

Số: 86/BC-HĐND

Quảng Nam, ngày 16 tháng 9 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về Tờ trình và dự thảo nghị quyết kèm theo Đề án Kiên cố hóa hệ thống đường huyện (ĐH) và giao thông nông thôn (GTNT) giai đoạn 2021-2025

Qua xem xét Tờ trình số 5258/TTr-UBND ngày 09/9/2020 của UBND tỉnh về Đề án Kiên cố hóa hệ thống đường huyện (ĐH) và giao thông nông thôn (GTNT) giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh một số nội dung sau:

1. Về sự cần thiết:

Nghị quyết số 134/2014/NQ-HĐND ngày 11/12/2014 về kiên cố hóa mặt đường các tuyến đường huyện (ĐH) trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2015 – 2020 và Nghị quyết số 159/2015/NQ-HĐND ngày 07/07/2015 về phát triển giao thông nông thôn trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2016 - 2020, đã được UBND tổ chức đánh giá và trình HĐND tỉnh tại kỳ họp cuối năm 2019. Kết quả đánh giá cho thấy, sau 05 năm triển khai thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về kiên cố hóa ĐH và GTNT đã mang lại những kết quả đáng ghi nhận, nhiều chỉ tiêu đạt và vượt so với kế hoạch đề ra¹, kết cấu hạ tầng giao thông ngày càng được cải thiện, tạo điều kiện thuận lợi cho việc đi lại, sản xuất, sinh hoạt của nhân dân, góp phần hoàn thành mục tiêu xây dựng nông thôn mới. Việc triển khai thực hiện các công trình theo cơ chế của Đề án đảm bảo theo lộ trình, kế hoạch rõ ràng, công khai minh bạch giúp các địa phương chủ động hoàn tất thủ tục, bố trí kinh phí đối ứng; thực hiện theo thiết kế mẫu bảo đảm tính thống nhất, tiết kiệm chi phí, rút ngắn thời gian thực hiện.

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình triển khai thực hiện vẫn còn nảy sinh những bất cập vướng mắc về cơ chế chính sách, lúng túng về lập, tổ chức thực hiện, quy mô, chất lượng công trình một số nơi chưa đảm bảo, nhiều công trình cầu, cống chưa được đầu tư đồng bộ.

Tuy nhiên qua rà soát, nhu cầu đầu tư giao thông nông thôn, kiên cố hóa đường huyện trên địa bàn tỉnh Quảng Nam khá lớn². Do vậy, để tiếp tục đầu tư phát triển, từng bước hoàn thiện hệ thống giao thông, cải tạo, sửa chữa các công

¹ Bê tông hóa GTNT giai đoạn 2016-2020 thực hiện được 795,4km, vượt 224km so với mục tiêu NQ 159; kiên cố hóa mặt đường các tuyến ĐH vượt 57,85 km đường và 01 cầu dân sinh Cẩm Kim so với mục tiêu NQ 134.

² ĐH: Nhu cầu kiên cố hóa 385 km mặt đường, 605 km lề đường, 333km nương dọc và 219 cầu, cống. Tổng kinh phí dự kiến 2.928 tỷ đồng (không bao gồm GPMB).

GTNT: Nhu cầu bê tông hóa mặt đường: 1.192 km, nâng cấp mặt đường 1.214km; mở rộng mặt đường: 2.041km; xây dựng nền đường: 114km; mở rộng nền đường: 1.687km; xây dựng 219 cống, sửa chữa 15 cầu và xây dựng 396 cầu. Tổng kinh phí khoảng 4.741 tỷ đồng

trình đã xuống cấp, tại kỳ họp lần này, UBND tỉnh trình Đề án “Kiên cố hóa hệ thống đường ĐH và GTNT trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2021-2025” để HĐND tỉnh xem xét, quyết định thực hiện từ năm 2021 là hết sức cần thiết.

