

## **BÁO CÁO**

### **Nội dung trình phiên họp Thường trực HĐND tỉnh tháng 01/2020**

#### **I. Đánh giá việc tổ chức kỳ họp thứ 13 và 14**

Kỳ họp thứ 13, HĐND tỉnh khóa IX được tổ chức trong 01 ngày (ngày 29/11/2019) đã xem xét, quyết định 07 nội dung<sup>1</sup> và thực hiện công tác nhân sự đối với chức danh Chủ tịch UBND tỉnh, Ủy viên UBND tỉnh; cho thôi làm nhiệm vụ đại biểu theo nguyện vọng. Kỳ họp thứ 14, HĐND tỉnh khóa IX được tổ chức trong 02 ngày (16 và 17/12/2019) xem xét, cho ý kiến 42 nội dung do Thường trực HĐND, UBND, VKSND, TAND, Cục THADS tỉnh trình. Trong đó có 15 Tờ trình kèm theo đề án và dự thảo nghị quyết; 06 báo cáo chuyên đề và nhiều nội dung quan trọng khác.

Nhìn chung, công tác phối hợp chuẩn bị nội dung và quyết định thời gian tổ chức các kỳ họp được thực hiện chặt chẽ, hiệu quả. Thường trực HĐND và UBND tỉnh đã quyết liệt trong chỉ đạo chuẩn bị nội dung trình kỳ họp. Các nội dung chưa đảm bảo yêu cầu được chuyển sang kỳ họp sau; kỳ họp đã dành nhiều thời gian đánh giá về tình hình kinh tế - xã hội năm 2019, bàn kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 và các vấn đề khác theo luật định.

Các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp được chuẩn bị khá chu đáo; đăng tải kịp thời lên Trang thông tin điện tử thuận lợi cho đại biểu truy cập, tra cứu. Dự kiến chương trình kỳ họp được xây dựng khoa học, dành thời gian hợp lý cho việc trình bày các báo cáo, đề án, tăng thời lượng cho các phiên họp thảo luận tổ, thảo luận tại hội trường. Việc thay đổi phiếu lấy ý kiến góp ý nghị quyết giúp đại biểu HĐND tỉnh thuận lợi hơn trong tham gia góp ý. Các nội dung góp ý được tổng hợp, tiếp thu, giải trình cụ thể. Báo cáo thẩm tra của các ban của HĐND tỉnh có tính phản biện cao, đề xuất các phương án cụ thể trên cơ sở làm rõ tính pháp lý và thực tiễn.

Tuy nhiên, công tác chuẩn bị nội dung và tổ chức các kỳ họp còn một số vấn đề tồn tại như:

---

<sup>1</sup> quy định mức giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2019 – 2020; đổi tên đường Võ Chí Công tại thị trấn Nam Phước, huyện Duy Xuyên và đặt tên đường ven biển tỉnh Quảng Nam; điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2018 kéo dài; bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020; sửa đổi Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh; bố trí kinh phí thực hiện đóng cửa mỏ vàng Bông Miêu; điều chỉnh cục bộ quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng để xây dựng hồ chứa nước Lộc Đại, xã Quế Hiệp, huyện Quế Sơn

- Một số nội dung trình kỳ họp gửi về Thường trực HĐND tỉnh khá trễ, có nội dung đến sát ngày khai mạc mới gửi (kế hoạch biên chế; danh mục dự án thu hồi đất, chuyên mục đích sử dụng đất; kế hoạch đầu tư công, các báo cáo của các cơ quan tư pháp,..) đã ảnh hưởng công tác thẩm tra của các ban của HĐND tỉnh và nghiên cứu của đại biểu.

- Có nội dung mặc dù đã đăng ký vào chương trình và có tác động lớn đến việc thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh nhưng chưa quyết liệt, tích cực trong hoàn chỉnh nội dung trình HĐND tỉnh như phương án hỗ trợ kinh phí để đo đạc bổ sung, chỉnh lý, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, xây dựng cơ sở dữ liệu quản lý đất lâm nghiệp 09 huyện miền núi; điều chỉnh, bổ sung quy hoạch, quy định quản lý chất thải rắn trên địa bàn tỉnh,...

