

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NAM**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

#SoKyHieuVanBan

#DiaDiemNgayBanHanh

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh về tình hình thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ phát triển văn hóa - xã hội năm 2020 và nhiệm vụ năm 2021

Qua nghiên cứu Báo cáo số 200/BC-UBND tỉnh ngày 30/11/2020 của UBND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội năm 2020 và nhiệm vụ năm 2021 (Báo cáo số 200), cùng với kết quả giám sát, khảo sát tại một số địa phương, đơn vị; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND kính báo cáo HĐND tỉnh một số nội dung sau:

Năm 2020, các cấp các ngành và nhân dân toàn tỉnh tập trung chỉ đạo và thực hiện quyết liệt, chủ động, linh hoạt với nhiều giải pháp trong công tác phòng chống dịch bệnh, đã kịp thời khoanh vùng, kiểm soát, ngăn chặn, điều trị đạt kết quả. Hiện nay các địa phương đã và đang tập trung khắc phục thiệt hại nặng nề do thiên tai gây ra trong những tháng cuối năm 2020.

Trên lĩnh vực văn hóa – xã hội: Công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân tiếp tục được quan tâm, hạ tầng y tế tiếp tục được đầu tư phát triển, quy mô giường bệnh được mở rộng, một số kỹ thuật y tế mũi nhọn chuyên sâu được đầu tư, nhất là việc đầu tư, nâng cấp, cải tạo bệnh viện tuyến tỉnh, các trạm y tế, đáp ứng ngày càng tốt nhu cầu khám, chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe nhân dân. Công tác dạy và học được triển khai linh hoạt, bằng nhiều hình thức phù hợp trong và sau thời gian dịch bệnh; tỷ lệ trường đạt chuẩn quốc gia ở các cấp học đạt 66,37%, tăng 4,67% so với năm 2019 (năm 2019 đạt 61,7%); tổ chức thành công 02 kỳ thi tốt nghiệp Trung học phổ thông; triển khai thực hiện chương trình đổi mới sách giáo khoa lớp 1. Nhiều giải pháp khôi phục, hỗ trợ ổn định và từng bước phát triển du lịch được quan tâm. Các chính sách người có công, an sinh xã hội tiếp tục được thực hiện, nhất là việc hỗ trợ cho các đối tượng bị ảnh hưởng bởi dịch Covid-19¹, gặp khó khăn do thiên tai, góp phần đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn.

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất kết quả đạt được năm 2020 và các chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp năm 2021. Ngoài ra, Ban đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

¹ Theo Nghị quyết số 42/NQ-CP ngày 09/4/2020 của Chính phủ về các biện pháp hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch COVID-19 và Quyết định số 15/2020/QĐ-TTg ngày 24/4/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định về việc thực hiện các chính sách hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch Covid-19.

1. Về việc thực hiện các chỉ tiêu năm 2020 và xây dựng chỉ tiêu năm 2021

a) Ban đề nghị UBND tỉnh đánh giá cụ thể kết quả các chỉ tiêu trên lĩnh vực văn hóa - xã hội làm căn cứ xây dựng chỉ tiêu năm 2021, nhất là các chỉ tiêu về giảm nghèo, số người tham gia bảo hiểm xã hội (BHXH), bảo hiểm thất nghiệp (BHTN), tỷ lệ người dân tham gia bảo hiểm y tế. Qua giám sát tại các địa phương, đơn vị, một số chỉ tiêu chưa đạt theo Nghị quyết 33/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 của HĐND tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020².

b) Về xây dựng chỉ tiêu năm 2021: Ban đề nghị UBND tỉnh làm rõ căn cứ thực tiễn, tính khả thi để đề xuất chỉ tiêu giảm hộ nghèo, số người tham gia BHXH, BHTN trong bối cảnh cả tỉnh vẫn đang trong thời điểm chủ động phòng chống dịch bệnh, khắc phục hậu quả thiên tai, các doanh nghiệp và nhân dân gặp khó khăn đang từng bước khôi phục sản xuất, ổn định đời sống.