2. Về nội dung đề án:

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nội dung của đề án. Ngoài ra, Ban có một số ý kiến như sau:

- Dự kiến quy mô nguồn vốn thực hiện đề án giai đoạn 2021-2025 khoảng 2.804 tỷ đồng, trong đó ngân sách tỉnh là 1.532 tỷ đồng, bình quân 306,4 tỷ đồng/năm, tăng 575 tỷ đồng so với giai đoạn 2016-2020³. Vấn đề này, Ban xét thấy, thời gian đến khả năng phục hồi nguồn thu ngân sách trên địa bàn tỉnh còn gặp nhiều khó khăn, Ban đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ thêm về khả năng cân đối ngân sách các cấp đồng thời với các giải pháp huy động mọi nguồn lực để HĐND tỉnh xem xét, quyết định cơ chế tài chính, đề ra lộ trình, kế hoạch phù hợp, hạn chế tình trạng huy động quá mức nguồn lực trong nhân dân và tạo áp lực gánh nặng cho ngân sách các cấp.

- Ngoài ra, trong quá trình thực hiện cơ chế hỗ trợ trong thời gian qua nhiều địa phương còn khá lúng túng trong việc hoàn tất thủ tục, lựa chọn danh mục, hạng mục đầu tư, chưa chủ động trong lập kế hoạch đầu tư công trung hạn dẫn đến trùng danh mục, tổng kế hoạch vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ thực hiện phát triển GTNT và KCH mặt đường các tuyến đường huyện (ĐH) năm 2018 kéo dài được điều chuyển, giao bổ sung cho UBND cấp huyện trong năm 2019 nhưng chưa được giải ngân là 109.574.479 đồng. Một số địa phương chưa đảm bảo kinh phí đối ứng, phát sinh nợ xây dựng cơ bản⁴. Do vậy, để nâng cao hiệu quả thực hiện chương trình, đề nghị UBND tỉnh xem xét trách nhiệm các cơ quan, đơn vị, chủ đầu tư có liên quan để xảy ra tình trạng chậm giải ngân nguồn vốn, phát sinh nợ đọng; kịp thời chỉ đạo địa phương hoàn tất thủ tục, quy trình để thanh toán nợ, chủ động xây dựng kế hoạch, lộ trình thực hiện, tích cực lồng ghép các nguồn vốn, huy động nguồn vốn khác để đảm bảo nguồn lực thực hiện chương trình.

Tăng cường biện pháp quản lý chi phí, linh hoạt áp dụng thiết kế mẫu phù hợp khối lượng theo thực tế thi công nhằm tiết kiệm chi phí, rút ngắn thời gian thực hiện; tăng cường khảo sát giá, rà soát chi phí thực tế phát sinh để làm cơ sở tính toán, xây dựng định mức hỗ trợ phù hợp, đảm bảo công khai, minh bạch.

Thực hiện tốt cơ chế kiểm tra giám sát, phát huy vai trò tổ chức chính trị- xã hội, nhân dân trong tham gia giám sát cộng đồng về tiến độ, chất lượng công trình.

3. Về dự thảo nghị quyết:

³ Trong giai đoạn 2016-2020, ngân sách tỉnh hỗ trợ cho các địa phương phát triển hệ thống đường ĐH và GTNT là 2.118 tỷ đồng thông qua các Nghị quyết của HĐND tỉnh về kiên cố hóa đường ĐH và GTNT (957 tỷ đồng) và các dự án đầu tư công (đã phân bổ 1.231 tỷ đồng); ngoài ra, còn hỗ trợ để phát triển đường trong đô thị, đường chuyên dùng.

⁴ Huyện Thăng Bình còn nợ 18,37 tỷ đồng, Duy Xuyên còn nợ 16,77 tỷ đồng, huyện Tây Giang còn nợ 9,85 tỷ đồng và huyện Quế Sơn còn nợ 7,72 tỷ đồng.

Ban đề nghị chỉnh sửa một số câu chữ và kỹ thuật trình bày cho đảm bảo quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về Tờ trình và dự thảo kèm theo Đề án Kiên cố hóa hệ thống đường huyện và giao thông nông thôn giai đoạn 2021-2025. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu khách mời;
- VP HĐND tỉnh: CPVP, TH;
- Lưu VT, TH (Phiên).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đức