

## BÁO CÁO

### **Kết quả khảo sát tình hình triển khai thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và thôn, tổ dân phố; tổ chức và hoạt động của Công an xã theo lộ trình bố trí công an chính quy trên địa bàn tỉnh**

Thực hiện Chương trình công tác năm 2020, ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh; Ban Pháp chế đã ban hành Kế hoạch số 07/KH-HĐND ngày 07/02/2020 khảo sát việc thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách (NHĐKCT) ở cấp xã và thôn, tổ dân phố (gọi chung là thôn); tổ chức và hoạt động của Công an xã theo lộ trình bố trí công an chính quy trên địa bàn tỉnh. Qua làm việc tại 10 đơn vị hành chính cấp xã<sup>1</sup>, đồng thời tổng hợp nội dung báo cáo của 18/18 huyện, thị xã, thành phố. Ban Pháp chế báo cáo kết quả khảo sát như sau:

#### **I. Kết quả thực hiện**

##### **1. Tình hình và kết quả triển khai thực hiện các Nghị quyết<sup>2</sup>**

###### **a) Về thực hiện Nghị quyết 43/2018/NQ-HĐND**

Hầu hết các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh đã triển khai thực hiện, bố trí, sắp xếp các chức danh người hoạt động không chuyên trách thôn theo Nghị quyết 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh.

Qua khảo sát 10 xã, tổng số NHĐKCT ở thôn là 169/165 người. Đa số, mỗi thôn bố trí 3 người đảm nhận 5 chức danh và hưởng phụ cấp đảm bảo theo Nghị quyết 43/2018/NQ-HĐND tỉnh. Tuy nhiên có thôn bố trí thiếu số lượng<sup>3</sup>; một số nơi sau Đại hội cấp cơ sở đã bố trí tách bạch 03 người đảm nhận 03 chức danh<sup>4</sup> theo Nghị định 34/2019/NĐ-CP. Một số địa phương bố trí cán bộ, công chức xã, NHĐKCT xã kiêm nhiệm NHĐKCT thôn<sup>5</sup>.

Ngoài 5 chức danh được quy định (Bí thư Chi bộ kiêm Trưởng thôn hoặc Trưởng BCTMT; Trưởng thôn hoặc Trưởng Ban Công tác Mặt trận; Thôn đội trưởng kiêm công an viên), ở thôn còn có các chức danh là phó trưởng thôn, phó

<sup>1</sup> Xã Quế An, thị trấn Đông Phú (Quế Sơn); xã Tiên Cảnh, Tiên Hiệp (Tiên Phước); xã Trà Mai, Trà Đơn (Nam Trà My); xã Bình Lãnh, thị trấn Hà Lam (Thăng Bình); phường Cẩm Nam, xã Cẩm Thanh (TP. Hội An).

<sup>2</sup> (1) Nghị quyết 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 về số lượng, chức danh và mức phụ cấp hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh.

(2) Nghị quyết 12/2019/NQ-HĐND ngày 03/10/2019 quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã; chế độ hỗ trợ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư trên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

<sup>3</sup> Thôn Hiền Phong – Bình Lãnh: không có Công an viên kiêm thôn đội trưởng

<sup>4</sup> Xã Cẩm Thanh 5/6 thôn; phường Cẩm Nam 1/3 thôn.

<sup>5</sup> Xã Tiên Cảnh: Phó Trưởng Công an xã đảm nhận chức danh Thôn đội trưởng kiêm công an viên 2 thôn; Chủ tịch Hội nông dân xã đảm nhận chức danh Bí thư chi bộ kiêm Trưởng ban CTMT thôn...

bí thư chi bộ và các phó đoàn thể (nông dân, phụ nữ, thanh niên, cựu chiến binh) không được hưởng phụ cấp hàng tháng mong muốn được xem xét hỗ trợ để có động lực làm việc hoàn thành tốt các nhiệm vụ.

