

**BÁO CÁO**  
**Kết quả hoạt động năm 2020, Chương trình**  
**công tác năm 2021 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh**

Thực hiện Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 của HĐND tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2020, Chương trình công tác năm 2020; Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả hoạt động năm 2020 và chương trình hoạt động năm 2021 như sau:

**I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG NĂM 2020**

**1. Hoạt động giám sát, khảo sát**

a) Giám sát, khảo sát phục vụ các kỳ họp HĐND tỉnh:

Ngay từ đầu năm, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã chủ động xây dựng kế hoạch và tổ chức giám sát, khảo sát thực tế, làm việc với UBND các huyện, thị xã, thành phố và các sở, ngành liên quan để thu thập thông tin phục vụ 5 kỳ họp HĐND; theo đó, Ban đã tổ chức giám sát, khảo sát trực tiếp tại 29 cơ quan, đơn vị, địa phương và qua văn bản 31 cơ quan, đơn vị, địa phương. Cụ thể như sau:

- Kỳ họp thứ 15 (*kỳ họp chuyên đề*): Ban tổ chức làm việc trực tiếp với 04 cơ quan, đơn vị và đề nghị báo cáo bằng văn bản 03 cơ quan, đơn vị<sup>1</sup>.

- Kỳ họp thứ 16 (*kỳ họp thường kỳ giữa năm*): Ban tổ chức làm việc trực tiếp với 10 cơ quan, đơn vị, địa phương và đề nghị báo cáo bằng văn bản 17 cơ quan, đơn vị, địa phương<sup>2</sup>.

- Kỳ họp thứ 17 (*kỳ họp chuyên đề*): Ban tổ chức làm việc trực tiếp với 02 cơ quan, đơn vị<sup>3</sup>.

- Kỳ họp thứ 18 (*kỳ họp chuyên đề*): Ban tổ chức làm việc trực tiếp với Sở Nội vụ.

- Kỳ họp cuối năm 2020: Ban tổ chức làm việc trực tiếp tại 12 cơ quan, đơn vị và đề nghị báo cáo bằng văn bản 11 cơ quan, đơn vị<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Làm việc trực tiếp: Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Sở Nội vụ, Sở Tài chính; qua báo cáo: Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Sở Tài chính.

<sup>2</sup> Làm việc trực tiếp: Công an tỉnh, Sở Nội vụ, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, các cơ quan Tư pháp (TAND, CA, VKS) huyện Nông Sơn, các huyện, thành phố: Thăng Bình, Đông Giang, Duy Xuyên, Hội An; Qua báo cáo: Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh; Tòa án nhân dân tỉnh; Cục Thi hành án dân sự tỉnh; Thanh tra tỉnh; Công an tỉnh, VKSND, TAND các huyện, thị xã: Hiệp Đức, Thăng Bình, Điện Bàn; UBND các huyện: Núi Thành, Duy Xuyên; Chi cục Thi hành án dân sự huyện: Quế Sơn, Phú Ninh.

<sup>3</sup> Làm việc trực tiếp với Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Sở Thông tin và Truyền thông.

<sup>4</sup> Làm việc trực tiếp: Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh, Thanh tra tỉnh, Công an tỉnh, Sở Nội vụ, Công an, VKSND, TAND huyện Phú Ninh và thị xã Điện Bàn; Qua báo cáo: Cơ sở

Nhìn chung, việc tổ chức hoạt động giám sát, khảo sát của Ban được thực hiện đúng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân. Nội dung giám sát, khảo sát được chuẩn bị chi tiết, đúng chức năng nhiệm vụ, tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan, đơn vị chuẩn bị nội dung báo cáo. Qua giám sát, khảo sát đã phân tích, đánh giá làm rõ ưu điểm, tồn tại, hạn chế trong thực hiện nhiệm vụ các đơn vị; kiến nghị HĐND tỉnh quyết nghị chủ trương, chính sách theo thẩm quyền.

b) Hoạt động khảo sát chuyên đề:

Trong năm 2020, Ban đã xây dựng kế hoạch và triển khai khảo sát 02 nội dung chuyên đề, kết quả thực hiện như sau:

