

## BÁO CÁO

### **Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về báo cáo quyết toán ngân sách năm 2019**

Qua xem xét Báo cáo số 205/BC-UBND ngày 30/11/2020 của UBND tỉnh về quyết toán ngân sách năm 2019 và kết quả giám sát tại các địa phương, đơn vị, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh một số nội dung sau:

#### **I. Kết quả quyết toán thu, chi ngân sách năm 2019**

- Tổng quyết toán thu NSNN năm 2019: **37.980.038 triệu đồng**, trong đó thu nội địa: 18.998.030 triệu đồng.

- Tổng thu ngân sách địa phương năm 2019: **32.557.722 triệu đồng**, đạt 143,9% dự toán tỉnh giao. Trong đó thu nội địa (phần NSDP được hưởng): 16.887.000 triệu đồng.

- Tổng quyết toán chi ngân sách địa phương năm 2019: **31.427.651 triệu đồng**, đạt 136% dự toán tỉnh giao. Trong đó, chi đầu tư phát triển 4.470.217 triệu đồng, đạt 94% dự toán, chiếm 14,22 % tổng chi ngân sách địa phương; chi thường xuyên 11.152.000 triệu đồng, đạt 94% dự toán, chiếm 35,48 % tổng chi ngân sách địa phương.

#### **II. Nhận xét, đánh giá và kiến nghị, đề xuất**

Báo cáo quyết toán ngân sách năm 2019 đã được đối chiếu xác nhận giữa cơ quan Tài chính, Thuế, Kế hoạch và Đầu tư, Kho bạc nhà nước, hồ sơ thủ tục đảm bảo các nội dung theo quy định. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết phê chuẩn quyết toán Ngân sách nhà nước năm 2019 như sau:

**1. Tổng quyết toán thu NSNN năm 2019: 37.980.038 triệu đồng.** Trong đó:

|                                        |                        |
|----------------------------------------|------------------------|
| - Thu nội địa:                         | 18.998.030 triệu đồng. |
| - Thu xuất nhập khẩu:                  | 3.309.408 triệu đồng.  |
| - Thu viện trợ:                        | 26.807 triệu đồng.     |
| - Thu huy động đóng góp:               | 96.666 triệu đồng.     |
| - Thu kết dư ngân sách:                | 851.482 triệu đồng.    |
| - Thu chuyển nguồn năm trước sang:     | 11.818.502 triệu đồng. |
| - Thu vay:                             | 141.526 triệu đồng.    |
| - Thu bổ sung từ ngân sách Trung ương: | 2.737.617 triệu đồng.  |

**2. Tổng thu ngân sách địa phương quyết toán năm 2019 là: 32.557.722 triệu đồng**

- Phân theo nội dung thu:

Thu nội địa (phần NSĐP được hưởng): 16.983.476 triệu đồng.

(Bao gồm thu huy động, đóng góp: 96.666 triệu đồng)

Thu bổ sung từ ngân sách Trung ương: 2.737.617 triệu đồng.

Thu kết dư: 851.482 triệu đồng.

Thu chuyển nguồn năm trước sang: 11.818.502 triệu đồng.

Thu viện trợ: 25.119 triệu đồng.

Thu vay: 141.526 triệu đồng.

- Thu từng cấp ngân sách:

Thu ngân sách cấp tỉnh: 23.981.979 triệu đồng.

Thu ngân sách cấp huyện, xã: 19.883.765 triệu đồng.

**3. Tổng quyết toán chi ngân sách địa phương năm 2019: 31.427.651 triệu đồng**

- Phân theo nội dung chi:

Chi đầu tư phát triển (ĐTPT): 4.470.217 triệu đồng.

Chi thường xuyên: 11.151.957 triệu đồng.

Chi trả lãi vay, phí vay: 606 triệu đồng.

Chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính: 1.450 triệu đồng.

Chi các chương trình mục tiêu: 2.242.223 triệu đồng.

Chi trả nợ gốc: 48.750 triệu đồng.

Chi nộp trả ngân sách cấp trên: 154.153 triệu đồng.

Chi chuyển nguồn sang năm 2020: 13.358.296 triệu đồng.

- Phân theo cấp ngân sách

Ngân sách cấp tỉnh chi: 23.915.866 triệu đồng.

Ngân sách cấp huyện, xã chi: 18.819.808 triệu đồng.

**4. Chênh lệch thu chi ngân sách địa phương năm 2019: 1.130.071 triệu đồng, gồm:**

- Kết dư ngân sách cấp tỉnh: 66.113 triệu đồng.

- Kết dư ngân sách cấp huyện, xã: 1.063.957 triệu đồng.

