

Số: /BC-HĐND

Quảng Nam, ngày tháng năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Dân tộc HĐND tỉnh về Tờ trình, dự thảo Nghị quyết quy định mức khoán kinh phí phục vụ nấu ăn tại các trường có tổ chức nấu ăn cho trẻ em, học sinh ở xã, thôn đặc biệt khó khăn theo Nghị định số 116/2016/NĐ-CP ngày 18/7/2016 của Chính phủ quy định chính sách hỗ trợ học sinh và trường phổ thông ở xã, thôn đặc biệt khó khăn và Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08/9/2020 của Chính phủ quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non

Qua xem xét Tờ trình số 1877/TTr-UBND ngày 30/3/2022 của UBND tỉnh về đề nghị HĐND tỉnh quy định mức khoán kinh phí phục vụ nấu ăn tại các trường có tổ chức nấu ăn cho trẻ em, học sinh ở xã, thôn đặc biệt khó khăn theo Nghị định số 116/2016/NĐ-CP ngày 18/7/2016 của Chính phủ quy định chính sách hỗ trợ học sinh và trường phổ thông ở xã, thôn đặc biệt khó khăn và Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08/9/2020 của Chính phủ quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non; Ban Dân tộc HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh một số nội dung sau:

Thực hiện Nghị định số 116/2016/NĐ-CP, tại kỳ họp thứ ba, HĐND tỉnh khóa IX đã ban hành Nghị quyết số 39/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 quy định khoảng cách, địa bàn; mức khoán kinh phí phục vụ nấu ăn cho học sinh ở xã, thôn đặc biệt khó khăn trên địa bàn tỉnh; thực hiện Nghị định số 105/2020/NĐ-CP, tại kỳ họp thứ 23, HĐND khóa IX đã ban hành Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 19/4/2021 quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển giáo dục mầm non trên địa bàn tỉnh trong đó có chính sách hỗ trợ tổ chức nấu ăn cho trẻ em mầm non. Qua quá trình triển khai thực hiện đã tạo điều kiện, khuyến khích, huy động tối đa số lượng học sinh trong độ tuổi đến trường và duy trì sĩ số học sinh đến lớp, góp phần nâng cao chất lượng giáo dục vùng điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi. Tuy nhiên, mức hỗ trợ kinh phí cho nhân viên nấu ăn vẫn còn thấp so với mức sống trung bình hiện nay, thấp hơn mức lương tối thiểu vùng nên nhân viên nấu ăn chưa yên tâm công tác. Bên cạnh đó, cùng một chính sách hỗ trợ tổ chức nấu ăn, trên cùng địa bàn nhưng lại được điều chỉnh bởi 02 Nghị quyết (Nghị quyết số 39/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND) và một số nội dung chưa có sự đồng bộ giữa các nghị quyết nêu trên¹ dẫn đến khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện.

Do đó, tại kỳ họp này, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đề nghị ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí phục vụ nấu ăn, theo hướng tăng mức hỗ trợ tổ chức nấu ăn cho trẻ em mầm non công lập ở xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc

¹ Nghị quyết 22: Hỗ trợ 2.980.000 đồng/tháng/45 học sinh và giới hạn không quá 05 lần định mức/tháng.

Nghị quyết 39: Khoán kinh phí bằng 200% mức lương cơ sở/tháng và không giới hạn số lần định mức/tháng.

biệt khó khăn theo Nghị định số 105/2020/NĐ-CP và tăng mức khoán kinh phí phục vụ nấu ăn cho học sinh trường phổ thông dân tộc bán trú và trường phổ thông có tổ chức nấu ăn tập trung ở xã, thôn đặc biệt khó khăn theo Nghị định số 116/2016/NĐ-CP là cần thiết, đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật².

Ban Dân tộc HĐND tỉnh cơ bản thống nhất nội dung UBND tỉnh trình; ngoài ra, Ban đề nghị một số vấn đề sau:

I. Về nội dung Tờ trình, Đề án

1. Về tiêu đề Nghị quyết: Ban đề nghị điều chỉnh lại như sau: ***“Quy định kinh phí phục vụ nấu ăn đối với các trường có tổ chức nấu ăn cho trẻ em mầm non, học sinh ở xã, thôn đặc biệt khó khăn trên địa bàn tỉnh Quảng Nam”*** nhằm đảm bảo ngắn gọn và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về phạm vi điều chỉnh: Để phù hợp với quy định tại Nghị định 116/2016/NĐ-CP và Nghị định 105/2020/NĐ-CP³, Ban đề nghị điều chỉnh lại như sau:

- Quy định mức hỗ trợ kinh phí phục vụ nấu ăn đối với các cơ sở giáo dục mầm non công lập ở xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, xã thuộc vùng khó khăn có tổ chức nấu ăn cho trẻ em mầm non theo Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non.