- Triển khai kế hoạch khảo sát về việc thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách (NHĐKCT) ở cấp xã và thôn, tổ dân phố; tổ chức và hoạt động của Công an xã theo lộ trình bố trí công an chính quy trên địa bàn tỉnh: Ban đã tiến hành làm việc trực tiếp tại 10 đơn vị hành chính cấp xã<sup>5</sup>, đồng thời, tổng hợp nội dung báo cáo của 18/18 huyện, thị xã, thành phố để nắm thông tin về việc triển khai thực hiện, bố trí, sắp xếp các chức danh người hoạt động không chuyên trách thôn theo Nghị quyết 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh; việc bố trí, thực hiện chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; chế độ hỗ trợ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư trên địa bàn tỉnh Quảng Nam theo Nghị quyết 12/2019/NQ-HĐND; việc tổ chức và hoạt động của Công an xã theo lộ trình bố trí công an chính quy. Qua khảo sát, đã xây dựng Báo cáo số 07/BC-HĐND ngày 12/3/2020 trình Thường trực HĐND tỉnh tại phiên họp Thường trực HĐND tỉnh tháng 3/2020, theo đó đã kiến nghị Thường trực HĐND tỉnh phối hợp UBND tỉnh chỉ đạo, xử lý nhiều vấn đề liên quan. Đến nay, đa số các kiến nghị của Ban được các cơ quan tiếp thu và chỉ đạo tháo gỡ những vướng mắc phát sinh. Đồng thời, từ kết quả khảo sát đã thẩm tra, tham mưu HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết 02/2020/NQ-HĐND ngày 21/4/2020 quy định mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, Công an viên, Thôn/Khối đội trưởng; mức bồi dưỡng, bồi dưỡng kiêm nhiệm đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam phù hợp với thực tiễn của tỉnh, tạo điều kiện cán bộ cơ sở thực hiện tốt nhiệm vụ.

- Qua khảo sát tại 09 đơn vị, địa phương về tổ chức, hoạt động của các đơn vị hành chính cấp xã, thôn/tổ dân phố sau sắp xếp, sáp nhập; việc thực hiện các quy định về bố trí cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn theo quy định của Chính phủ, nghị quyết của HĐND tỉnh; việc thực hiện các quy định pháp luật trong tuyển dụng công chức, viên chức thuộc thẩm quyền của

---

cai nghiệm ma túy tỉnh; Công an các huyện Núi Thành, Quế Sơn, Đại Lộc; Viện Kiểm sát nhân dân các huyện Hiệp Đức, Quế Sơn, Đại Lộc; Tòa án nhân dân các huyện, thành phố: Hội An, Thăng Bình; Chi cục Thi hành án dân sự các huyện: Núi Thành, Điện Bàn.

<sup>5</sup> Xã Quế An, thị trấn Đông Phú (Quế Sơn); xã Tiên Cảnh, Tiên Hiệp (Tiên Phước); xã Trà Mai, Trà Don (Nam Trà My); xã Bình Lãnh, thị trấn Hà Lam (Thăng Bình); phường Cẩm Nam, xã Cẩm Thanh (TP. Hội An).

UBND cấp huyện; thực hiện quy định chuyển xếp lương đối với hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP tại cấp huyện. Ban đã thu thập thông tin tình hình triển khai, kết quả thực hiện và tổng hợp các vấn đề liên quan kiến nghị HĐND, UBND tỉnh thực hiện theo thẩm quyền (đăng ký trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét cho ý kiến tại phiên họp tháng 01/2021).

c) Giám sát việc ban hành quyết định của UBND tỉnh, nghị quyết của HĐND cấp huyện.

Thường xuyên giám sát việc ban hành quyết định của UBND tỉnh, nghị quyết của HĐND cấp huyện thông qua việc theo dõi quá trình ban hành văn bản, tổ chức thực hiện văn bản. Phối hợp Sở Tư pháp rà soát văn bản quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh để công bố văn bản hết hiệu lực toàn bộ, hết hiệu lực một phần năm 2020, 2021.

