

TỜ TRÌNH

Về chủ trương hỗ trợ kinh phí từ ngân sách tỉnh cho huyện Nam Giang thực hiện công tác giải phóng mặt bằng dự án Doanh trại Ban Chỉ huy Quân sự huyện Nam Giang; kéo dài thời gian giải ngân đối với kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019 nguồn ngân sách tỉnh; phân bổ vốn đầu tư cho một số dự án

Kính gửi: HĐND tỉnh khóa X

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số 165/HĐND-VP ngày 14/7/2021 về việc hỗ trợ kinh phí từ ngân sách tỉnh cho huyện Nam Giang thực hiện công tác giải phóng mặt bằng dự án Doanh trại Ban Chỉ huy Quân sự huyện Nam Giang, Công văn số 196/HĐND-VP ngày 30/8/2021 về việc kéo dài thời gian giải ngân đối với kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019 nguồn ngân sách tỉnh, Công văn số 197/HĐND-VP ngày 30/8/2021 về chủ trương phân bổ vốn đầu tư cho một số dự án; UBND tỉnh kính báo cáo một số nội dung như sau:

I. NỘI DUNG KÉO DÀI THỜI GIAN GIẢI NGÂN ĐỐI VỚI KẾ HOẠCH VỐN NĂM 2019 NGÂN SÁCH TỈNH

1. Về căn cứ pháp lý

- Luật Đầu tư công năm 2019 quy định:

Tại Khoản 2 Điều 68: “Thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm đến ngày 31 tháng 01 năm sau. Trường hợp bất khả kháng, Thủ tướng Chính phủ quyết định đối với vốn ngân sách trung ương, HĐND cấp tỉnh quyết định đối với vốn ngân sách địa phương cho phép kéo dài thời gian thực hiện nhưng không quá 31 tháng 12 năm sau.”

Tại Khoản 5 Điều 101: “Đối với kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019 và năm 2020, các Bộ, cơ quan trung ương, địa phương được phép thực hiện và giải ngân theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2014 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 28/2018/QH14 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.”

- Luật Đầu tư công năm 2014 quy định:

Tại Điểm b Khoản 1 Điều 76: “Thời gian giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm được kéo dài sang năm sau. Trường hợp đặc biệt, được cấp có thẩm quyền cho phép thì được kéo dài thời gian giải ngân nhưng không quá kế hoạch đầu tư công trung hạn.”

- Tại Nghị quyết số 19/NQ-CP ngày 10/02/2021 của Chính phủ về phiên họp Chính phủ thường kỳ năm 2021, trong đó có giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính rà soát, tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định việc kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Trung ương năm 2019 đến ngày 31/12/2021 trên cơ sở đề xuất của các bộ, cơ quan Trung ương và địa phương theo quy định. Sau khi tổng hợp và rà soát, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có Công văn số 3634/BKHĐ-TH ngày 11/6/2021 thống nhất chủ trương kéo dài thời gian giải ngân kế hoạch vốn nguồn ngân sách Trung ương năm 2019 đến hết năm 2021 cho các Bộ, cơ quan ngang Bộ, các cơ quan khác ở Trung ương và UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, trong đó có tỉnh Quảng Nam được giải ngân kế hoạch vốn năm 2019 đến hết năm 2021 là **1.176.000.000 đồng**.

2. Đối với nguồn vốn ngân sách tỉnh

Sau khi tổng hợp từ 09 địa phương với tổng kế hoạch vốn ngân sách tỉnh năm 2019 còn lại chưa giải ngân là **30.676.225.340 đồng**. Nguyên nhân chưa giải ngân kế hoạch vốn này theo báo cáo của các địa phương là: đa số các dự án thuộc cấp xã quản lý và đang trong quá trình quyết toán hoàn thành; ảnh hưởng bởi thời tiết mưa lũ của năm 2020, không triển khai thực hiện được nên không có đủ khối lượng giải ngân; ảnh hưởng bởi tình hình dịch bệnh Covid 19 diễn biến rất phức tạp, phải thực hiện cách ly, giãn cách.

Theo Tờ trình số 5087/TTr-UBND ngày 06/8/2021, UBND tỉnh đã báo cáo Thường trực HĐND tỉnh về chủ trương kéo dài thời gian giải ngân kế hoạch vốn năm 2019 đến hết năm 2021. Theo đó, Thường trực HĐND tỉnh đã có Công văn số 196/HĐND-VP ngày 30/8/2021 thống nhất về nguyên tắc kéo dài thời gian giải ngân kế hoạch vốn ngân sách tỉnh còn lại của năm 2019 đến ngày 31/12/2021, với số tiền: **30.676.225.340 đồng**; đồng thời, đề nghị UBND tỉnh báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho ý kiến và báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp gần nhất để xem xét, quyết định.