## **b) Về thực hiện Nghị quyết 12/2019/NQ-HĐND**

Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết 12, UBND tỉnh đã chủ động ban hành Quyết định<sup>6</sup> triển khai thực hiện. Cấp ủy Đảng, chính quyền, mặt trận và đoàn thể địa phương tập trung triển khai thực hiện đồng bộ; một số địa phương sắp xếp, bố trí NHĐKCT xã hoàn thành trong tháng 11/2019; tuy nhiên cũng có một số địa phương đến ngày 01/01/2020 mới hoàn thành. Hầu hết các địa phương đã bố trí số lượng đảm bảo, đúng theo quy định tại Nghị quyết số 12 (xã loại 1 bố trí tối đa 14; xã loại 2 bố trí tối đa 12; xã loại 3 bố trí tối đa 10).

Qua tổng hợp toàn tỉnh đã bố trí 2.744/3.038 định biên NHĐKCT xã; trong đó, nhiều địa phương bố trí tối đa định biên<sup>7</sup>; các xã còn lại bố trí kiêm nhiệm các chức danh nên đã giảm được số định biên theo quy định (từ 01-05 người/01 đơn vị hành chính cấp xã), tiết kiệm được ngân sách, tăng thu nhập cho người lao động; không có trường hợp bố trí vượt định biên.

Các chế độ, chính sách đối với NHĐKCT xã được thực hiện đảm bảo theo Nghị quyết 12. Tuy nhiên, hầu hết ý kiến phản ánh của địa phương mức phụ cấp đối với NHĐKCT xã hiện nay quá thấp không tương xứng với chức năng, nhiệm vụ, năng lực chuyên môn và thời gian làm việc của đội ngũ này.

Qua tổng hợp, toàn tỉnh có khoảng 645 người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư sau khi sắp xếp theo Nghị quyết 12. Các địa phương đang lập hồ sơ giải quyết chế độ hỗ trợ dôi dư theo quy định tại Nghị quyết 12/2019/NQ-HĐND tỉnh.

## **2. Tổ chức và hoạt động của Công an xã theo lộ trình bố trí công an chính quy**

Thực hiện Đề án bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã trên địa bàn tỉnh đã nhận được sự ủng hộ của các địa phương. Có 4/10 đơn vị hành chính cấp xã khảo sát trực tiếp<sup>8</sup> được bố trí công an chính quy; lực lượng Công an chính quy đã phát huy vai trò trong tham mưu cấp ủy, chính quyền địa phương đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn. Các địa phương còn lại đã có phương án bố trí Công an chính quy theo lộ trình.

## **II. Một số khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân**

### **1. Về thực hiện Nghị quyết 43/2018/NQ-HĐND**

<sup>6</sup> Quyết định số 3509/QĐ-UBND ngày 05/11/2019 về việc triển khai thực hiện quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; chế độ hỗ trợ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư trên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

<sup>7</sup> 5/13 xã, thị trấn thuộc huyện Quế Sơn; 12/12 xã thuộc huyện Nam Giang; 13/17 xã, thị trấn thuộc huyện Núi Thành; 7/11 xã thuộc huyện Đông Giang; 11/13 xã, thị trấn thuộc huyện Bắc Trà My; 9/12 xã, thị trấn thuộc huyện Hiệp Đức; Trà Don, Trà Don, Trà Nam (Nam Trà My); Duy Trung, Duy Vinh, Duy Thành Duy Thu (Duy Xuyên)...

<sup>8</sup> Xã Cẩm Thanh, phường Cẩm Nam, thị trấn Đông Phú, thị trấn Hà Lam

- Sau khi tổ chức, sắp xếp lại thôn theo Nghị quyết 42/NQ-HĐND<sup>9</sup>, nhiều thôn có dân số đông, địa bàn rộng, khối lượng công việc nhiều trong khi đó mức phụ cấp quá thấp khiến cho phần lớn NHDKCT thôn không muốn gắn bó với công việc; việc lựa chọn, tìm kiếm nhân sự tại các thôn, khối khối khi khuyết chức danh gặp rất nhiều khó khăn; Có trường hợp mặc dù đã nhận chế độ hỗ trợ theo Nghị quyết 60/NQ-HĐND<sup>10</sup> và Nghị quyết 43 nhưng vì không có nhân sự phải giới thiệu lại để đảm nhận các chức danh ở thôn<sup>11</sup>.