2. Về giáo dục - đào tạo

a) Việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 17/9/2020 của HĐND tỉnh về hỗ trợ học phí đối với trẻ mầm non và học sinh phổ thông trên địa bàn tỉnh do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19: Theo báo cáo của Sở Giáo dục và Đào tạo, đến nay tổng số đối tượng đề nghị được hỗ trợ 13.060 em với tổng kinh phí hơn 2,7 tỷ đồng. Tuy nhiên, qua giám sát tại các địa phương, đơn vị đến cuối tháng 11/2020, có địa phương chỉ mới tổng hợp được 50% đối tượng, có nơi UBND cấp xã không dám xác nhận hồ sơ do đối tượng là cháu nằm trong hộ khẩu người cao tuổi thuộc diện hỗ trợ theo Nghị quyết 42/NQ-CP, có trường hợp đối tượng thụ hưởng chính sách không làm thủ tục xác nhận kê khai, hỗ trợ. Nghị quyết 34/NQ-HĐND có hiệu lực đến cuối tháng 12/2020, do vậy, đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo rà soát, hướng dẫn thủ tục, thống kê, lập danh sách, thực hiện hỗ trợ kịp thời cho các đối tượng. Đồng thời, căn cứ Quyết định 32/2020/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ³, tiếp tục rà soát bổ sung đối tượng diện được hỗ trợ học phí theo Nghị quyết 34/NQ-HĐND, triển khai thực hiện đảm bảo thời gian, không bỏ sót đối tượng theo quy định.

b) Đề nghị UBND tỉnh sớm triển khai thực hiện chính sách phát triển giáo dục mầm non trên địa bàn tỉnh theo Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08/9/2020 của Chính phủ (*có hiệu lực thi hành từ ngày 01/11/2020*); lộ trình thực hiện nâng trình độ chuẩn được đào tạo của giáo viên mầm non, tiểu học, trung học cơ sở theo Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính

² - Đăng ký thoát nghèo: 2.490/2.700 hộ, đạt 92,22%

- Số người tham gia BHXH bắt buộc là 170.070/194.000 người, đạt 87,66%.

- Số người tham gia BHTN là 156.287/180.000 người, đạt 86,8%.

³ Quyết định 32/2020/QĐ-TTg ngày 19/10/2020 của Thủ tướng Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Quyết định số 15/2020/QĐ-TTg ngày 24/4/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định về việc thực hiện các chính sách hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch Covid-19.

phủ (có hiệu lực thi hành từ ngày 18/8/2020), nhằm đảm bảo quyền lợi của giáo viên và trẻ em mẫu giáo trên địa bàn theo quy định pháp luật.

3. Công tác lao động, chính sách xã hội

a) Về công tác giảm nghèo: Tại Báo cáo số 200, số hộ nghèo đăng ký thoát nghèo bền vững theo Nghị quyết 13/2017/NQ-HĐND là 2.700 hộ, đạt 100% chỉ tiêu giao. Tuy nhiên, Báo cáo số 301/BC-SLĐTBXH ngày 24/11/2020 của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội có 2.490 hộ đăng ký thoát nghèo bền vững, đạt 92,22%. Đồng thời, hiện nay các địa phương đang rà soát, bình xét hộ nghèo năm 2020, nên chỉ tiêu giảm hộ nghèo đạt 100% là chưa chính xác. Đề nghị UBND tỉnh làm rõ số liệu nêu trên để có cơ sở đề xuất chỉ tiêu giảm hộ nghèo năm 2021.

b) Theo báo cáo của Ngân hàng chính sách xã hội và địa phương, đã có trường hợp giả mạo đơn vị đưa lao động đi làm việc ở nước ngoài⁴, dẫn đến 06 lao động đã vay vốn nhưng không đi lao động được. Đề nghị UBND tỉnh tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với các đơn vị, tổ chức đưa lao động đi làm việc ở nước ngoài, xử lý nghiêm những tổ chức, cá nhân vi phạm, nhằm đảm bảo quyền lợi người lao động, thực hiện hiệu quả Nghị quyết 51/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ người lao động tỉnh Quảng Nam đi làm việc ở nước ngoài.

c) Thời gian qua, trên địa bàn tỉnh còn xảy ra tình trạng hưởng trợ cấp thất nghiệp sai quy định, hiện còn trên 03 tỷ đồng chưa thể thu hồi được với hơn 900 trường hợp. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tăng cường trách nhiệm trong công tác quản lý nhà nước về thẩm định, xác nhận hồ sơ các đối tượng diện hưởng bảo hiểm thất nghiệp và có biện pháp thu hồi số tiền nêu trên.

d) Theo báo cáo của Bảo hiểm xã hội tỉnh, nợ đọng BHXH, BHYT, BHTN đến cuối tháng 11/2020 hơn 243 tỷ đồng. Tình trạng chậm đóng, nợ đọng của các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh diễn ra phổ biến và ngày càng gia tăng. Có hơn 500 doanh nghiệp đã khấu trừ 10,5% tiền lương của gần 3.000 lao động đóng BHXH, BHTN, BHYT với hơn 08 tỷ đồng nhưng không nộp theo quy định. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan có thẩm quyền xử lý nghiêm đối với đơn vị cố tình chây ỳ, nợ đọng số tiền lớn, kéo dài; kiên quyết thu hồi 10,5% lương của người lao động đã trích lại nhưng bị chiếm dụng nhằm đảm bảo quyền lợi người lao động.

