 tổng diện tích (khoảng 154 ha). Để đáp ứng nhu cầu về phát triển kinh tế - xã hội trong giai đoạn mới, thì không gian phát triển đô thị, quỹ đất cần được mở rộng về phía bờ Tây sông Tranh, thuộc thôn 4 xã Trà Tập. Tuy nhiên, khu vực này có dòng nước chảy xiết, tạo ra các dòng xoáy nguy hiểm, gây xói lở bờ sông Tranh, việc xói lở hay bồi lắng bờ sông diễn ra phức tạp và thay đổi từng năm. Hiện nay, bị ảnh hưởng trực tiếp bởi sạt lở 2 bên bờ sông Tranh gồm 103 hộ (53 hộ dân đã định cư trước đó và 50 hộ được tái định cư trong Khu dân cư xã Trà Tập được đầu tư xây dựng trong năm 2018 - 2019), các công trình công cộng (cầu sông Tranh qua xã Trà Tập và cầu Nước Chong), tuyến đường giao thông trung tâm huyện, trường mẫu giáo và trường tiểu học. Để ổn định, phát triển dân cư, mở rộng khu trung tâm hành chính huyện về phía xã Trà Tập, bảo vệ cơ sở hạ tầng, các công trình công cộng hiện có thì việc đầu tư dự án Kè bảo vệ khu dân cư và các công trình hạ tầng công cộng dọc sông Tranh, huyện Nam Trà My là hết sức cần thiết và cấp bách.

2. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định: Về cơ bản thành phần và nội dung hồ sơ báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Kè bảo vệ KDC và các công trình hạ tầng công cộng dọc sông Tranh đảm bảo theo trình tự, thủ tục theo các quy định của nhà nước.

3. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ; quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực: Danh mục dự án đã được HĐND tỉnh thống nhất tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 về kế hoạch đầu tư công năm 2020.

4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án nhóm A, nhóm B và nhóm C:

Dự án có tổng mức đầu tư 30.093.000.000 đồng, theo đó dự án thuộc nhóm C theo Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

5. Các nội dung quy định tại Điều 30 và Điều 31 của Luật Đầu tư công:

a) Quy mô đầu tư: Cơ bản phù hợp với mục tiêu đầu tư, bao gồm:

- Xây dựng mới đoạn tuyến kè dọc bờ Tây sông Tranh với tổng chiều dài khoảng 700 m. Kết cấu: Đỉnh kè bằng BTCT kết hợp làm đường giao thông gồm 02 đoạn tuyến, đoạn 1 dài khoảng 610m có bề rộng nền đường $B_n = 5,5m(\text{mặt đường}) + 2 \times 3,0m(\text{vía hè}) = 11,5m$, đoạn 2 cuối kè có chiều dài khoảng 90m có bề rộng nền đường $B_n = 7,5m(\text{mặt đường}) + 2 \times 3,0m(\text{vía hè}) = 13,5m$, mặt đường bê tông xi măng, vỉa hè bố trí các hố trồng cây để tạo vệt cây xanh cảnh quan; thân kè: Lát cấu kiện bê tông đúc sẵn, trong hệ khung dầm BTCT; chân kè: Dạng tường chắn bằng bê tông, phía ngoài gia cố chống xói bằng rọ đá.

b) Hình thức đầu tư của dự án: Đầu tư công.

c) Phạm vi, địa điểm: Dự án thực hiện tại xã Trà Tập, huyện Nam Trà My, tỉnh Quảng Nam.

d) Các nguồn vốn và khả năng cân đối vốn: Dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh và ngân sách huyện là phù hợp và đúng mục tiêu. Theo đó phần vốn ngân sách tỉnh đã được thẩm định nguồn vốn cho dự án là 27 tỷ đồng (giai đoạn 2020-2022) tại Báo cáo số 74/BC-SKHĐT ngày 02/03/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư; phần vốn ngân sách huyện cân đối bố trí 3,093 tỷ đồng (giai đoạn 2020-2022) theo Báo cáo số 85/BCTĐ-TCKH ngày 27/12/2019 của Phòng Tài chính – Kế hoạch UBND huyện Nam Trà My là đảm bảo thời gian thực hiện theo nhóm dự án.

đ) Thời gian, tiến độ thực hiện: Theo báo cáo nghiên cứu đề xuất chủ trương đầu tư thời gian tiến độ thực hiện dự án giai đoạn năm 2020-2022; qua xem xét báo cáo thẩm định nguồn vốn khả năng cân đối vốn, Sở Kế hoạch và Đầu tư thống nhất tiến độ dự án giai đoạn 2020-2022.

e) Nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư chỉ mới đánh giá sơ bộ về hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội, bảo vệ môi trường.

6. Ý kiến của các đơn vị thẩm định:

- Trên cơ sở ý kiến của Sở Xây dựng tại công văn số 232/SXD-QLHT ngày 25/02/2020, chủ đầu tư đã bổ sung và hoàn chỉnh Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư theo đề nghị của Sở Xây dựng.

- Việc khái toán tổng mức đầu tư trên cơ sở công trình tương tự và khảo sát sơ bộ, bóc tách khối lượng để lập nên tổng mức đầu tư, giá trị tổng mức đầu tư sẽ được chuẩn xác trong bước lập Báo cáo nghiên cứu khả thi trên cơ sở khối lượng, định mức đơn giá theo quy định hiện hành, yêu cầu không vượt tổng mức đầu tư được phê duyệt tại chủ trương đầu tư của cấp thẩm quyền.

- Sau khi chủ trương đầu tư được phê duyệt, Chủ đầu tư có trách nhiệm tiến hành các bước thủ tục tiếp theo để triển khai thực hiện dự án theo đúng quy định hiện hành.

III. KẾT LUẬN

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư về Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Kè bảo vệ KDC và các công trình hạ tầng công cộng dọc sông Tranh.

Kính đề nghị UBND tỉnh xem xét trình HĐND tỉnh phê duyệt./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- HĐND tỉnh (báo cáo);
- UBND huyện Nam Trà My (đ/biết);
- Lưu: VT, TĐDA (Toàn).

GIÁM ĐỐC

Đã ký

Đặng Phong