**5. Kiến nghị, đề xuất:**

Đề góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, điều hành ngân sách trong thời gian đến, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh cần quan tâm một số vấn đề sau:

- Về thu ngân sách:

Kết quả quyết toán thu năm 2019: Có 7 khoản thu nội địa vượt dự toán, trong đó, 02 khoản thu chiếm tỷ trọng tương đối lớn<sup>1</sup>. Tuy nhiên, các khoản thu chủ yếu như thu từ doanh nghiệp nhà nước Trung ương, thu từ thành phần kinh tế ngoài quốc doanh không đạt dự toán<sup>2</sup>, hơn 65% thu nội địa tập trung vào Tập đoàn ô tô Trường Hải. Nếu loại trừ thu tiền sử dụng đất, xổ số kiến thiết và các khoản thu được để lại chi theo mục tiêu thì ngân sách tỉnh Quảng Nam hụt thu 677 tỷ đồng (*Trong đó, ngân sách tỉnh hụt thu 1.155 tỷ đồng*). Nợ đọng thuế còn cao, nợ khó thu chiếm 64,6% và kéo dài nhiều năm. Điều này cho thấy, cơ cấu một số nguồn thu chưa thực sự bền vững. Thời gian đến, đề nghị UBND tỉnh tăng cường hơn nữa công tác dự báo, rà soát các khoản thu; phân tích, đánh giá đầy đủ các yếu tố tác động đến nguồn thu, xây dựng dự toán thu sát thực tế. Tiếp tục tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra thuế, thực hiện tốt các giải pháp chống thất thu thuế, thu nợ thuế, nhất là các khoản nợ khó thu.

- Về chi ngân sách:

Công tác quản lý điều hành ngân sách cơ bản đáp ứng nhiệm vụ chi, bám sát dự toán từ đầu năm. Nhưng vẫn còn một số khoản chi không đạt so với dự toán HĐND tỉnh giao như: chi đầu tư phát triển, đạt 94%; chi sự nghiệp giáo dục và đào tạo đạt 89%; chi các chương trình mục tiêu quốc gia đạt 79%....Do đó, đề nghị UBND tỉnh cần rà soát, phân tích các nhiệm vụ chi có kế hoạch giao dự toán ngay từ đầu năm, đảm bảo sát thực tế. Bên cạnh đó, thực hiện nghiêm quy định về ứng trước dự toán năm sau theo Điều 57 Luật ngân sách nhà nước và Điều 37 Nghị định 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

Chi chuyển nguồn tăng dần qua các năm (Năm 2014: 3.340 tỷ đồng; năm 2015: 5.212 tỷ đồng; năm 2016: 9.812 tỷ đồng, gấp 3 lần so với năm 2014, năm 2017 chuyển sang 2018 là 9.356 tỷ đồng, 2018 tiếp tục chuyển sang năm 2019 là 11.818 tỷ đồng, năm 2019 tiếp tục chuyển sang năm 2020 là 13.358 tỷ đồng), chủ yếu chuyển nguồn kinh phí thực hiện cải cách tiền lương<sup>3</sup>, chuyển nguồn vốn đầu tư<sup>4</sup>. Điều này cho thấy, tình trạng giải ngân vốn đầu tư chậm chưa được khắc phục; một số chủ đầu tư và thủ trưởng cơ quan đơn vị sử dụng ngân sách chưa chủ động chỉ đạo hoàn thiện hồ sơ hoàn trả tạm ứng theo quy định, làm giảm hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước. Do đó, Ban đề nghị cần phân tích đầy đủ nguyên nhân chuyển nguồn để kịp thời có kế hoạch điều chuyển, sử dụng phù hợp, phát huy

<sup>1</sup> Thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài: 1.997 tỷ đồng, đạt 128,9% dự toán Trung ương giao, đạt 112,8% dự toán tỉnh giao và bằng 99,7% so với thực hiện năm trước; Thu tiền sử dụng đất: 1.835 tỷ đồng, đạt 229,4% dự toán và bằng 162,9% so với thực hiện năm trước.

<sup>2</sup> Thu từ doanh nghiệp nhà nước Trung ương: 542 tỷ đồng, đạt 52,8% dự toán Trung ương giao, đạt 58,5% dự toán tỉnh giao và bằng 76% so với thực hiện năm trước; Thu từ thành phần kinh tế ngoài quốc doanh: 11.140 tỷ đồng, đạt 89,2% dự toán Trung ương giao, đạt 90,1% dự toán tỉnh giao và bằng 89,3% so với năm trước.

<sup>3</sup> Cấp tỉnh: 2.998 tỷ đồng, cấp huyện, xã: 319 tỷ đồng.

<sup>4</sup> Cấp tỉnh: 3.737 tỷ đồng, cấp huyện, xã: 2.914 tỷ đồng.

hiệu quả nguồn lực ngân sách, khắc phục tình trạng chuyển nguồn lớn như thời gian qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về báo cáo quyết toán ngân sách năm 2019. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu khách mời;
- VP HĐND tỉnh: CPVP, TH;
- Lưu VT, TH (Thủy).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**