## **2. Hoạt động thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình**

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban đã tích cực, chủ động phối hợp với các cơ quan soạn thảo; thu thập thông tin, tài liệu; tổ chức thẩm tra các báo cáo, Tờ trình, đề án và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh đảm bảo đúng quy định.

Trong năm, Ban thẩm tra 15 báo cáo của UBND tỉnh, VKSND tỉnh, TAND tỉnh, Cục THADS tỉnh trình<sup>6</sup>, thẩm tra 07 nội dung chuyên đề: (1) Đề án quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam; (2) Quyết định biên chế công chức, số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Quảng Nam năm 2020; (3) Quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy chữa cháy theo Điều 63a Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy; (4) Đặt tên, điều chỉnh một số tuyến đường tại thành phố Hội An, thị trấn Hà Lam - huyện Thăng Bình, thị trấn Nam Phước - huyện Duy Xuyên và thị trấn Praq - huyện Đông Giang; (5) Đề án Phát triển ứng dụng công nghệ thông tin, xây dựng chính quyền số giai đoạn 2021-2025; (6) Đề án và dự thảo nghị quyết về xây dựng chốt chiến đấu dân quân thường trực tại các xã biên giới đất liền trên địa bàn tỉnh Quảng Nam; (7) Quy định nội dung, mức chi công tác tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức và thi (xét) nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

Hoạt động thẩm tra của Ban đảm bảo tuân thủ đúng trình tự, thủ tục; nội dung thẩm tra đảm bảo chất lượng, thể hiện rõ quan điểm, chứng kiến, tính phản

---

<sup>6</sup> Các báo cáo: Chỉ đạo điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh trong 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ giải pháp 6 tháng cuối năm; Công tác phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật 6 tháng đầu năm; kết quả công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng 6 tháng đầu năm; báo cáo công tác của VKSND tỉnh, TAND tỉnh, Cục THADS 6 tháng đầu năm; trả lời ý kiến cử tri sau kỳ họp thứ 14, 16 trên lĩnh vực nội chính-pháp chế; công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng; công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2020; công tác chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh năm 2020; Báo cáo hoạt động của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh năm 2020, TAND tỉnh năm 2020, Cục THADS tỉnh năm 2020; nội dung liên quan đến lĩnh vực do Ban phụ trách trong các báo cáo: tình hình phát triển KT-XH năm 2020, nhiệm vụ trọng tâm năm 2021, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025.

biện cao, sát với yêu cầu thực tế, làm cơ sở để đại biểu HĐND tỉnh quyết định những nội dung quan trọng phù hợp với tình hình thực tế, đảm bảo tính khả thi,...

### **3. Hoạt động khác**

Tham gia các cuộc giám sát, khảo sát của Thường trực HĐND, các ban của HĐND tỉnh<sup>7</sup>; Đoàn giám sát chuyên đề của Tỉnh ủy<sup>8</sup>; tham gia phiên họp giải trình việc chấp hành pháp luật đầu tư công và tình hình triển khai thực hiện các dự án nhóm B, nhóm C trọng điểm trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020,...

Tham mưu giải quyết các vấn đề phát sinh như: Điều chuyển biên chế sự nghiệp; góp ý dự thảo đề án xác định Bộ Tiêu chí làm cơ sở giao biên chế công chức (lần 1); tạm ứng ngân sách tỉnh chi trả chế độ chính sách cho đội viên đề án 500;...

Tham gia góp ý các dự thảo: Luật Cư trú; Luật Biên phòng Việt Nam; Luật Hòa giải, đối thoại tại Tòa án; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Công đoàn, Luật Phòng, chống ma túy (sửa đổi), Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ giai đoạn 2021-2025; Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 34/2016/NĐ-CP...

Tham gia tiếp công dân theo phân công của Thường trực HĐND tỉnh; xử lý đơn thư của công dân gửi đến Ban; chỉ đạo theo dõi thường xuyên kết quả xử lý đơn thư liên quan đến lĩnh vực pháp chế theo quy định. Lãnh đạo Ban tham dự các buổi tiếp công dân của Đoàn ĐBQH, UBND tỉnh; các buổi đối thoại với công dân của Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường; tham dự các cuộc họp liên ngành khối nội chính trong giải quyết những vụ việc phức tạp, kéo dài; tham gia tổ công tác theo dõi, rà soát, đánh giá tình hình, kết quả thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về cơ chế, chính sách của tỉnh...