Theo Tờ trình số 5827/TTr-UBND ngày 01/9/2021, UBND tỉnh đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ xin ý kiến thống nhất kéo dài thời gian giải ngân đến 31/12/2021 đối với kế hoạch vốn ngân sách tỉnh năm 2019 còn lại chưa giải ngân hết; đồng thời, báo cáo các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính tại Công văn số 5828/UBND-KTTH ngày 01/9/2021. Tuy nhiên, đến nay vẫn chưa nhận được văn bản phản hồi của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính.

Để có cơ sở tiếp tục giải ngân kế hoạch vốn ngân sách tỉnh năm 2019 còn lại chưa giải ngân hết, đảm bảo thực hiện hoàn thành mục tiêu đầu tư các dự án, thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội tại địa phương. UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh thống nhất kéo dài thời gian giải ngân đến 31/12/2021 đối với kế hoạch vốn ngân sách tỉnh năm 2019 còn lại chưa giải ngân hết.

(Chi tiết theo Phụ lục đính kèm)

II. NỘI DUNG HỖ TRỢ KINH PHÍ TỪ NGÂN SÁCH TỈNH CHO HUYỆN NAM GIANG THỰC HIỆN CÔNG TÁC GIẢI PHÓNG MẶT BẰNG DỰ ÁN DOANH TRẠI BAN CHỈ HUY QUÂN SỰ HUYỆN NAM GIANG

Dự án Doanh trại Ban Chỉ huy Quân sự huyện Nam Giang sử dụng vốn đầu tư công do Bộ Quốc phòng quản lý, phân bổ, dự kiến triển khai trong giai đoạn 2021-2025. Thường trực HĐND tỉnh đã thống nhất chủ trương hỗ trợ một phần kinh phí giải phóng mặt bằng xây dựng doanh trại cơ quan quân sự huyện Nam Giang tại Công văn số 436/HĐND-VP ngày 21/10/2019.

Căn cứ Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 về kế hoạch đầu tư công năm 2019 (quy định bố trí vốn thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng theo nguyên tắc: Đối với các dự án do cấp tỉnh quản lý, làm chủ đầu tư, ngân sách tỉnh bố trí 70%, ngân sách cấp huyện bố trí 30% nguồn vốn thực hiện; đối với các dự án do cấp huyện quản lý, làm chủ đầu tư, ngân sách cấp huyện bố trí 100% nguồn vốn thực hiện), UBND huyện Nam Giang đã phê duyệt phương án tổng thể bồi thường, GPMB và tái định cư phục vụ xây dựng doanh trại Ban Chỉ huy quân sự huyện Nam Giang tại Quyết định 2376/QĐ-UBND ngày 23/10/2019 với tổng số tiền 19.128,471 triệu đồng, trong đó đề nghị UBND tỉnh hỗ trợ 70% kinh phí, do dự án sử dụng vốn Trung ương, dự kiến do Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh quản lý.

Căn cứ Thông báo số 19/TB-HĐND ngày 27/4/2020 của HĐND tỉnh về kết luận của đồng chí Phan Việt Cường – Ủy viên Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Bí thư Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND tỉnh, Trưởng đoàn ĐBQH tỉnh tại cuộc họp ngày 20/4/2020, UBND tỉnh đã có Công văn số 5051/UBND-TH ngày 31/8/2020 chỉ đạo UBND huyện Nam Giang về việc điều chỉnh, bổ sung danh mục đầu tư, tỷ lệ nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ đầu tư các công trình trọng điểm khu Trung tâm hành chính huyện Nam Giang; sử dụng nguồn vốn 7.191 triệu đồng kế hoạch 2020 (nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ các công trình trọng điểm trong khu trung tâm hành chính huyện Nam Giang) để thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng, phục vụ xây dựng trụ sở Ban Chỉ huy Quân sự huyện Nam Giang theo chủ trương đã được cấp có thẩm quyền thống nhất.

Theo Công văn số 165/HĐND-VP ngày 14/7/2021, Thường trực HĐND tỉnh đã thống nhất về nguyên tắc tiếp tục hỗ trợ **6.000 triệu đồng** từ ngân sách tỉnh (tổng kinh phí ngân sách tỉnh hỗ trợ khoảng **13.191 triệu đồng**, tương đương 70% tổng kinh phí bồi thường, GPMB và tái định cư theo phương án được duyệt) cho huyện Nam Giang để thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng và tái định cư phục vụ xây dựng dự án; giao UBND tỉnh tổng hợp, báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định theo thẩm quyền.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh thống nhất chủ trương hỗ trợ ngân sách tỉnh cho UBND huyện Nam Giang trong kế hoạch 2021 thực hiện mục tiêu sắp xếp dân cư khu vực doanh trại Ban Chỉ huy Quân sự huyện Nam Giang, số tiền: **6.000 triệu đồng**.