- Quy định mức khoán kinh phí phục vụ nấu ăn đối với trường phổ thông dân tộc bán trú và trường phổ thông có tổ chức nấu ăn tập trung cho học sinh ở xã, thôn đặc biệt khó khăn theo Nghị định số 116/2016/NĐ-CP ngày 18 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định chính sách hỗ trợ học sinh và trường phổ thông ở xã, thôn đặc biệt khó khăn.

3. Về quy định mức hỗ trợ kinh phí phục vụ nấu ăn cho trẻ em mầm non đối với các cơ sở giáo dục mầm non công lập: Để phù hợp với quy định tại điểm a khoản 3 Điều 4 của Nghị định 105/2020/NĐ-CP, Ban đề nghị điều chỉnh lại như sau:

“Hỗ trợ kinh phí 4.470.000 đồng/01 tháng/45 trẻ em (trong đó: Ngân sách trung ương hỗ trợ 2.400.000 đồng, ngân sách tỉnh hỗ trợ 2.070.000 đồng), số dư từ 15 trẻ em trở lên được tính thêm một lần mức hỗ trợ. Mỗi cơ sở giáo dục mầm non được hưởng không quá 05 lần mức hỗ trợ nêu trên/01 tháng và không quá 9 tháng/01 năm học”.

4. Về quy định mức khoán kinh phí phục vụ nấu ăn cho học sinh đối với trường phổ thông có tổ chức nấu ăn, Ban đề nghị quy định như đối với trường phổ thông dân tộc bán trú là 300% mức lương cơ sở/01 tháng/**30 học sinh** thay vì **35 học sinh** như dự thảo Nghị quyết nhằm đảm bảo phù hợp với số lượng học sinh quy định tại khoản 3 Điều 5 của Nghị định 116/2016/NĐ-CP.

² - Tại Điều 11 Nghị định 116/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định tại điểm d khoản 2 Điều 5 của của Nghị định 116 và điều kiện thực tế của địa phương để quy định cụ thể về tỷ lệ khoán kinh phí phục vụ việc nấu ăn cho học sinh để nhà trường chủ động trong việc tổ chức nấu ăn cho học sinh tại trường.

- Tại điểm a, khoản 4 Điều 19 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: Hội đồng nhân dân tỉnh có quyền quyết định biện pháp phát triển mạng lưới cơ sở giáo dục và các điều kiện bảo đảm cho hoạt động giáo dục, đào tạo trong phạm vi được phân quyền; quyết định giá dịch vụ giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục, đào tạo công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh theo quy định của pháp luật.

³ Điều 4 Nghị định 105/2020/NĐ-CP: Quy định mức hỗ trợ kinh phí tổ chức nấu ăn cho trẻ em; điểm d khoản 2 và khoản 3, Điều 5 Nghị định 116/2016/NĐ-CP: Quy định mức khoán kinh phí phục vụ việc nấu ăn cho học sinh.

II. Về dự thảo nghị quyết: Trên cơ sở các nội dung thẩm tra nêu ở phần I, Ban đề nghị cơ quan chuyên môn hoàn chỉnh dự thảo nghị quyết, đảm bảo về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định hiện hành. Đồng thời, điều chỉnh bố cục của dự thảo nghị quyết như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Mức hỗ trợ kinh phí phục vụ nấu ăn cho trẻ em mầm non đối với các cơ sở giáo dục mầm non công lập

Điều 4. Mức khoán kinh phí phục vụ nấu ăn cho học sinh đối với trường phổ thông dân tộc bán trú và trường phổ thông có tổ chức nấu ăn tập trung

Điều 5. Kinh phí thực hiện

Điều 6. Tổ chức thực hiện

Điều 7. Hiệu lực thi hành”.

Sau khi Nghị quyết được HĐND tỉnh thông qua, trong quá trình tổ chức thực hiện, Ban đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành, địa phương liên quan thường xuyên kiểm tra, đánh giá, hướng dẫn việc triển khai thực hiện Nghị quyết để kịp thời đề xuất, xử lý những vấn đề bất cập, phát sinh liên quan; hướng dẫn sử dụng kinh phí đúng mục đích, đảm bảo chế độ của người lao động theo đúng quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Dân tộc HĐND tỉnh về quy định mức khoán kinh phí phục vụ nấu ăn tại các trường có tổ chức nấu ăn cho trẻ em, học sinh ở xã, thôn đặc biệt khó khăn theo Nghị định số 116/2016/NĐ-CP ngày 18/7/2016 của Chính phủ quy định chính sách hỗ trợ học sinh và trường phổ thông ở xã, thôn đặc biệt khó khăn và Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08/9/2020 của Chính phủ quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu khách mời;
- CPVP; các phòng;
- Lưu VT, CTHĐND.

**TM. BAN DÂN TỘC
TRƯỞNG BAN**

Đinh Văn Hươm