Tham gia tiếp xúc cử tri sau các kỳ họp. Tiếp thu, tổng hợp các kiến nghị của cử tri; theo dõi, giám sát việc giải quyết, trả lời của các cơ quan chức năng.

Thực hiện tốt các hoạt động thông tin, báo cáo giao ban Thường trực HĐND, các ban của HĐND tỉnh hằng tuần; họp Thường trực HĐND tỉnh thường kỳ hằng tháng,...; tổ chức họp Ban định kỳ theo quy định để thông qua các báo cáo thẩm tra, đánh giá kết quả hoạt động của Ban trên các lĩnh vực được phân công theo dõi.

## **II. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ**

### **1. Kết quả đạt được**

Thực hiện nhiệm vụ năm 2020 trong điều kiện chịu nhiều tác động bất lợi tình hình thời tiết, dịch bệnh; tuy nhiên, nhờ có sự lãnh đạo, điều hòa của Thường trực

<sup>7</sup> Khảo sát của Thường trực HĐND tỉnh về tình hình phát triển kinh tế - xã hội; kết quả thực hiện các chương trình, dự án, nghị quyết của HĐND tỉnh trên địa bàn huyện 6 tháng đầu năm 2020; tuyên giao thông Mãng Lùng – Đăk Lây và một số điểm sắp xếp, ổn định dân cư trên địa bàn huyện Nam Trà My; Khảo sát của Ban Kinh tế-Ngân sách “về các nội dung liên quan đến phục vụ phiên giải trình của Thường trực HĐND tỉnh về việc chấp hành pháp luật đầu tư công và tình hình triển khai thực hiện các dự án nhóm B, nhóm C trọng điểm trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020.”; khảo sát của các Ban phục vụ kỳ họp thứ 16,17, 18, 20 HĐND tỉnh khóa IX.

<sup>8</sup> Giám sát chuyên đề của Tỉnh ủy về việc thực hiện các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường trong khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản tại Phú Ninh, Đại Lộc, Phước Sơn.

HĐND tỉnh, sự phối hợp chặt chẽ các ban của HĐND, Văn phòng HĐND tỉnh cùng với tinh thần trách nhiệm, sự nỗ lực, cố gắng của Ban, trong năm 2020, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã triển khai hoàn thành nội dung, chương trình công tác đề ra.

Hoạt động giám sát, khảo sát của Ban tập trung vào những vấn đề nổi cộm, bức xúc được cử tri, dư luận quan tâm. Phương pháp khảo sát được đổi mới theo hướng tăng cường các hoạt động khảo sát thực tế, trao đổi, thu thập thông tin từ nhiều nguồn, làm cơ sở đưa ra nhận định, đánh giá toàn diện, chuẩn xác.

Các báo cáo kết quả giám sát, khảo sát đảm bảo chất lượng, phản ánh đúng thực trạng, đưa ra kiến nghị phù hợp, sát thực tiễn. Thẩm tra các báo cáo, tờ trình dự thảo nghị quyết đảm bảo thời gian và chất lượng. Nội dung thẩm tra thể hiện rõ được quan điểm, chính kiến của Ban, mang tính phản biện cao.

## **2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

Bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh còn những tồn tại, hạn chế sau:

- Đa số các ủy viên Ban giữ những cương vị chủ chốt tại địa phương, đơn vị nên chưa dành nhiều thời gian cho hoạt động của Ban. Bên cạnh đó, việc triển khai các hoạt động của Ban có sự thay đổi, điều chỉnh so với kế hoạch do nhiều nguyên nhân cũng làm bị động cho các ủy viên trong việc bố trí, sắp xếp tham gia các hoạt động.

- Một số ủy viên Ban chưa tích cực tham gia phát biểu thảo luận, chất vấn tại kỳ họp.

