

BÁO CÁO

**Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ
và mức thu dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện
bằng thuốc thay thế (thuốc Methadone)
trên địa bàn tỉnh Quảng Nam**

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2302/SYT – KHTC ngày 17 tháng 8 năm 2021 của Sở Y tế tỉnh Quảng Nam về việc xin đề nghị thẩm định dự thảo Đề án, dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ và mức thu phí điều trị chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế (thuốc Methadone) trên địa bàn tỉnh. Sau khi nghiên cứu, đối chiếu hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ và mức thu dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế (thuốc Methadone) trên địa bàn tỉnh Quảng Nam với các văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) của Trung ương và địa phương, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

1. Điểm a khoản 1 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015: “**Điều 19. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh:** 1. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật: a) Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh;” ; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

2. Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

3. Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

4. Nghị định số 34/2016/NĐ – CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL; Nghị định 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

5. Khoản 1 Điều 22 và khoản 2 Điều 23 Nghị định số 90/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định về điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế: “**Điều 22. Chế độ, chính sách đối với những người tham gia điều trị và người làm công tác điều trị nghiện chất dạng thuốc phiện:** 1. Người tham gia điều trị nghiện chất dạng thuốc phiện được sử dụng thuốc thay

thể miễn phí do ngân sách nhà nước bảo đảm; **Điều 23. Nguồn tài chính của cơ sở điều trị:** 2. Nguồn thu từ hoạt động cung cấp dịch vụ điều trị nghiện chất dạng thuốc phiện.”;

5. Điều 3 Thông tư liên tịch số 38/2014/TTLT-BYT-BTC ngày 14 tháng 11 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Y tế và Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành mức tối đa khung giá một số dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế: **“Điều 3. Thẩm quyền quy định mức giá cụ thể của dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế và dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh khác tại cơ sở điều trị của Nhà nước:** thẩm quyền quy định mức giá cụ thể dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế và dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh khác tại cơ sở điều trị của Nhà nước thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành về thẩm quyền quy định mức giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước.”

6. Khoản 1 Điều 4 Thông tư số 73/2017/TT-BTC ngày 17 tháng 7 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng nguồn ngân sách nhà nước bảo đảm, hỗ trợ chi phí khám sức khỏe và chi phí điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế: **“Điều 4. Mức ngân sách nhà nước bảo đảm, hỗ trợ chi phí khám sức khỏe, điều trị nghiện bằng thuốc thay thế:** 1... giá dịch vụ điều trị nghiện do cơ quan có thẩm quyền quyết định đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước, cơ sở điều trị nghiện của Nhà nước (sau đây viết tắt là chi phí khám sức khỏe, điều trị nghiện) cho các đối tượng quy định tại Khoản 1 Điều 2 Thông tư này.”.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của văn bản

Nội dung Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng được quy định tại khoản 1 Điều 1 của dự thảo Nghị quyết là phù hợp.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị Quyết với các quy định trong văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân quy định

a) Thẩm quyền ban hành văn bản

Phù hợp với quy định tại Tại khoản 1 Điều 22 và khoản 2 Điều 23 Nghị định số 90/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định về điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế: **“Điều 22. Chế độ, chính sách đối với những người tham gia điều trị và người làm công tác điều trị nghiện chất dạng thuốc phiện:** 1. Người tham gia điều trị nghiện chất dạng thuốc phiện được sử dụng thuốc thay thế miễn phí do ngân sách nhà nước bảo đảm; **Điều 23. Nguồn tài chính của cơ sở điều trị:** 2. Nguồn thu từ hoạt động cung cấp dịch vụ điều trị nghiện chất dạng thuốc phiện.”; quy định tại khoản 1 Điều 4 Thông tư số 73/2017/TT-BTC ngày 17 tháng 7 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng nguồn ngân sách nhà nước bảo đảm, hỗ trợ chi phí khám sức khỏe và chi phí điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế: **“Điều 4. Mức ngân sách nhà nước bảo đảm, hỗ trợ chi phí khám sức khỏe, điều trị nghiện bằng thuốc thay thế:** 1... giá dịch vụ điều trị nghiện do cơ quan có thẩm

quyền quyết định đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước, cơ sở điều trị nghiện của Nhà nước (sau đây viết tắt là chi phí khám sức khỏe, điều trị nghiện) cho các đối tượng quy định tại Khoản 1 Điều 2 Thông tư này.”; quy định tại Điều 3 Thông tư liên tịch số 38/2014/TTLT-BYT-BTC ngày 14 tháng 11 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Y tế và Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành mức tối đa khung giá một số dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế: **“Điều 3. Thẩm quyền quy định mức giá cụ thể của dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế và dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh khác tại cơ sở điều trị của Nhà nước:** thẩm quyền quy định mức giá cụ thể dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế và dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh khác tại cơ sở điều trị của Nhà nước thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành về thẩm quyền quy định mức giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước.”.