- Một số địa phương cho rằng việc quy định cứng Bí thư chi bộ kiêm Trưởng thôn hoặc kiêm Trưởng ban công tác mặt trận; Trưởng thôn hoặc Trưởng ban công tác mặt trận; Thôn đội trưởng kiêm Công an viên khiến các địa phương lúng túng.

- Việc quy định chức danh Thôn đội trưởng kiêm Công an viên gặp khó khăn trong việc bố trí con người do quy định về tiêu chuẩn (Thôn đội trưởng dưới 45 tuổi, trong khi Công an viên có nhiều người đảm nhận nhiệm vụ lâu năm, có kinh nghiệm nhưng tuổi đời cao); chức danh Thôn đội trưởng do Ban Chỉ huy Quân sự cấp huyện bổ nhiệm, Công an viên do Chủ tịch UBND xã bổ nhiệm, một số địa phương nêu lên khó khăn khi thực hiện cả hai nhiệm vụ cùng một lúc thì vai trò, chức năng, nhiệm vụ trang phục chưa phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

- Tại các phường, thị trấn không có chức danh công an viên chỉ bố trí Tổ/Khối đội trưởng nên một số địa phương lúng túng trong việc chi trả phụ cấp (hưởng 1.0 hay 0.5 mức lương cơ sở).

- Quyết định số 20/2019/QĐ-UBND ngày 06/11/2019 của UBND tỉnh Quảng Nam về việc ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam có hiệu lực thi hành kể từ ngày 17/11/2019, chức danh Phó Trưởng thôn vẫn được bầu, tuy nhiên người thực hiện chức danh này không được hưởng phụ cấp hằng tháng nên hiện nay chức danh này ít tham gia công việc, khó khăn trong việc thực hiện, chia sẻ nhiệm vụ chung của thôn.

- Nghị quyết 43/2018/NQ-HĐND chưa quy định mức phụ cấp kiêm nhiệm khi cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã được bố trí kiêm nhiệm các chức danh người hoạt động không chuyên trách thôn, gây khó khăn trong việc chi trả phụ cấp.

- Sau đại hội chi bộ thôn, khối phố, một số địa phương đã áp dụng Nghị định 34/2019/NĐ-CP thay vì áp dụng Nghị quyết 43/2018/NQ-HĐND tỉnh, đã tách 3 chức danh với 3 người (Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn/Tổ trưởng dân phố; Trưởng ban CTMT); chưa phù hợp với quy định tại Nghị quyết 43 và hiện đang vướng việc chi trả phụ cấp đối với các chức danh này.

- Đối với người trực tiếp tham gia công việc ở thôn như: Phó Bí thư Chi bộ, Chi hội trưởng Hội phụ nữ, Chi hội trưởng Hội nông dân, Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh, Bí thư Chi đoàn thanh niên; sau khi dừng chi trả phụ cấp hằng tháng đã

<sup>9</sup> Nghị quyết 42/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về thành lập, đổi tên thôn, tổ dân phố thuộc các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

<sup>10</sup> Nghị quyết 60/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về mức hỗ trợ người hoạt động không chuyên trách thôn, tổ dân phố thôi đảm nhận chức danh sau khi sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam.

<sup>11</sup> Xã Quế An (Quế Sơn).

ảnh hưởng rất lớn đến hoạt động của các chi hội; có nơi, các chi hội hầu như không còn hoạt động.

## **2. Về thực hiện Nghị quyết 12/2019/NQ-HĐND**

- Có nơi công tác lãnh đạo, chỉ đạo, vai trò trách nhiệm của cấp ủy, người đứng đầu trong thực hiện chủ trương, quy định mới về sắp xếp tổ chức tinh gọn bộ máy chưa cao, có tâm lý không muốn thực hiện theo quy định mới.

