

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về kế hoạch tài chính 5 năm 2021-2025

Qua xem xét Báo cáo số 209/BC-UBND ngày 30/11/2020 của UBND tỉnh về đánh giá kết quả thực hiện thu, chi ngân sách nhà nước 5 năm 2016-2020; kế hoạch tài chính 5 năm 2021-2025 và kết quả giám sát tại các địa phương, đơn vị, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh một số nội dung sau:

I. Tình hình thực hiện thu, chi ngân sách nhà nước 5 năm 2016-2020

1. Kết quả đạt được

Giai đoạn 2016-2020, trong bối cảnh có nhiều thuận lợi, khó khăn, thách thức đan xen, tác động đến sự phát triển kinh tế của tỉnh, nhưng tình hình tài chính đã có những chuyển biến tích cực, mang lại nhiều dấu ấn, Quảng Nam thuộc nhóm tỉnh có điều tiết về ngân sách Trung ương. Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn giai đoạn 2016-2020 là 106.437 tỷ đồng, trong đó, tổng thu nội địa là 82.848 tỷ đồng với tốc độ tăng trưởng bình quân là 11,4%/năm, đặc biệt 3 năm đầu của thời kỳ có mức tăng trưởng bình quân là 25%/năm.

Chi ngân sách giai đoạn 2016-2020, cơ bản bám sát dự toán, đáp ứng yêu cầu những nhiệm vụ chi quan trọng, góp phần bảo đảm an sinh xã hội, quốc phòng, an ninh và các nhiệm vụ cấp thiết khác, ưu tiên sử dụng phần lớn nguồn tăng thu, vượt thu, tiết kiệm chi và nguồn cải cách tiền lương để bổ sung vốn đầu tư. Tốc độ chi đầu tư phát triển bình quân 28,5%/năm, tăng 2,5 lần so với tốc độ tăng chi thường xuyên, tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội. Bên cạnh đó, kịp thời rà soát, cắt giảm dự toán chi ngân sách chưa thật sự cần thiết để cân đối ngân sách do giai đoạn cuối dự báo khả năng nguồn ngân sách địa phương hụt thu. Tổng chi ngân sách địa phương là 144.119 tỷ đồng. Trong đó, chi đầu tư phát triển là 46.470 tỷ đồng, chiếm 44% tổng chi cân đối ngân sách địa phương; chi thường xuyên là 57.329 tỷ đồng, chiếm 54% tổng chi cân đối ngân sách địa phương.

2. Khó khăn, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được, tình hình thu – chi ngân sách giai đoạn 2016-2020 còn những khó khăn, hạn chế nhất định. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhận thấy:

- Về thu ngân sách:

Mặc dầu nguồn thu ngân sách tăng khá, nhưng thiếu bền vững và không đồng đều. Gần một nửa số thu xuất phát từ Công ty sản xuất và lắp ráp ô tô Trường Hải¹. Số thu từ các nhà máy thủy điện là một trong 3 nguồn thu chiếm tỷ trọng lớn, nhưng do thời tiết khô hạn kéo dài dẫn đến nguồn thu ngân sách giảm dần qua các năm. Nguồn thu từ doanh nghiệp nhà nước địa phương giai đoạn 2016-2020 hầu như không tăng trưởng. Nguồn thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài vẫn còn chiếm tỷ lệ thấp.

Nguồn thu ngân sách trên một số lĩnh vực vẫn chưa huy động triệt để, nhất là khai thác khoáng sản, đất đai. Tiến độ thẩm định, phê duyệt giá đất cụ thể chưa chặt chẽ, kịp thời; vẫn còn nhiều doanh nghiệp sử dụng đất nhưng chưa thực hiện kê khai nộp thuế do chưa thành lập doanh nghiệp hoặc chi nhánh kinh doanh trên địa bàn tỉnh, ảnh hưởng đến tiến độ, nguồn thu ngân sách, nợ thuế có xu hướng giảm dần, nhưng tỷ trọng nợ khó thu vẫn còn cao.