Nội dung dự thảo Nghị quyết này đã được đưa vào Chương trình xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh Quảng Nam năm 2021 tại Công văn số 4148/UBND-TH ngày 07/7/2021 của UBND tỉnh về việc bổ sung nội dung dự kiến trình HĐND tỉnh khóa X tại kỳ họp cuối năm 2021 (tháng 12/2021).

b) Tên gọi của dự thảo Tờ trình

Đề nghị viết lại như sau: **“Đề nghị ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ và mức thu dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế (thuốc Me thadone) trên địa bàn tỉnh Quảng Nam”.**

c) Về nội dung và bố cục của dự thảo Tờ trình Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết, chưa đảm bảo phù hợp theo đúng **Mẫu số 03. Tờ trình dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật - Phụ lục V** ban hành kèm theo Nghị định 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu để xây dựng lại cho phù hợp với quy định tại **Mẫu số 03. Tờ trình dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật - Phụ lục V** ban hành kèm theo Nghị định 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

d) Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Về nội dung của dự thảo Nghị quyết đã có ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan. Đến nay, Sở Y tế đã tổng hợp và hoàn chỉnh dự thảo trên cơ sở tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương. Cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo văn bản; tuy nhiên, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

- Căn cứ ban hành:

+ Đề nghị viết lại căn cứ sau cho chính xác và phù hợp, cụ thể:

“Căn cứ Thông tư liên tịch số 38/2014/TTLT-BYT-BTC ngày 14 tháng 11 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Y tế và Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành mức tối đa khung giá một số dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế;”

+ Đề nghị không sử dụng Nghị quyết số 44/2017/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam về việc quy định định mức ngân sách Nhà nước hỗ trợ chi phí khám sức khỏe và chi phí điều trị các dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Quảng Nam làm căn cứ ban hành.

+ Đề nghị viết cụ thể ngày, tháng năm ban hành của các văn bản được sử dụng làm căn cứ ban hành, ví dụ như: Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước; Thông tư liên tịch số 38/2014/TTLT-BYT-BTC ngày 14 tháng 11 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Y tế và Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành mức tối đa khung giá một số dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế.

- Tại Điều 1, đề nghị viết lại như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

....

2. Đối tượng áp dụng

a)...

b)...

c)...

d)...

- Tại Điều 3 của dự thảo Nghị quyết, đề nghị viết lại như sau:

“Điều 4. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

3. Các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh khác ngoài các dịch vụ được quy định tại khoản 2 Điều 2 Nghị quyết này, thì thực hiện theo các quy định hiện hành về giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh.”

4. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam khóa X, kỳ họp thứ...thông qua ngày... tháng... năm 2021 và có hiệu lực từ ngày... tháng... năm 2021./.”

- Về “Nơi nhận” của văn bản: Đề nghị thực hiện đầy đủ đúng theo khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ

3. Ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản

a) Về ngôn ngữ được sử dụng trong dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015.

b) Về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản: Đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện đúng theo quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và **Mẫu số 16. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (quy định trực tiếp) – Phụ lục I** ban hành kèm theo Nghị định 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Lưu ý: Bố cục của dự thảo Nghị quyết, lưu ý việc sử dụng kiểu chữ in đậm trong dự thảo Nghị quyết.

c) Để bố cục của văn bản được ban hành đúng theo quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo nên viết lại bố cục của Nghị quyết theo hướng như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi Điều chỉnh

....

2. Đối tượng áp dụng

...

Điều 2. Quy định chính sách hỗ trợ và mức thu dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế (Methadone)

1. Quy định chính sách hỗ trợ

a) Hỗ trợ kinh phí mua thuốc Methadone

....

b) Hỗ trợ chi phí điều trị nghiện dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế

2. Quy định mức thu dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế (Methadone)

...

3. Đơn vị thu dịch vụ

a) Cơ sở điều trị nghiện chất...

b) Cơ sở cấp phát thuốc điều trị...

Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện

1. Ngân sách tỉnh bố trí cấp kinh phí...

2. Nguồn thu dịch vụ điều trị nghiện chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế (thuốc Methadone) ...

Điều 4. Tổ chức thực hiện

1....

2....

3....

4....”

III. KẾT LUẬN

Đề nghị Sở Y tế tỉnh Quảng Nam nghiên cứu các nội dung thẩm định tại mục II của Báo cáo này để tiến hành hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết cho phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành; hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo trình UBND tỉnh theo quy định, đồng thời gửi Sở Tư pháp Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để theo dõi.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ và mức thu dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế (thuốc Methadone) trên địa bàn tỉnh Quảng Nam./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh;
- Sở Y tế;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB&TDTHPL (1).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**