- So với các quy định trước đó, Nghị quyết 12/2019/NQ-HĐND có nhiều điểm mới như việc giao địa phương linh hoạt bố trí NHĐKCT xã, không quy định chức danh Văn phòng Đảng ủy, Chủ tịch Hội Người cao tuổi, Chủ tịch Hội Chữ thập đỏ..., tuy nhiên công tác hướng dẫn chưa kịp thời, khi địa phương phát sinh vướng mắc mới có văn bản hướng dẫn.

- Có nơi yêu cầu, giao chỉ tiêu bố trí 02 Phó Chỉ huy trưởng Quân sự xã gây khó khăn cho địa phương trong bố trí, sắp xếp thực hiện chủ trương tinh gọn bộ máy.

- Xã loại 2, loại 3 lúng túng trong việc bố trí 14 chức danh theo quy định tại Nghị quyết 12<sup>12</sup>, dẫn đến trường hợp bố trí kiêm nhiệm nhưng không giám người hoặc không thể hưởng phụ cấp kiêm nhiệm. Một số địa phương nêu bất cập trong việc quy định khung chức danh (như không có quy định chức danh Văn phòng đảng ủy và cho rằng chức danh công tác gia đình và trẻ em không cần thiết; NHĐKCT đảm nhiệm chức danh Tổ chức - Kiểm tra công việc quá nhiều so với NHĐKCT đảm nhiệm chức danh công tác gia đình và trẻ em hoặc cấp phó các đoàn thể...).

- Chế độ phụ cấp cho NHĐKCT xã quá thấp, chưa phù hợp với trình độ, chức năng nhiệm vụ được giao, không tạo được sự động viên, khuyến khích làm việc cho người lao động dẫn đến tình trạng xin nghỉ việc nhiều ở một số địa phương và khó tuyển dụng mới. Việc quy định mức phụ cấp hàng tháng của NHĐKCT xã bao gồm kinh phí đóng Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm y tế gây hiểu lầm trong việc chi đóng bảo hiểm cho NHĐKCT ở một số địa phương<sup>13</sup> gây thiệt thòi cho người lao động.

- Việc giải quyết chế độ dôi dư cho NHĐKCT cấp xã:

+ Các địa phương còn lúng túng trong việc tính chế độ hỗ trợ: áp dụng ngày có hiệu lực của Nghị quyết 12/2019/NQ-HĐND tỉnh (15/10/2019) hay ngày có hiệu lực của Quyết định 3509/QĐ-UBND tỉnh (05/11/2019) hay tính đến hết ngày 31/12/2019.

+ Các địa phương còn lúng túng trong việc xác định đối tượng được hưởng chế độ hỗ trợ dôi dư (không xác định Công an viên thường trực là đối tượng dôi dư khi bố trí Công an chính quy hoặc đề nghị giải quyết chế độ dôi dư đối với các Chủ tịch Hội đặc thù khi hết nhiệm kỳ hoặc nghỉ theo nguyện vọng).

+ Một số địa phương có trường hợp NHĐKCT xã nghỉ việc sau thời điểm có hiệu lực của Nghị định 34/2019/NĐ-CP và trước khi Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết 12 nên không được giải quyết chế độ hỗ trợ có phần thiệt thòi về quyền lợi.

---

<sup>12</sup> Nghị quyết 12 quy định 14 chức danh, trong khi đó xã loại 2 bố trí tối đa 12 người, xã loại 3 bố trí tối đa 10 người.

<sup>13</sup> Xã Tiên Cảnh; các xã, thị trấn trên địa bàn huyện Thăng Bình.

- Hiện nay chưa có văn bản quy định rõ nhiệm vụ và thời gian làm việc đối với NHDKCT xã (có nơi làm một phần thời gian trong ngày, có nơi làm toàn thời gian) dẫn tới tình trạng đùn đẩy trong công việc hoặc so bì chế độ chính sách giữa các chức danh chuyên trách và không chuyên trách.

### **3. Về thực hiện lộ trình bố trí công an chính quy**

- Đối với phường, thị trấn: Việc bố trí công an chính quy cơ bản đảm bảo, riêng một số nơi mặc dù đã bố trí công an chính quy từ năm 2013 nhưng đến nay vẫn chưa có trụ sở làm việc.