- Các dự thảo nghị quyết gửi kèm các Tờ trình, đề án chưa được chuẩn bị chu đáo, phải điều chỉnh nhiều về kỹ thuật trình bày và nội dung. Một số đại biểu chưa quan tâm nghiên cứu và góp ý sâu về các nội dung trình kỳ họp.

- Các báo cáo giám sát chuyên đề, báo cáo không trình bày trực tiếp chưa được kỳ họp thảo luận, đánh giá cụ thể. Nội dung báo cáo tóm tắt trả lời ý kiến cử tri chưa trả lời cụ thể các vấn đề cử tri đề nghị (mới hệ thống lại theo nhóm vấn đề).

- Chưa tổ chức giám sát qua chất vấn và trả lời chất vấn; giám sát thông qua việc xem xét các báo cáo của các cơ quan tư pháp chưa hiệu quả.

## **II. Phối hợp chuẩn bị nội dung trình kỳ họp chuyên đề đầu năm 2020 (kỳ họp thứ 15)**

Dự kiến, trong quý I/2020, HĐND tỉnh sẽ tổ chức kỳ họp chuyên đề để bàn và quyết định các vấn đề thuộc thẩm quyền, nhất là các nội dung chuyển từ các kỳ họp trong năm 2019 sang, các nội dung phát sinh trong thực tiễn.

### **1. Về nội dung**

a) Điều chỉnh, bổ sung quy hoạch, quy định quản lý chất thải rắn trên địa bàn tỉnh (chuyển từ kỳ họp tháng 10/2019 sang);

b) Chấp thuận chủ trương đầu tư các dự án đầu tư xây dựng nhà ở thương mại, khu đô thị thuộc thẩm quyền HĐND tỉnh;

c) Quyết định chủ trương đầu tư một số dự án thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh theo Luật Đầu tư công năm 2019;

d) Phương án phân bổ các nguồn vốn ngân sách nhà nước năm 2019 còn lại (số tiền 1.610 tỷ đồng);

đ) Bổ sung quy hoạch khoáng sản phân tán nhỏ lẻ và khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường tỉnh Quảng Nam đến năm 2015, định hướng đến năm 2025 (các điểm mỏ UBND tỉnh đề nghị bổ sung quy hoạch).

e) Quy định mức thưởng cho các tập thể, cá nhân lập thành tích cao tại các cuộc thi quốc gia, khu vực ĐNÁ, châu lục và quốc tế trong các lĩnh vực giáo dục

và đào tạo, thể dục - thể thao, khoa học - công nghệ và kỹ thuật, văn học – nghệ thuật;

f) Sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới một số quy định về số lượng, chức danh, mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố (chuyển từ kỳ họp thứ 14 sang; đã có Thông tư 13/2019/TT-BNV hướng dẫn thực hiện Nghị định 34/2019/NĐ-CP);

g) Quyết định biên chế công chức, số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Quảng Nam năm 2020;

## **2. Về thời gian và công tác chuẩn bị**

Các nội dung nêu trên đã được phân công cơ quan chuyên môn chuẩn bị trong năm 2019; một số nội dung không thể lùi thời hạn trình HĐND tỉnh. Do vậy đề nghị UBND tỉnh tích cực chỉ đạo các cơ quan chuyên môn hoàn chỉnh nội dung, trình kỳ họp vào cuối tháng 02 hoặc đầu tháng 3/2020.

## **III. Xem xét quyết định, phân công chuẩn bị các nội dung chuyên đề cần trình HĐND tỉnh trong thời gian đến**

Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2020 của HĐND tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016-2021 đã giao Thường trực HĐND và UBND tỉnh phối hợp chuẩn bị nội dung trình kỳ họp chuyên đề (ngoài các nội dung thường lệ đã được xác định cụ thể). Mặt khác, các Nghị quyết 33/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020; Nghị quyết 42/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 về kỳ họp thứ 14, HĐND tỉnh đã giao Ủy ban nhân dân tỉnh chuẩn bị các nội dung trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định theo thẩm quyền. Cụ thể:

