

TỜ TRÌNH

**Đề nghị xem xét thông qua và ban hành Nghị quyết
quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Quảng Nam**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét thông qua và ban hành Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Quảng Nam như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Nghề nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Quảng Nam phát triển từ năm 2008, đây là mô hình có hiệu quả kinh tế cao. Tuy nhiên, việc phát triển nuôi yến trên địa bàn tỉnh chủ yếu theo hướng tự phát, nhà yến hầu hết nằm gần hoặc nằm ngay trong khu dân cư, có nhiều cơ sở coi nói phía trên nhà ở của gia đình đang sinh sống để nuôi chim yến. Vì vậy, nguy cơ gây ô nhiễm môi trường, lây truyền dịch bệnh từ động vật sang người (đặc biệt là bệnh cúm gia cầm) là rất cao, ảnh hưởng lớn đến đời sống, sinh hoạt của cộng đồng dân cư xung quanh.

Ngoài ra, yến đảo Cù Lao Chàm hàng năm mang lại nguồn thu khá lớn cho ngân sách thành phố Hội An. Tuy nhiên, vài năm gần đây sản lượng yến đảo ngày càng bị giảm sút. Nguyên nhân theo đánh giá ban đầu có thể do thực trạng sử dụng thuốc bảo vệ thực vật làm suy giảm nguồn thức ăn cho chim yến, khí hậu khắc nghiệt ở vùng biển đảo vào mùa đông, hoạt động săn bắt yến trái phép, bất cập trong công tác quản lý, bảo vệ hang yến, sự phát triển nhà yến trong đất liền...

Để giải quyết vấn đề ô nhiễm môi trường, tạo điều kiện để phát triển nghề nuôi chim yến trong thời gian tới đúng quy định, việc quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Quảng Nam là cần thiết.

II. CƠ SỞ PHÁP LÝ

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ điểm h khoản 1 Điều 80 Luật Chăn nuôi ngày 19/11/2018;

Căn cứ Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Hình thành khung pháp lý trong việc quản lý hoạt động nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh.
- Thực hiện được các yêu cầu về điều kiện nuôi chim yến theo quy định của pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Đảm bảo đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm h khoản 1 Điều 80 Luật Chăn nuôi.
- Về hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng đảm bảo theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
- Việc quy định chuyển tiếp đối với nhà yến đã được xây dựng trước ngày Nghị quyết HĐND tỉnh có hiệu lực nhưng không đảm bảo khoảng cách đến các đối tượng bị ảnh hưởng theo quy định vừa căn cứ Luật Chăn nuôi, vừa phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương nhằm giảm đến mức thấp nhất thiệt hại cho các nhà yến đã xây dựng.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Ngày 14/01/2020, UBND tỉnh có Quyết định số 144/QĐ-UBND ban hành Chương trình công tác năm 2020; theo đó, giao Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, địa phương tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì, phối hợp với các ngành, địa phương tham mưu UBND tỉnh xây dựng dự thảo trình HĐND tỉnh khóa IX kỳ họp thứ 21 theo đúng trình tự, thủ tục quy định.

Tuy nhiên, tại phiên họp Thường trực HĐND tỉnh vào tháng 12/2020, HĐND tỉnh thống nhất không đưa nội dung quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh vào chương trình kỳ họp thứ 21⁽¹⁾ mà đưa vào chương trình kỳ họp thứ 23, HĐND tỉnh khóa IX⁽²⁾.

Thực hiện ý kiến của HĐND tỉnh, UBND tỉnh có Công văn số 592/UBND-TH ngày 29/01/2021 về việc chuẩn bị các nội dung của UBND tỉnh trình tại các kỳ họp thứ 22, thứ 23, HĐND tỉnh khóa IX, trong đó giao Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp tục lấy ý kiến các Sở, ngành, địa phương. Trên cơ sở góp ý

⁽¹⁾ Thông báo số 72/TB-HĐND về kết luận phiên họp Thường trực HĐND tỉnh tháng 12/2020.

⁽²⁾ Chương trình công tác của Thường trực HĐND tỉnh trong thời gian còn lại nhiệm kỳ 2016-2021 (số 05/CTr-HĐND ngày 22/01/2021).

của các cơ quan, đơn vị và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, ý kiến góp ý của các thành viên UBND tỉnh, Sở Nông nghiệp và PTNT đã hoàn chỉnh các dự thảo trình UBND tỉnh theo đúng trình tự, thủ tục quy định.

