

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về kế hoạch biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính; tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh năm 2020

Qua xem xét Tờ trình số 3726/TTr-UBND ngày 07/7/2020 của UBND tỉnh về đề nghị thông qua biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính; tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập (gọi tắt là viên chức) thuộc tỉnh Quảng Nam năm 2020; Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo như sau:

Tại kỳ họp thứ 14, HĐND tỉnh đã quyết nghị thống nhất tạm giao biên chế năm 2020 theo đề nghị của UBND tỉnh. Đồng thời, giao UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn phối hợp với địa phương xây dựng kế hoạch biên chế năm 2020 trình HĐND tỉnh quyết nghị chính thức trên các cơ sở thực hiện một số yêu cầu được quy định tại khoản 1, 2 Điều 2 Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kỳ họp thứ 14¹.

Kỳ họp này, UBND tỉnh đề nghị giữ nguyên số lượng biên chế công chức như số đã tạm giao, bổ sung biên chế viên chức sự nghiệp khác đối với 06 đơn vị hành chính cấp huyện vùng Đông (mỗi huyện 05 chỉ tiêu), tăng 01 định mức lao động đối với tổ chức hội. Cụ thể: giao **3.163** biên chế công chức (giảm 38 biên chế so với năm 2019); **30.709** biên chế viên chức (giảm 199 biên chế so với năm 2019); **234** định mức lao động tại các cơ sở bảo trợ xã hội; **89** định mức lao động đối với các tổ chức hội (giảm 02 so với năm 2019)². Qua thẩm tra, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

Kế hoạch biên chế năm 2020 như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình 3726/TTr-UBND chưa đảm bảo các yêu cầu HĐND tỉnh đặt ra tại Nghị quyết 42/NQ-HĐND ngày 17/12/2019. Đó là: chưa khắc phục các bất cập trong giao chỉ tiêu biên chế, đảm bảo tạo điều kiện tốt nhất trong thực hiện nhiệm vụ chính trị của các cơ quan, đơn vị, địa phương; tiến độ sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập được thực hiện khá chậm; tuyển dụng công chức, viên chức quá chậm so với thời hạn đã được HĐND tỉnh quyết nghị,... Tuy nhiên, để thực hiện giao biên chế theo đúng quy định tại điểm đ, khoản 2, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Ban Pháp chế

¹ Gồm: (1) Xây dựng bộ tiêu chí giao biên chế công chức. (2) Tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức đảm bảo đủ nhân lực làm việc tại các địa phương, cơ quan, đơn vị. (3) Hoàn thành việc thẩm định đề án vị trí việc làm tại các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn toàn tỉnh; sử dụng kết quả thẩm định để làm cơ sở, căn cứ giao chỉ tiêu biên chế. Hoàn thành đề án sắp xếp 06 cơ sở giáo dục nghề nghiệp theo chủ trương, chỉ đạo của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh. (4) Thực hiện chủ trương chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập có nguồn thu, đủ điều kiện sang cơ chế tự chủ về biên chế, tài chính.

² Có phụ lục số liệu kèm theo

HĐND tỉnh cơ bản thống nhất như đề nghị của UBND tỉnh. Đồng thời, Ban đề nghị UBND tỉnh một số vấn đề sau:

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn căn cứ Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và biên chế công chức (có hiệu lực thi hành từ ngày 20/7/2020) và các quy định có liên quan để hoàn chỉnh “Đề án xây dựng bộ tiêu chí xác định biên chế công chức của các sở, ngành, địa phương” trình HĐND tỉnh cho ý kiến làm cơ sở giao biên chế công chức từ năm 2021. Tiếp tục đánh giá hiệu quả việc sắp xếp các tổ chức bên trong cơ quan hành chính; thực tế quản lý, sử dụng biên chế của các đơn vị, địa phương,... tham mưu HĐND tỉnh quyết định giao biên chế công chức các năm đến đảm bảo sát đúng và phù hợp thực tế.

- Hoàn thành việc thẩm định đề án vị trí việc làm tại các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn toàn tỉnh trước ngày 30/11/2020; sử dụng kết quả thẩm định để làm cơ sở, căn cứ giao chỉ tiêu biên chế, xác định rõ số biên chế sự nghiệp giảm sau sắp xếp tổ chức, bộ máy. Hoàn thành đề án sắp xếp 06 cơ sở giáo dục nghề nghiệp theo chủ trương, chỉ đạo của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh và chỉ giao định mức biên chế sự nghiệp theo số học sinh, sinh viên. Sớm ban hành đề án sắp xếp mạng lưới trường lớp; tổng hợp số lượng học sinh, giáo viên, cán bộ quản lý, nhân viên từng cấp học báo cáo HĐND tại kỳ họp gần nhất xem xét, điều chỉnh biên chế ngành giáo dục đáp ứng tốt nhu cầu dạy và học năm học 2020-2021. Kịp thời chỉ đạo triển khai Nghị quyết 102/NQ-CP ngày 03/7/2020 của Chính phủ về giải pháp đối với biên chế sự nghiệp giáo dục và y tế để bổ sung nhân lực phục vụ công tác giảng dạy và hoạt động chăm sóc sức khỏe Nhân dân.

- Tiếp tục thực hiện chủ trương chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập có nguồn thu, đủ điều kiện sang cơ chế tự chủ về biên chế, tài chính để giảm số người làm việc và hưởng lương từ ngân sách nhà nước. Đối với các đơn vị tự đảm bảo kinh phí chi thường xuyên, chỉ bố trí khung biên chế lãnh đạo quản lý; đơn vị sử dụng nguồn thu để chi trả hợp đồng lao động theo cơ chế tự chủ. Chỉ đạo rà soát, tổng hợp đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ theo từng cấp quản lý, lĩnh vực,.. báo cáo HĐND tỉnh xem xét việc xử lý chỉ tiêu biên chế viên chức đã giao cho các đơn vị này.

- Kịp thời tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức với các hình thức phù hợp; sau khi có kết quả tuyển dụng thực hiện nghiêm việc chấm dứt sử dụng hợp đồng chuyên môn theo đúng quy định tại Nghị định 161/2018/NĐ-CP, không cấp kinh phí chi trả lương cho hợp đồng chuyên môn không đúng quy định. Kiên quyết cắt giảm chỉ tiêu biên chế đối với các đơn vị, địa phương còn chỉ tiêu nhưng không có kế hoạch sử dụng, không có nhu cầu tuyển dụng.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra công vụ, kịp thời chấn chỉnh, xử lý các vi phạm trong quản lý, sử dụng biên chế.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế về kế hoạch biên chế công chức, tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh Quảng Nam năm 2020. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND;
- UBND tỉnh;
- Các ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu khách mời;
- VP HĐND tỉnh: CPVP, CV;
- Lưu VT, TH.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Đặng Thị Minh Nguyệt