### **1. Các nội dung chuyên đề trình kỳ họp thường lệ giữa năm 2020:**

a) Cơ chế hỗ trợ đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng cho các cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh;

b) Cơ chế hỗ trợ phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh;

c) Phương án hỗ trợ kinh phí chính lý, đo đạc, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp cho nhân dân 09 huyện miền núi;

d) Điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết 39/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy hoạch bảo tồn và phát triển dược liệu;

đ) Phương án hỗ trợ nguồn lực, tạo điều kiện các địa phương miền núi hoàn thiện các công trình hạ tầng phục vụ các hội thi thể dục, thể thao và lễ hội văn hóa – thể thao dân tộc thiểu số;

e) Đề án hỗ trợ phòng chống suy dinh dưỡng cho trẻ nhà trẻ ở 06 huyện miền núi cao trên địa bàn tỉnh.

f) Cơ chế hỗ trợ đầu tư đối với dự án do tỉnh làm chủ đầu tư và dự án giao cấp huyện làm chủ đầu tư trên từng lĩnh vực, địa phương.

g) Cơ chế đặc thù xây dựng Chương trình NTM đối với các huyện miền núi cao.

## 2. Các nội dung trình kỳ họp chuyên đề tháng 9/2020

a) Đề án khuyến khích đầu tư xây dựng các công trình cấp nước sạch tập trung giai đoạn 2021-2025 khu vực nông thôn, miền núi;

b) Đề án kiên cố hóa hệ thống đường ĐH và giao thông nông thôn trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2021-2025;

c) Kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021 – 2025;

d) Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và định mức phân bổ chi thường xuyên năm 2021, năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2021 – 2025.

3. Ngoài ra, qua rà soát các chủ trương của HĐND tỉnh và một số văn bản của Trung ương; đề nghị UBND tỉnh phân công cơ quan chuyên môn chuẩn bị nội dung trình HĐND tỉnh về các nội dung sau:

a) Bổ sung Quỹ tên đường tỉnh Quảng Nam;

b) Điều chỉnh, bổ sung số lượng đối tượng hưởng chính sách theo Nghị quyết số 49/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh;

c) Quy định nội dung, mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân; chế độ hỗ trợ nạn nhân quy định tại Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11 tháng 01 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người (cụ thể hóa Thông tư 84/2019/TT-BTC ngày 27/11/2019 của Bộ Tài chính – có hiệu lực từ 01/01/2020);

d) Sửa đổi, bổ sung các quy định về tổ chức và chế độ chính sách đối với Dân quân tự vệ theo Quyết định 1811/QĐ-TTg ngày 16/12/2019 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Dân quân tự vệ năm 2019 (hiệu lực từ 01/7/2020).

e) Quy định mức chi và việc sử dụng kinh phí thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước (cụ thể hóa Thông tư 67/2019/TT-BTC ngày 23/9/2019 của Bộ Tài chính).

Để thuận lợi, chủ động trong công tác chuẩn bị nội dung trình các kỳ họp; đề nghị đại biểu tham dự phiên họp trao đổi, xác định rõ về thời điểm trình HĐND để Thường trực HĐND, UBND tỉnh phối hợp xây dựng kế hoạch tổ chức các kỳ họp.

## IV. Các vấn đề khác

### 1. Ban hành văn bản triển khai thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh

Có 12/15 Nghị quyết được thông qua tại kỳ họp 14 cần được ban hành văn bản triển khai nhưng đến nay UBND tỉnh chỉ mới ban hành 01 Quyết định thực hiện Nghị quyết về giá đất. Đề nghị UBND tỉnh kịp thời ban hành văn bản, chỉ đạo triển khai thực hiện các Nghị quyết đã được HĐND tỉnh ban hành, nhất là

quy định về hỗ trợ Sửa học đường, bảng giá đất giai đoạn 2020 – 2024; chính sách hỗ trợ liên kết và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp,..

Đồng thời chỉ đạo giải quyết dứt điểm các vấn đề cử tri kiến nghị đã được Thường trực HĐND tỉnh đề cập tại Báo cáo 125/BC-HĐND ngày 12/12/2019 (07 nội dung sau kỳ 9 và 04 nội dung sau kỳ 7); các vấn đề đã được các ban của HĐND tỉnh kiến nghị trong các báo cáo thẩm tra, báo cáo giám sát chuyên đề trình tại kỳ họp thứ 14. Báo cáo tiến độ, kết quả thực hiện tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2020.