- Việc gửi nội dung giám sát, các đề án, dự thảo nghị quyết ở một số đơn vị, địa phương chịu sự giám sát chưa đảm bảo thời gian theo quy định; nội dung trình kỳ họp được bổ sung sát ngày tổ chức kỳ họp nên ảnh hưởng đến việc thu thập, cung cấp thông tin, tài liệu cho thành viên Ban nghiên cứu chưa kịp thời, phần nào ảnh hưởng nhất định đến chất lượng các báo cáo thẩm tra.

- Công tác theo dõi, kiểm tra và đôn đốc các cơ quan liên quan, địa phương thực hiện kiến nghị sau giám sát chưa được thường xuyên.

## **III. CHƯƠNG TRÌNH CÔNG TÁC NĂM 2021**

Căn cứ Chương trình giám sát năm 2021 của HĐND tỉnh; chức năng, nhiệm vụ theo luật định, Ban Pháp chế HĐND tỉnh xây dựng chương trình công tác năm 2021 như sau:

### **1. Hoạt động giám sát, khảo sát, thẩm tra**

- Tổ chức giám sát tại một số cơ quan, đơn vị về các nội dung liên quan lĩnh vực Ban phụ trách theo luật định, đồng thời, phối hợp với Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh tổ chức giám sát, khảo sát phục vụ các kỳ họp thường lệ năm 2021 để phục vụ thẩm tra các báo cáo của UBND tỉnh; việc giải quyết kiến nghị của cử tri; báo cáo công tác của Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Cục Thi hành án dân sự và các đề án, tờ trình, dự thảo Nghị quyết theo sự phân công Thường trực HĐND tỉnh.

- Tổ chức giám sát, khảo sát một số nội dung như: Việc giải quyết đơn thư một số vụ việc còn tồn đọng; công tác thi hành án đối với các bản án hành chính ở một số địa phương...

- Tổ chức khảo sát phục vụ phiên giải trình của Thường trực HĐND tỉnh và một số nội dung do Thường trực HĐND tỉnh giao (nếu có).

## **2. Các hoạt động khác**

- Phối hợp chuẩn bị tốt nội dung tổng kết nhiệm kỳ 2016-2021 của HĐND tỉnh.

- Thường xuyên theo dõi tình hình triển khai, kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh trong lĩnh vực phụ trách; kết quả thực hiện kiến nghị trong các báo cáo kết quả giám sát, thẩm tra của Ban.

- Thực hiện tiếp công dân theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh; xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh gửi đến Ban; tham dự tiếp công dân cùng với Đoàn ĐBQH, UBND tỉnh và các cuộc đối thoại với công dân; tham gia các cuộc họp Hội đồng tư vấn giải quyết khiếu nại tỉnh, Hội đồng tư vấn giải quyết vướng mắc về cơ chế, chính sách, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư...

- Tham gia tiếp xúc cử tri theo sự phân công của Tổ đại biểu HĐND; tổng hợp đầy đủ, báo cáo Thường trực HĐND tỉnh để chuyển đến cơ quan có thẩm quyền giải quyết.

- Tham mưu Thường trực HĐND tỉnh giám sát văn bản quy phạm pháp luật thuộc phạm vi phụ trách.

- Tham dự các kỳ họp HĐND các huyện, thị xã, thành phố; các hội nghị giao ban, hội thảo, trao đổi kinh nghiệm hoạt động dân cử của HĐND các cấp; tham gia góp ý xây dựng các dự án luật.

- Thực hiện chế độ thông tin, báo cáo theo quy định, định kỳ tổ chức họp Ban thông qua các báo cáo thẩm tra, đánh giá kết quả hoạt động của Ban trên các lĩnh vực được phân công theo dõi.

Ngoài các nội dung nêu trên, căn cứ vào tình hình thực tế trong quá trình công tác, Ban sẽ điều chỉnh, bổ sung chương trình hoạt động phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ đặt ra.

Trên đây là kết quả hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh năm 2020 và chương trình công tác năm 2021. Kính trình HĐND tỉnh./.

### **Nơi nhận:**

- TT.Tỉnh ủy;
- TT. HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban pháp chế HĐND tỉnh
- VP HĐND tỉnh: CPVP, TH;
- Lưu VT, TH.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**