- Đối với xã: Tại thời điểm khảo sát, một số xã chưa xây dựng phương án và xác định cụ thể về lộ trình bố trí công an chính quy nhưng không còn duy trì lực lượng Công an bán chuyên trách, có nơi chỉ bố trí Trưởng công an chính quy, không có lực lượng hỗ trợ<sup>14</sup> khó khăn trong phối hợp triển khai thực hiện nhiệm vụ bảo đảm ANTT tại các địa phương.

### **4. Một số nội dung khác**

- Về sắp xếp Tổ bảo vệ dân phố (tại các phường, thị trấn): Hiện nay, tại các địa phương cũng đã thực hiện kiện toàn, sắp xếp Tổ bảo vệ dân phố trên địa bàn các phường, thị trấn; tuy nhiên sau khi sắp xếp các thành viên bảo vệ dân phố nghỉ việc không được hỗ trợ một lần. Mức phụ cấp cho các chức danh trong Ban, Tổ bảo vệ dân phố theo Nghị quyết 53/2012/NQ-HĐND<sup>15</sup> ngày 9/9/2012 của HĐND tỉnh chưa đồng bộ, phù hợp với quy định tại Nghị quyết 43/2018/NQ-HĐND.

- Cùng lúc thực hiện sắp xếp theo Nghị định 34/2019/NĐ-CP đồng thời thực hiện lộ trình bố trí công an chính quy về đảm nhận chức danh công an xã làm tăng thêm số lượng cán bộ, công chức xã dôi dư.

- Thời hạn giải quyết cán bộ công chức dôi dư theo chủ trương của tỉnh (31/3/2020) là khá ngắn tạo áp lực cho địa phương; mặt khác một số địa phương công chức có nguyện vọng được nghỉ nhưng chưa đủ điều kiện giải quyết chế độ theo quy định hiện hành (Nghị định 108/2014/NĐ-CP, Nghị định 113/2018/NĐ-CP, Nghị định 26/2015/NĐ-CP)<sup>16</sup>; có trường hợp đề nghị được hỗ trợ bảo hiểm tự nguyện đủ điều kiện hưởng chế độ (Quê Sơn).

- Ngoài ra, tại một số nơi có sử dụng hợp đồng làm công việc công chức cấp xã<sup>17</sup>, hợp đồng thêm nhân viên làm bảo vệ, tạp vụ, nhân viên thú y<sup>18</sup>...; có nơi sử dụng ngân sách địa phương hỗ trợ thêm cho NHDKCT<sup>19</sup>.

---

<sup>14</sup> Nam Trà My hiện có 4 xã bỏ trống lực lượng công an bán chuyên trách.

<sup>15</sup> Tổ trưởng tổ bảo vệ dân phố: 0,75 mức lương cơ sở. Tổ viên Tổ bảo vệ dân phố: 0,65 mức lương cơ sở.

<sup>16</sup> Nghị định 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 về chính sách tinh giản biên chế

Nghị định 113/2018/NĐ-CP sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định 108/2014/NĐ-CP về chính sách tinh giản biên chế.

Nghị định 26/2015/NĐ-CP ngày 09/3/2015 quy định chế độ, chính sách đối với cán bộ không đủ điều kiện tái cử, tái bổ nhiệm giữ các chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ trong cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, nhà nước, tổ chức chính trị xã hội.

<sup>17</sup> Hợp đồng làm nhiệm vụ Tư pháp – Hộ tịch (Bình Lãnh – Thăng Bình)

<sup>18</sup> Hợp đồng bảo vệ, tạp vụ, thú y (xã Cẩm Thanh – Hội An); hợp đồng làm giao liên, phục vụ (xã Bình Lãnh – Thăng Bình).

<sup>19</sup> Một số xã, phường tại Thành phố Hội An.

## **5. Nguyên nhân của những hạn chế, bất cập**

- Các địa phương cùng lúc thực hiện nhiều chủ trương, quy định và tinh gọn tổ chức nên có phần lúng túng; công tác triển khai, hướng dẫn thực hiện của các sở ngành liên quan thiếu kịp thời, thống nhất.

