

Số: /BC-HĐND

Quảng Nam, ngày tháng năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về Tờ trình và dự thảo nghị quyết quy định các chế độ hỗ trợ cho công tác viên dân số, gia đình, trẻ em và nhân viên y tế thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh

Qua xem xét Tờ trình số 2195/TTr-UBND ngày 13/4/2022 của UBND tỉnh về đề nghị thông qua Nghị quyết quy định các chế độ hỗ trợ cho công tác viên dân số, gia đình, trẻ em và nhân viên y tế thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh; Ban Pháp chế báo cáo HĐND tỉnh như sau:

1. Về nội dung tờ trình

a) Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Để khuyến khích, động viên đội ngũ công tác viên dân số, gia đình, trẻ em và nhân viên y tế thôn, tổ dân phố thực hiện tốt nhiệm vụ theo dõi công tác dân số, gia đình, trẻ em tại cơ sở; tuyên truyền, chăm sóc sức khoẻ ban đầu, đặc biệt là trong giai đoạn dịch bệnh Covid -19 bùng phát và diễn biến phức tạp như hiện nay; trên cơ sở nghiên cứu các quy định pháp luật hiện hành, ý kiến các cơ quan Trung ương có liên quan¹, tại kỳ họp này, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết quy định các chế độ hỗ trợ cho công tác viên dân số, gia đình, trẻ em và nhân viên y tế thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền HĐND tỉnh quy định tại: khoản 2 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ; khoản 2, Điều 6, Nghị định 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ; Thông tư số 02/2021/TT-BYT ngày 25/01/2021 của Bộ Y tế.

b) Về nội dung chính sách

Để phù hợp thẩm quyền HĐND tỉnh quy định tại các văn bản nêu trên, Ban Pháp chế đề nghị HĐND tỉnh quy định “mức bồi dưỡng hằng tháng” thay vì “các chế độ hỗ trợ” như Tờ trình của UBND tỉnh. Đồng thời, qua rà soát các quy định pháp luật hiện hành về đối tượng, thẩm quyền trang bị túi y tế², Ban đề nghị HĐND tỉnh không quy định nội dung này mà giao UBND tỉnh triển khai thực hiện theo đúng các quy định hiện hành, đảm bảo đúng đối tượng, tiêu chuẩn,

¹ Bộ Y tế cho ý kiến tại Công văn số 9940/BYT-TCCB ngày 23/11/2021; Bộ Tài chính tại Công văn số 13886/BTC-NSNN ngày 03/12/2021; Bộ LĐTBXH tại Công văn số 4328/LĐTBXH-QHLĐTL ngày 30/11/2021; Bộ Nội vụ tại Công văn số 6011/BNV-TL ngày 26/11/2021.

² Khoản 3, Điều 4 Thông tư số 02/2021/TT-BNV ngày 25/01/2021 của Bộ Y tế đã quy định các dụng cụ được trang bị; Quyết định số 2737/QĐ-BYT ngày 25/7/2014 của Bộ Y tế đã quy định cụ thể thiết bị phục vụ hoạt động cô đở thôn bản.

định mức trang bị, tổng hợp vào dự toán ngân sách hằng năm trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Về mức bồi dưỡng hằng tháng, mức hỗ trợ bảo hiểm y tế: Ban thống nhất như đề nghị của UBND tỉnh.

2. Về dự thảo nghị quyết

Ngoài các nội dung đã nêu tại điểm b, mục 1 nêu trên, về phần căn cứ pháp lý, Ban đề nghị không nêu Quyết định số 496/QĐ-TTg ngày 30/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án nghiên cứu, xây dựng mô hình tổ chức bộ máy, mạng lưới và cơ chế phối hợp liên ngành làm công tác dân số và phát triển các cấp vì đây là văn bản hành chính thông thường, không phải cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết.

3. Kiến nghị, đề xuất

Trong quá trình tổ chức thực hiện, Ban đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn hướng dẫn các địa phương thực hiện cấp phát kinh phí bồi dưỡng cho công tác viên dân số, gia đình, trẻ em và nhân viên y tế theo đúng quy định, đảm bảo đồng bộ, không trùng lặp chính sách. Kịp thời theo dõi, tổng hợp các vướng mắc, bất cập trong quá trình tổ chức thực hiện quy định (nếu có) trình HĐND tỉnh xem xét điều chỉnh, bổ sung phù hợp.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế về Tờ trình và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh về đề nghị quy định các chế độ hỗ trợ cho công tác viên dân số, gia đình, trẻ em và nhân viên y tế thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu khách mời;
- CPVP, các phòng;
- Lưu VT, CTHĐND.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Hà Đức Tiến