

## BÁO CÁO

### **Thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về Đề án và dự thảo nghị quyết Quy định tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2021 – 2025**

Qua xem xét Tờ trình số 352/TTr-UBND ngày 26/11/2020 của UBND tỉnh về đề nghị thông qua Đề án và dự thảo nghị quyết quy định tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2021 - 2025, Ban Pháp chế báo cáo HĐND tỉnh một số nội dung sau:

#### **1. Về cơ sở pháp lý, thẩm quyền ban hành**

UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về quy định tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 là phù hợp, đúng thẩm quyền HĐND tỉnh quy định tại các Điều 36, 38 và Điều 44 Luật Dân quân tự vệ năm 2019, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ<sup>1</sup>, Thông tư số 77/2020/TT-BQP ngày 23/6/2020 của Bộ Quốc phòng<sup>2</sup> và các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Bộ Quốc phòng, Quân khu V.

#### **2. Về nội dung**

Trên cơ sở tổng kết, đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh trong giai đoạn 2017-2020 và tiếp thu ý kiến góp ý của các địa phương, đơn vị; UBND tỉnh xây dựng đề án cho giai đoạn 2021-2025 đảm bảo thể hiện đầy đủ căn cứ pháp lý, quan điểm, mục tiêu, quy định về tổ chức xây dựng lực lượng, huấn luyện, hoạt động và các chế độ, chính sách, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của lực lượng dân quân tự vệ trong giai đoạn tiếp theo. Qua nghiên cứu, xem xét nội dung UBND tỉnh trình và đối chiếu văn bản pháp luật có liên quan, Ban Pháp chế có một số ý kiến như sau:

##### **a) Về tên gọi và bố cục nghị quyết:**

Căn cứ thẩm quyền HĐND quy định tại Điều 44 Luật Dân quân tự vệ<sup>3</sup>; đồng thời, căn cứ quy định về ngôn ngữ, kỹ thuật văn bản quy phạm pháp luật tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015<sup>4</sup>, Ban đề nghị điều chỉnh bố cục dự thảo nghị quyết gồm 4 Điều, như sau:

<sup>1</sup> Nghị định số 72/2020/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ

<sup>2</sup> Thông tư số 77/2020/TT-BQP Quy định thực hiện một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ

<sup>3</sup> Theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 44 Luật Dân quân tự vệ, HĐND tỉnh có trách nhiệm “*phê chuẩn, quyết định đề án, dự án, kế hoạch về dân quân tự vệ...*”

<sup>4</sup> Quy định “Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác”

**“Điều 1.** Thông qua Đề án về quy định tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 – 2025 với các nội dung như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng
2. Tổ chức, biên chế của Dân quân tự vệ
3. Đào tạo, huấn luyện Dân quân tự vệ
4. Hoạt động của lực lượng Dân quân tự vệ

**Điều 2.** Quy định mức trợ cấp ngày công lao động

**Điều 3.** Kinh phí thực hiện

**Điều 4.** Tổ chức thực hiện”

b) Về đối tượng áp dụng:

Nghị quyết này áp dụng đối với lực lượng Dân quân tự vệ, do vậy, Ban đề nghị bổ sung đối tượng “lực lượng Dân quân tự vệ” và chỉnh sửa lại câu chữ đảm bảo bao quát các đối tượng áp dụng chính sách. Cụ thể viết lại như sau:

*“Lực lượng Dân quân tự vệ;*

*Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh”.*

c) Về mức trợ cấp ngày công lao động:

Qua xem xét, đối chiếu quy định pháp luật liên quan và tình hình thực tế, Ban đề nghị mức trợ cấp ngày công lao động cho lực lượng dân quân thường trực (trừ dân quân biển) khi thực hiện nhiệm vụ **bằng 150.000 đồng/người/ngày**, cao hơn mức UBND tỉnh đề nghị là 15.900 đồng, song vẫn đảm bảo phù hợp quy định tại khoản 1 Điều 11 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP nhằm tạo điều kiện cho lực lượng dân quân thực hiện nhiệm vụ, giảm dần khoảng cách chênh lệch so với mức ngày công lao động tại địa phương. Đồng thời, đề nghị bổ sung quy định *“trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ tham gia dân quân tự vệ theo quyết định của cấp có thẩm quyền, mức trợ cấp tăng thêm bằng 50% mức trợ cấp ngày công lao động”* theo điểm a khoản 1 Điều 11 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP.

d) Về kinh phí thực hiện:

Theo quy định tại Điều 36 Luật Dân quân tự vệ nguồn kinh phí thực hiện gồm 4 nguồn<sup>5</sup>; tuy nhiên, UBND tỉnh chỉ mới đề cập nguồn ngân sách tỉnh (dự kiến kinh phí thực hiện giai đoạn 2021 - 2025 khoảng **570 tỷ đồng**, bình quân mỗi năm gần 114 tỷ đồng). Ban đề nghị, hằng năm, căn cứ yêu cầu công tác đào tạo, huấn luyện, hoạt động của Dân quân tự vệ, Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh xây dựng kế hoạch cụ thể phối hợp Sở Tài chính lập dự toán kinh phí báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bố trí kinh phí thực hiện phù hợp với điều kiện khả năng ngân sách của tỉnh; đồng thời, tranh thủ nguồn lực hỗ trợ Trung ương, huy động nguồn thu hợp pháp khác để tăng

<sup>5</sup> Ngân sách nhà nước bảo đảm cho Dân quân tự vệ. Kinh phí bảo đảm cho tự vệ của tổ chức kinh tế, đơn vị sự nghiệp ngoài công lập thực hiện nhiệm vụ chỉ quy định tại Điều 39 của Luật này được tính vào chi phí được trừ khi xác định thu nhập chịu thuế thu nhập doanh nghiệp của tổ chức kinh tế, đơn vị sự nghiệp ngoài công lập theo quy định của pháp luật về thuế thu nhập doanh nghiệp. Các nguồn thu hợp pháp khác. Đối với địa phương khó khăn về ngân sách được ngân sách trung ương hỗ trợ kinh phí để thực hiện theo khả năng cân đối ngân sách trung ương

cường nguồn lực bảo đảm thực hiện các chế độ, chính sách cho dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh trong thời gian đến.

Ngoài ra, qua xem xét nội dung đánh giá của UBND tỉnh cho thấy việc triển khai thực hiện đề án trong thời gian qua vẫn còn một số vấn đề cần quan tâm. Do vậy, sau khi được HĐND tỉnh thông qua nghị quyết, đề nghị UBND tỉnh quán triệt địa phương triển khai đồng bộ việc tổ chức đăng ký, quản lý lực lượng dân quân tự vệ. Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan nâng cao vai trò trách nhiệm trong công tác xây dựng kế hoạch, lập, thẩm định dự toán, kiểm soát chặt chẽ công tác quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện chế độ, chính sách cho dân quân tự vệ; đồng thời, thực hiện các mức chi đảm bảo đúng đối tượng, phù hợp thực tế công tác đào tạo, huấn luyện hoạt động; thường xuyên tổ chức đánh giá hiệu quả công tác đào tạo, huấn luyện để có giải pháp đổi mới, nâng cao chất lượng huấn luyện lực lượng dân quân tự vệ.

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Pháp chế về Đề án và dự thảo nghị quyết về quy định tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2021 – 2025, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu khách mời;
- LĐVP;
- Lưu VT, TH.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**