- Sau khi ban hành và thực hiện Nghị quyết 43 thì Chính phủ ban hành Nghị định 34 nên một số nội dung quy định tại Nghị quyết 43 chưa phù hợp, cần sửa đổi, bổ sung.

- Giải pháp và chế độ chính sách đối với NHĐKCT cấp xã chưa đi đôi với chủ trương tinh gọn tổ chức bộ máy khiến một số địa phương lúng túng trong bố trí chức danh, giải quyết chế độ chính sách. Vai trò, trách nhiệm của cấp ủy đảng, chính quyền có nơi chưa cao, thiếu quyết liệt trong tổ chức thực hiện.

## **III. Đề xuất, kiến nghị**

### **1. Đối với Quốc hội, Chính phủ**

Xem xét sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến cán bộ, công chức theo hướng thống nhất cho 4 cấp hành chính, đảm bảo sự liên thông trong công tác cán bộ từ trung ương đến cơ sở. Bổ chức danh NHĐKCT xã, bổ sung thêm số lượng công chức cấp xã để tăng hiệu quả hoạt động và thực hiện tốt nhiệm vụ được giao.

### **2. Đối với Tỉnh ủy**

- Tiếp tục lãnh đạo thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về chế độ chính sách đối với hoạt động không chuyên trách xã, thôn trên địa bàn tỉnh; nâng cao vai trò của cấp ủy Đảng, chính quyền, Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam và các Hội, Đoàn thể trong việc củng cố kiện toàn số lượng, chức danh ở xã, thôn; thường xuyên chỉ đạo kiểm tra, giám sát tình hình thực hiện các Nghị quyết.

- Chỉ đạo, hướng dẫn việc bố trí, sắp xếp để giảm số lượng cán bộ chuyên trách cấp xã khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính đảm bảo thời gian quy định tại Hướng dẫn số 28-HD/BTCTW ngày 28/02/2020 của Ban Tổ chức Trung ương về thực hiện sắp xếp tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức cơ quan đảng, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội ở những địa phương thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

- Tăng cường chỉ đạo việc thực hiện lộ trình bố trí công an chính quy đảm nhận các chức danh công an xã; xem xét chủ trương hỗ trợ về nơi ở, nơi làm việc, cơ sở vật chất, trang thiết bị cho lực lượng công an chính quy khi bố trí về làm công an xã.

### **3. Đối với HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh**

- Tăng cường giám sát việc triển khai thực hiện các chính sách pháp luật đối với cán bộ, công chức và NHĐKCT xã, thôn.

- Quyết định số lượng Chỉ huy phó Ban chỉ huy quân sự cấp xã phù hợp với quy định của cấp trên, tình hình thực tế tại địa phương và phù hợp với quy

định về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã do Chính phủ quy định tại Nghị định 34/2019/NĐ-CP.

- Về chính sách đối với NHĐKCT cấp xã:

+ Xem xét tăng mức hỗ trợ thêm từ ngân sách tỉnh đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã; quy định mức phụ cấp theo trình độ đào tạo.

+ Trường hợp chưa điều chỉnh các quy định hiện hành tại Nghị quyết 12 thì có chủ trương đề địa phương chủ động sử dụng ngân sách hỗ trợ thêm cho NHĐKCT cấp xã.

+ Sửa đổi, bổ sung một số chức danh cho phù hợp.

- Chính sách đối với NHĐKCT thôn:

+ Ban hành quy định mới thay thế Nghị quyết số 43/2018/NQ-HĐND theo hướng không quy định cứng các chức danh kiêm nhiệm.

+ Quy định mức phụ cấp 03 chức danh ở thôn trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, tính tương đồng với các chức danh NHĐKCT cấp xã.

- Đối với Công an chính quy:

+ Hỗ trợ về cơ sở vật chất, trang thiết bị làm việc đối với các địa phương thực hiện lộ trình bố trí công an chính quy đảm nhận các chức danh công an xã.