III. PHÂN BỐ VỐN ĐẦU TƯ HỖ TRỢ CHO CÁC DỰ ÁN KHU TÁI ĐỊNH CƯ, NGHĨA TRANG NHÂN DÂN VÙNG ĐÔNG NAM CỦA TỈNH

Thực hiện Công văn số 82/HĐND-TTHĐ ngày 11/4/2017 của Thường trực HĐND tỉnh về việc thống nhất danh mục dự án, quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư các dự án sắp xếp dân cư vùng Đông Nam tỉnh Quảng Nam; UBND tỉnh đã cấp cho UBND huyện Thăng Bình 140 tỷ đồng (từ nguồn 50% tăng thu ngân sách địa phương năm 2015 thực hiện cải cách tiền lương được Trung ương cho phép sử dụng) để thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng các dự án tái định cư, nghĩa trang nhân dân vùng Đông Nam của tỉnh tại các Quyết định: số 2095/QĐ-UBND ngày 9/6/2017, số 3943/QĐ-UBND ngày 28/12/2018.

Theo báo cáo của UBND huyện Thăng Bình, quá trình thực hiện bồi thường, GPMB các dự án tái định cư, nghĩa trang nhân dân vùng Đông Nam có nhiều vướng mắc khó khăn, đã thực hiện chi số tiền là **30.421.000.000 đồng**, số tiền còn lại **109.579.000.000 đồng** hết thời hạn giải ngân và đã nộp trả ngân sách tỉnh. Qua rà soát, kiểm tra tính bức thiết về nguồn vốn để đầu tư các dự án Khu tái định cư, nghĩa trang nhân dân vùng Đông Nam theo nguyên tắc ưu tiên bố trí cho các dự án tái định cư cấp bách, đảm bảo thủ tục bố trí vốn, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 5328/TTr-UBND ngày 16/8/2021 báo cáo Thường trực HĐND tỉnh thống nhất phân bổ vốn đầu tư hỗ trợ các dự án Khu tái định cư, nghĩa trang nhân dân vùng Đông Nam. Theo đó, Thường trực HĐND tỉnh đã có Công văn số 197/HĐND-VP ngày 30/8/2021 thống nhất về nguyên tắc phân bổ số tiền **109.579.000.000 đồng** (do UBND huyện Thăng Bình nộp trả ngân sách tỉnh), như sau:

1. Thanh toán nợ khối lượng theo quyết toán dự án hoàn thành đã phê duyệt đối với dự án Xây dựng kết cấu hạ tầng Khu tái định cư Duy Hải (giai đoạn 1) do Ban Quản lý các Khu kinh tế và Khu công nghiệp tỉnh làm chủ đầu tư, số tiền: 7.604.642.600 đồng.

2. Chi tiền bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng dự án Khu tái định cư ven biển Bình Minh (giai đoạn 1)¹ do UBND huyện Thăng Bình làm chủ đầu tư, số tiền: 1.956.274.000 đồng.

3. Hỗ trợ có mục tiêu cho huyện Thăng Bình, số tiền: 100.018.083.400 đồng, để đầu tư dự án Khu dân cư Trung tâm xã Bình Dương - Giai đoạn 2² (dự kiến tổng mức đầu tư của dự án là 155.000.000.000 đồng) nhằm tạo quỹ đất tái

¹ Dự án đã được UBND huyện Thăng Bình phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư tại Quyết định số 3387/QĐUBND ngày 27/12/2018 và Quyết định số 1332/QĐ-UBND ngày 27/5/2021.

² Về thủ tục đầu tư, dự án đã được UBND huyện Thăng Bình phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng (tỷ lệ 1/500) tại Quyết định số 3672/QĐ-UBND ngày 06/12/2019, Ban Thường vụ Huyện ủy Thăng Bình thống nhất tại Thông báo số 91-TB/HU ngày 14/5/2021, Thường trực HĐND huyện Thăng Bình thống nhất tại Công văn số 27/HĐND-VP ngày 17/5/2021, HĐND huyện Thăng Bình đã bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 và Quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 9/7/2021.

định cư, phục vụ sắp xếp dân cư và giải phóng mặt bằng các dự án trọng điểm vùng Đông của tỉnh.

Để có cơ sở triển khai thực hiện, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh thống nhất phân bổ, số tiền: **109.579.000.000 đồng** theo phương án đã được Thường trực HĐND tỉnh thống nhất tại Công văn số 197/HĐND-VP ngày 30/8/2021.

Kính trình HĐND tỉnh khóa X xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế Ngân sách - HĐND tỉnh;
- BCH Quân sự tỉnh;
- Các Sở: TC, KH&ĐT, XD;
- BQL các KKT và KCN tỉnh;
- UBND các huyện: Nam Giang, Thăng Bình;
- CPVP;
- Lưu: VT, KTTH, KTN, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Hồng Quang