Ngày 09/4/2021, Đoàn Giám sát của HĐND tỉnh đã tổ chức làm việc với Sở Nông nghiệp và PTNT để nghe báo cáo các nội dung trình kỳ họp thứ 23, HĐND tỉnh khóa IX, trong đó có nội dung dự thảo Nghị quyết quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Quảng Nam. Tại cuộc họp, Đoàn Giám sát yêu cầu Sở Nông nghiệp và PTNT gửi lấy ý kiến phản biện của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết nêu trên. Sở Nông nghiệp và PTNT đã có văn bản gửi Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh để lấy ý kiến phản biện (Công văn số 774/SNN&PTNT-CN&TY ngày 14/4/2021).

Tại kỳ họp thứ 23, HĐND tỉnh khóa IX (tổ chức ngày 19, 20/4/2021), UBND tỉnh đã trình dự thảo Nghị quyết nhưng không được HĐND tỉnh thông qua. UBND tỉnh đã giao Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp thu, học hỏi kinh nghiệm của các tỉnh đã triển khai và hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và PTNT để hoàn chỉnh lại nội dung, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh khóa X kỳ họp cuối năm 2021 (Thông báo số 155/TB-UBND ngày 05/5/2021).

Sở Nông nghiệp và PTNT đã có văn bản đề nghị cơ quan chuyên môn thuộc Bộ Nông nghiệp và PTNT (Cục Chăn nuôi) làm rõ một số từ ngữ theo quy định của Luật Chăn nuôi mà các thành viên HĐND tỉnh đã có ý kiến tại cuộc họp ngày 19/4/2021 và đã được Cục Chăn nuôi có văn bản phúc đáp (tài Công văn số 494/CN-TTPC ngày 25/5/2021).

Sở Nông nghiệp và PTNT đã tiếp thu ý kiến đại biểu HĐND, hướng dẫn của Cục Chăn nuôi, hoàn thiện dự thảo đề án và dự thảo Nghị quyết.

Căn cứ ý kiến thống nhất tại phiên họp Thường trực HĐND tỉnh và UBND tỉnh ngày 09/8/2021; ngày 18/8/2021, Sở Nông nghiệp và PTNT hoàn chỉnh lại dự thảo Đề án, Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định vùng nuôi chim yến và đã có văn bản gửi các Sở, ngành và địa phương lấy ý kiến góp ý theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Công văn số 1997/SNN&PTNT-CN&TY).

Tiếp thu góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Nông nghiệp và PTNT hoàn chỉnh các dự thảo và gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Trên cơ sở thẩm định của Sở Tư pháp (Báo cáo số 152/BC-STP ngày 30/8/2021), Sở Nông nghiệp và PTNT đã có báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định (Báo cáo số 262/BC-SNN&PTNT ngày 06/9/2021) và đã có văn bản xin ý kiến thông qua dự thảo của các thành viên UBND tỉnh. Đến nay, Sở Nông nghiệp và PTNT đã hoàn chỉnh các dự thảo trình UBND tỉnh theo đúng quy định.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của Nghị quyết

Nghị quyết gồm có 6 điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Giải thích từ ngữ

Điều 3. Quy định vùng nuôi chim yến

Điều 4. Xử lý vi phạm

Điều 5. Quy định chuyển tiếp

Điều 6. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

a) Quy định vùng nuôi chim yến (Điều 3 dự thảo Nghị quyết).

Vùng nuôi chim yến là vùng nằm ngoài khu vực quy hoạch đất quốc phòng, đất khu công nghiệp, đất cụm công nghiệp đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; đồng thời đảm bảo khoảng cách từ nhà yến đến khu dân cư, công trình công cộng tối thiểu 300 mét.

b) Xử lý vi phạm (Điều 4 dự thảo Nghị quyết).

c) Quy định chuyển tiếp (Điều 5 dự thảo Nghị quyết):

Nhà yến đã hoạt động trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực nhưng không đáp ứng quy định tại Điều 3 Nghị quyết này thì phải giữ nguyên hiện trạng, không được coi nói, không được sử dụng loa phóng phát âm thanh.

d) Tổ chức thực hiện (Điều 6 dự thảo Nghị quyết):

(Kèm theo Đề án, dự thảo Nghị quyết và các hồ sơ liên quan)

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua và ban hành Nghị quyết để thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- CPVP;
- Lưu: VT, NC, TH, KTN.

D:\Dropbox\minh tam b\Nam 2021\To trình\09 13 đề nghị ban hành Nghị quyết về quy định vùng nuôi chim yến.doc

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hồ Quang Bửu