Đối với 06 doanh nghiệp năm 2017 Ban đã giám sát chuyên đề và kiến nghị xử lý, thanh toán nợ, đến nay chỉ có 02 đơn vị thực hiện trả và giảm số nợ⁵; 04 đơn vị còn lại chưa có chuyển biến, số nợ hiện tăng khá cao⁶; tổng số nợ đến nay hơn 22 tỷ đồng (trong đó có doanh nghiệp đã dừng hoạt động). Đề

⁴ Công ty Cổ phần Đầu tư Vĩnh Cát.

⁵ Công ty cổ phần Khoáng sản Đất Quảng Chu Lai; Công ty cổ phần Giao thông vận tải Quảng Nam.

⁶ Công ty TNHH May Minh Phương; Công ty TNHH May Minh Hoàng II; Công ty cổ phần Nhà Việt Nam Vinahouse; Công ty cổ phần Xây dựng Thủy lợi - Thủy điện Quảng Nam.

ngị UBND tỉnh kiên quyết xử lý theo quy định của pháp luật. Đối với những doanh nghiệp phá sản, giải thể, đề nghị cơ quan chức năng trong quá trình xử lý phải đảm bảo quyền lợi người lao động, nhất là các chế độ bảo hiểm.

4. Về rà soát một số nghị quyết của HĐND tỉnh

Để kịp thời triển khai các chính sách trên lĩnh vực văn hóa - xã hội có thời gian thực hiện đến năm 2021 và điều chỉnh một số nội dung chính sách phù hợp với tình hình thực tế, đề nghị UBND tỉnh xem xét trình kỳ họp 21, HĐND tỉnh khóa IX (kỳ họp chuyên đề - tháng 01/2021) các nội dung sau:

a) Sửa đổi, bổ sung các nghị quyết:

(1) Nghị quyết số 49/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 về chính sách cải thiện mức sống cho một số đối tượng thuộc hộ nghèo đang hưởng chính sách người có công cách mạng và bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh: Điều chỉnh số lượng đối tượng cho phù hợp với thực tế biến động hàng năm.

(2) Nghị quyết số 11/2017/NQ-HĐND ngày 19/4/2017 về chính sách hỗ trợ đào tạo kỹ thuật chuyên sâu cho viên chức sự nghiệp y tế công lập tỉnh, giai đoạn 2017-2021: Thay đổi danh sách, êkip theo tình hình thực tế tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh.

(3) Nghị quyết số 11/2019/NQ-HĐND ngày 03/10/2019 về quy định mức hỗ trợ đối với người có công cách mạng về nhà ở trên địa bàn tỉnh: Điều chỉnh số lượng sau khi rà soát thực tế tại các địa phương.

b) Triển khai các quy định mới của Trung ương theo thẩm quyền:

(1) Ban hành nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 53/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 về quy định nội dung và mức chi thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao trên địa bàn tỉnh. Lý do: Thông tư 86/2020/TT-BTC ngày 26/10/2020 của Bộ Tài chính về quy định chi tiết chế độ dinh dưỡng đặc thù đối với huấn luyện viên thể thao thành tích cao, vận động viên thể thao thành tích cao (*có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2021*) thay thế Thông tư số 61/2018/TT-BTC ngày 26/7/2018 của Bộ Tài chính.

(2) Đề nghị UBND tỉnh triển khai thực hiện nội dung: mức khuyến khích trên lĩnh vực giáo dục đào tạo tại Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 21/4/2020 về “quy định mức khuyến khích đối với tập thể, cá nhân trên địa bàn tỉnh đạt thành tích cao tại các cuộc thi, kỳ thi, hội thi thế giới, châu lục, Đông Nam Á và toàn quốc” theo quy định tại Nghị định số 110/2020/NĐ-CP ngày 15/9/2020 của Chính phủ (*có hiệu lực ngày 01/11/2020*) về chế độ khen thưởng đối với học sinh, sinh viên, học viên đoạt giải trong các kỳ thi quốc gia, quốc tế nhằm đảm bảo thực hiện khuyến khích đối các đối tượng theo đúng quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh về tình hình thực hiện nhiệm vụ, chỉ tiêu phát triển văn hóa - xã hội năm 2020 và nhiệm vụ năm 2021. Kính trình kỳ họp thứ 20, HĐND tỉnh khóa IX xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu khách mời;
- VP HĐND tỉnh: CPVP, CV;
- Lưu VT, TH.

**TM. BAN VĂN HÓA-XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**