## **2. Phối hợp thực hiện các nội dung đã được HĐND tỉnh quyết nghị**

Nghị quyết 39/NQ-HĐND ngày 17/12/2019 về một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đã thống nhất chủ trương, biện pháp xây dựng NTM năm 2020<sup>2</sup> và giao Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất cụ thể hóa chủ trương, biện pháp xây dựng NTM để triển khai thực hiện ngay từ đầu năm 2020. Do vậy đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện theo đúng tinh thần Nghị quyết.

## **3. Phối hợp xử lý kết quả rà soát nghị quyết QPPL do HĐND tỉnh ban hành từ năm 2011**

Ngày 29/10/2019, Thường trực HĐND tỉnh đã có Công văn 456/HĐND-VP đề nghị UBND tỉnh phối hợp xử lý kết quả rà soát Nghị quyết QPPL của HĐND tỉnh. Ngoài việc thực hiện công bố danh mục VBQPPL hết hiệu lực đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức tổng kết, đánh giá việc thực hiện 21 nghị quyết (*phụ lục số 3 kèm Công văn 456*) trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc ban hành mới phù hợp với tình hình thực tiễn, tạo điều kiện thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

## **V. Hoạt động của Thường trực HĐND, các ban của HĐND tỉnh thời gian qua và một số nhiệm vụ trọng tâm thời gian đến**

### **1. Hoạt động thời gian qua**

- Thường trực HĐND, các ban của HĐND tỉnh triển khai thực hiện các hoạt động theo chương trình công tác; trọng tâm là tổ chức các hoạt động giám sát, khảo sát, chuẩn bị nội dung kỳ họp.

- Tham dự làm việc với các ngành, địa phương theo kế hoạch giám sát chuyên đề, giám sát phục vụ kỳ họp.

---

<sup>2</sup> (1) ngoài vốn đầu tư trung hạn đã được xác định theo Nghị quyết 48/2017/NQ-HĐND, cần ưu tiên tập trung vốn cho các xã về đích NTM trong năm 2020, xã thuộc huyện trong lộ trình xây dựng huyện NTM. Hỗ trợ thêm vốn đối với các xã đã về đích giai đoạn 2011 – 2015 để duy trì các tiêu chí kết cấu hạ tầng; (2) bổ sung nguồn lực hỗ trợ các địa phương đầu tư công trình trọng điểm về giao thông, thủy lợi, văn hóa,.. hoàn thiện các tiêu chí, đảm bảo đủ điều kiện công nhận đạt chuẩn huyện NTM vào năm 2020; (3) thống nhất bổ sung nội dung chi phí liên quan đến kiểm định, quản lý chất lượng công trình vào nội dung Điều 2 Nghị quyết số 47/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của HĐND tỉnh quy định chi phí hỗ trợ chuẩn bị và quản lý thực hiện dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2018 - 2020 trên địa bàn tỉnh (4) bổ sung chỉ tiêu kế hoạch và bố trí nguồn lực theo cơ chế quy định tại Nghị quyết 134/2014/NQ-HĐND và Nghị quyết 159/2015/NQ-HĐND hỗ trợ các địa phương đầu tư hoàn thiện hạ tầng giao thông

- Tổ chức kỳ họp thứ 13 và kỳ họp thứ 14; hoàn chỉnh và ký chứng thực các nghị quyết.

- Tiếp công dân thường kỳ, xử lý đơn thư.

- Phối hợp với UBND tỉnh giải quyết một số vấn đề phát sinh:

+ Phương án hỗ trợ triển khai thực hiện Dự án nhân rộng mô hình giảm nghèo thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2019 của các huyện.

+ Cho ý kiến về việc thực hiện ghi thu, ghi chi tiền bồi thường, giải phóng mặt bằng đối với một số dự án; bổ sung vốn ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh Quảng Nam.

+ Cho ý kiến việc điều chuyển kế hoạch vốn nguồn ngân sách tỉnh năm 2018 kéo dài của các dự án không có khả năng giải ngân.