+ Các trường hợp xã đã bố trí Trưởng công an là công an chính quy; Phó Trưởng công an và Công an viên là NHĐKCT thì xem xét có chính sách hỗ trợ thêm đối với các đối tượng này, không tạo sự chênh lệch lớn về chế độ chính sách.

- Đối với các chức danh khác ở thôn:

+ Phương án 1: Có mức bồi dưỡng cho các đối tượng phù hợp mức độ hoạt động, chức năng, nhiệm vụ.

+ Phương án 2: Tăng mức hỗ trợ hoạt động cho các chi hội ở thôn.

#### **4. Đề nghị UBND tỉnh**

- Tổ chức tuyên truyền, hướng dẫn việc thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh và các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên.

- Chỉ đạo thẩm định NHĐKCT xã dôi dư đảm bảo đúng đối tượng quy định tại Nghị quyết 12.

- Trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về số lượng, chức danh, mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc ở thôn theo đúng tinh thần của Nghị định 34/2019/NĐ-CP.

- Kiến nghị cấp có thẩm quyền tăng số lượng công chức cấp xã, giảm số lượng NHĐKCT xã phù hợp với yêu cầu thực tiễn của địa phương hoặc tăng số lượng công chức cấp xã, bỏ chức danh NHĐKCT xã.

- Chỉ đạo các sở, ngành phối hợp với địa phương rà soát lại tất cả các chức danh ở thôn để có cơ chế hỗ trợ cho phù hợp với từng đối tượng.

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, các ngành hướng dẫn cụ thể việc bố trí số lượng chức danh NHDKCT xã đảm bảo đúng quy định; cách tính đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế đối với NHDKCT xã theo hướng thống nhất giữa các địa phương và đúng quy định pháp luật về bảo hiểm; hướng dẫn xác định đối tượng NHDKCT xã được hưởng chế độ hỗ trợ dôi dư, việc giải quyết dôi dư đối với các chức danh Chủ tịch Hội đặc thù...

- Xem xét quy định cụ thể tiêu chuẩn, nhiệm vụ, thời gian làm việc đối với NHDKCT cấp xã, thôn để địa phương làm căn cứ quản lý, sử dụng và phân công công tác; nâng mức phụ cấp đối với NHDKCT, tạo động lực để cán bộ phấn đấu, yên tâm công tác.

- Cần có lộ trình bố trí công tác, giải quyết chế độ chính sách đối với lực lượng công an xã sau khi đưa công an chính quy về; hiện nay, số lượng trưởng công an xã trên địa bàn tỉnh phần lớn còn độ tuổi công tác, nhưng chuyên môn không phù hợp vì vậy khó trong việc bố trí công tác khác. Chỉ đạo ngành chức năng xây dựng đề án về hỗ trợ trang thiết bị, cơ sở vật chất, trụ sở làm việc... phục vụ cho lực lượng công an chính quy về xã.

## **5. Đối với các địa phương**

- Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, nâng cao vai trò trách nhiệm của cấp ủy, người đứng đầu trong thực hiện chủ trương, quy định về sắp xếp tổ chức tinh gọn bộ máy.

- Thực hiện quản lý, bố trí cán bộ công chức, NHDKCT xã, thôn theo đúng quy định; tăng cường bố trí kiêm nhiệm để giảm số người, tăng thu nhập; khắc phục các trường hợp hợp đồng lao động chưa đúng chủ trương, quy định.

- Tạo điều kiện ban đầu về nơi làm việc, nơi ở cho lực lượng công an chính quy khi được bố trí đảm nhận chức danh công an xã.

Trên đây là kết quả khảo sát tình hình triển khai thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; tổ chức và hoạt động của Công an xã theo lộ trình bố trí công an chính quy trên địa bàn tỉnh, kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét./.

### **Nơi nhận:**

- Chính phủ;
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Các ban của HĐND tỉnh;
- Các sở: Nội vụ, Tài chính;
- HĐND cấp huyện;
- VP HĐND tỉnh: LĐVP, các phòng;
- Lưu VT, TH.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Đặng Thị Minh Nguyệt**