- Về chi ngân sách:

Công tác phân bổ, giao vốn đầu tư phát triển, điều chỉnh, quyết toán, thanh tra, kiểm tra việc sử dụng vốn đầu tư còn hạn chế. Tình hình giải ngân vốn đầu tư qua các năm còn chậm; số dư tạm ứng quá hạn còn lớn. Bên cạnh đó, công tác quản lý và sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài còn chưa hiệu quả. Điều này cho thấy, công tác kiểm tra, theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn thủ tục giải ngân, thanh quyết toán; chỉ đạo thu hồi nợ đọng, số dư tạm ứng quá hạn chưa quyết liệt, kịp thời.

Chi thường xuyên vẫn còn xảy ra tình trạng vượt định mức, phát sinh bổ sung ngoài dự toán, quyết toán sai lệch thực tế. Chi chuyển nguồn qua các năm còn cao².

II. Kế hoạch tài chính 5 năm 2021 – 2025

Kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021 - 2025 cơ bản đảm bảo các nội dung theo quy định tại Thông tư số 38/2019/TT-BTC ngày 28/6/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2020, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2020 - 2022; kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021 - 2025. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với các mục tiêu, chỉ tiêu và nhiệm vụ giải pháp trong kế hoạch tài chính 5 năm; đồng thời, đề nghị UBND tỉnh làm rõ một số nội dung sau:

- Về thu ngân sách: Dự toán thu ngân sách có tốc độ tăng trưởng bình quân 9%/năm, trong đó, giai đoạn 2021-2023, thu ngân sách tốc độ tăng trưởng bình quân 4,5%/năm, giai đoạn 2024-2025 thu ngân sách với tốc độ tăng trưởng bình quân 16%/năm, cơ bản phù hợp với tình hình thực tế. Tuy nhiên, các nguồn thu

¹ Giai đoạn 2016-2020 Công ty sản xuất và lắp ráp ô tô Trường Hải thu nộp NSNN là 43.122 tỷ đồng, chiếm 42% thu nội địa.

² Năm 2016: 9.812 tỷ đồng, năm 2017: 9.356 tỷ đồng, năm 2019: 13.358 tỷ đồng.

chiếm tỷ trọng lớn tiếp tục chịu tác động sự thay đổi chính sách, thị trường, thời tiết... Do vậy, cần nghiên cứu, điều chỉnh cơ cấu nguồn thu phù hợp mục tiêu tăng trưởng, cơ cấu kinh tế và tiềm lực mới phát sinh; xác định từng giải pháp cụ thể gắn với từng nguồn thu, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong những năm đến.

- **Về chi ngân sách:** Dự kiến chi cân đối ngân sách là 124.923 tỷ đồng, tăng 18,6% so với giai đoạn 2016-2020. Tuy nhiên, tình hình kinh tế thế giới và trong nước còn diễn biến khó lường, chưa thực sự ổn định, thị trường bất động sản phục hồi chưa mạnh, tình hình thời tiết, thiên tai ngày càng khắc nghiệt, cùng những yếu tố do thay đổi chính sách như điều chỉnh cơ chế phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi trên địa bàn tỉnh. Do đó, Ban đề nghị cần siết chặt hơn nữa kỷ cương, kỷ luật tài chính; sử dụng hiệu quả ngân sách nhà nước; kiểm soát chặt chẽ chi tiêu, tiếp tục tiết giảm chi thường xuyên. Việc phân bổ dự toán phải dự lường, phù hợp sát với tình hình hoạt động của các cơ quan, đơn vị đảm bảo hoàn thành nhiệm vụ trong giai đoạn mới

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về tình hình thực hiện thu, chi ngân sách nhà nước 5 năm 2016-2020 và kế hoạch tài chính 5 năm 2021-2025. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu khách mời;
- VP HĐND tỉnh: CPVP, TH;
- Lưu VT, TH (Thủy).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**