+ Cho ý kiến về báo cáo đánh giá kết quả thực hiện thu, chi ngân sách 05 năm giai đoạn 2016-2020 và kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021- 2025 tỉnh Quảng Nam.

+ Cho ý kiến về quy định phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý.

+ Phúc đáp đề nghị về áp dụng cơ chế hỗ trợ cấp nước sạch tập trung đối với 02 dự án (dự án cấp nước đô thị Điện Nam – Điện Ngọc và Tam Hiệp).

+ Cho ý kiến đề nghị điều chỉnh nội dung đầu tư dự án Nâng cấp, mở rộng đường Hùng Vương, thành phố Tam Kỳ; hỗ trợ kinh phí cho UBND thị xã Điện Bàn tu bổ di tích cấp tỉnh Nhà thờ Anh hùng liệt sĩ Nguyễn Văn Trỗi; phân bổ kế hoạch vốn năm 2019 cho 02 dự án khởi công mới; phân bổ kế hoạch vốn năm 2019 từ nguồn vượt thu, cải cách tiền lương năm 2018 chuyển sang 2019; chủ trương bố trí vốn đối ứng ngân sách tỉnh để thực hiện GPMB công trình Cầu Sông Kôn trên tuyến Quốc lộ 14G, thuộc Dự án Tín dụng ngành giao thông vận tải để cải tạo mạng lưới đường Quốc gia lần thứ 2.

+ Cho ý kiến việc bổ sung quy hoạch khoáng sản đất san lấp trên địa bàn huyện Đại Lộc vào quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản của tỉnh.

+ Điều chuyển biên chế viên chức sự nghiệp khác của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về UBND 06 huyện (Bắc Trà My, Nam Trà My, Nam Giang, Phước Sơn, Tây Giang, Đông Giang).

+ Thay đổi thời gian đào tạo 51 êkip, 23 kỹ thuật chuyên sâu đã phê duyệt và danh sách 24 bác sĩ tham gia đào tạo chuyên khoa sâu và 146 bác sĩ, nhân viên y tế tham gia đào tạo êkip quy định tại Nghị quyết số 11/2017/NQ-HĐND ngày 19/4/2017 của HĐND tỉnh.

## **2. Một số nhiệm vụ trọng tâm thời gian đến**

- Xây dựng và triển khai chương trình công tác năm 2020; phân công chuẩn bị nội dung tổ chức các phiên họp giải trình theo kế hoạch.

- Thăm các gia đình chính sách, người có công với cách mạng, hộ đồng bào dân tộc thiểu số; thăm xã biên giới Gari huyện Tây Giang và xã kết nghĩa La Dê huyện Nam Giang nhân dịp Tết Nguyên đán Canh Tý.

- Chỉ đạo xây dựng kế hoạch, triển khai công tác chuẩn bị nội dung trình kỳ họp chuyên đề 2020 (kỳ họp thứ 15).

- Theo dõi, giám sát việc thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh; giải quyết YKCT, thực hiện kiến nghị sau giám sát.

- Làm việc với các ngành, địa phương giải quyết các vấn đề phát sinh theo đề nghị của UBND tỉnh.

- Phối hợp với Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam tỉnh, UBMTTQ Việt Nam cấp huyện triển khai tiếp xúc cử tri sau kỳ họp thứ 14.

- Phối hợp với UBND tỉnh giải quyết một số vấn đề phát sinh và thực hiện các nhiệm vụ theo thẩm quyền.

Trên đây là báo cáo của Thường trực HĐND tỉnh trình phiên họp Thường trực HĐND tỉnh tháng 01/2020./.

### ***Nơi nhận:***

- Ban TVTU (b/c)
- TT HĐND, UBND, UBMTTQ, Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Các ban của HĐND tỉnh;
- VP: Tỉnh ủy, UBND tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh
- Các sở, ngành (theo t/p mời họp);
- VP HĐND tỉnh: CPVP, các phòng;
- Lưu VT, TH.

**TL. THƯỜNG TRỰC HĐND  
CHÁNH VĂN PHÒNG**

**Lê Quang Trung**