

TÓM TẮT TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách các cấp thuộc ngân sách địa phương năm 2022, năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025 theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước ban hành kèm theo Nghị quyết 36 năm 2021 và Nghị quyết số 37 năm 2022 của HĐND tỉnh

Kính gửi: HĐND tỉnh Quảng Nam.

1. Thực hiện Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị quyết số của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022; Quyết định số 30 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên NSNN năm 2022; ngày 08/12/2021, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 36 quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách các cấp thuộc ngân sách địa phương năm 2022, năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách 2022 - 2025 theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, sau đó ban hành Nghị quyết số 37 năm 2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định kèm theo Nghị quyết số 36.

UBND tỉnh đã triển khai thực hiện Nghị quyết số 36 và Nghị quyết số 37 đúng quy định, làm cơ sở để thực hiện phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách các cấp đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định; trong đó có định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên đối với các cơ quan, đơn vị thuộc tỉnh. Định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên đối với các cơ quan, đơn vị thuộc tỉnh được xây dựng trên cơ sở cân đối ngân sách tỉnh, đã rút kinh nghiệm qua các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước để ban hành các tiêu chí phân bổ đảm bảo rõ ràng, đúng quy định. Tuy nhiên, qua quá trình triển khai vẫn còn một số nội dung quy định đối với định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên cho các cơ quan, đơn vị thuộc tỉnh còn chưa phù hợp với quy định hiện hành, bên cạnh đó, do tình hình thực tế khách quan nên đã phát sinh khó khăn về tài chính đối với một số đơn vị sự nghiệp công thuộc tỉnh; đồng thời, thực hiện chủ trương của HĐND tỉnh về việc xem xét sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 36 cho phù hợp với tình hình thực tế tại điểm c khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 08/12/2023. Do vậy, cần thiết phải điều chỉnh, sửa đổi định mức để thực hiện kiến nghị của Kiểm toán nhà nước, đảm bảo đúng quy định, phù hợp với tình hình thực tế và tháo gỡ khó khăn cho các đơn vị.

UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì, tham mưu và tổ chức họp xem xét dự thảo Nghị quyết. Sở Tài chính đã lấy ý kiến các Sở, Ban, ngành thuộc tỉnh, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, đồng thời lấy ý kiến các thành viên UBND tỉnh và Sở Tài chính đã tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý, ý kiến thẩm định để hoàn chỉnh Tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh.

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết như sau:

2.1. Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 36 và được sửa đổi tại Nghị quyết số 37/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định kèm theo Nghị quyết số 36/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND tỉnh.

a) Sửa đổi định mức phân bổ chi hoạt động đối với các cơ quan hành chính nhà nước, đảng và đoàn thể thuộc tỉnh tại điểm b, khoản 1 điều 10 Nghị quyết số 36 để đảm bảo kinh phí cho lực lượng hợp đồng hỗ trợ, phục vụ tại các đơn vị theo quy định tại điểm a, khoản 1, điều 12 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP của Chính phủ. Cụ thể tại dự thảo Nghị quyết.

Trong đó, sau khi áp dụng định mức phân bổ mới nêu trên, UBND tỉnh đề xuất xử lý tình trạng thừa, thiếu trong năm 2024 như sau:

(i) Đối với đơn vị sau khi áp dụng định mức phân bổ mới nêu trên nếu vượt nhu cầu đảm bảo quỹ lương và kinh phí hoạt động đối với hợp đồng hỗ trợ, phục vụ đã bố trí dự toán 2024 (tức là thừa kinh phí): giao UBND tỉnh tính toán, cân đối, bố trí, sắp xếp lại nguồn kinh phí giao không tự chủ và điều chỉnh dự toán đã giao tại Nghị quyết số 58/NQ-HĐND cho phù hợp và đúng quy định.

(ii) Đối với đơn vị sau khi áp dụng định mức phân bổ mới nêu trên nếu chưa đảm bảo nhu cầu bảo quỹ lương và kinh phí hoạt động đối với hợp đồng hỗ trợ, phục vụ đã bố trí dự toán 2024 (tức là thiếu kinh phí): đề nghị ngân sách tỉnh bố trí lại nguồn kinh phí giao không tự chủ để cơ quan, đơn vị thực hiện phương án hợp đồng thuê dịch vụ.

(iii) Đối với năm 2025 - năm cuối của thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025, UBND tỉnh sẽ xem xét giao nguồn kinh phí không tự chủ cho các cơ quan, đơn vị phù hợp với định mức chi hoạt động thường xuyên nêu trên; đồng thời, các cơ quan, đơn vị tự sắp xếp, cân đối kinh phí đảm bảo cho các hợp đồng hỗ trợ, phục vụ trong phạm vi dự toán được giao.

b) Sửa đổi, bổ sung khoản 1, điều 12 định mức phân bổ chi hoạt động sự nghiệp đào tạo và giáo dục nghề nghiệp (không bao gồm đào tạo lý luận chính trị):

- Đề nghị bổ sung điểm e như sau:

“e) Đối với đào tạo nhóm ngành, nghề y, được tại Trường Cao đẳng Y tế Quảng Nam:

- Phân bổ tiền lương (mức lương, các khoản phụ cấp theo lương và các khoản đóng góp theo quy định) đối với viên chức, hợp đồng lao động theo quy định thực tế có mặt trong phạm vi chỉ tiêu biên chế được cấp có thẩm quyền

giao; đồng thời, xác định thêm để nâng lương định kỳ bằng 1/3 số lao động thực tế có mặt với hệ số lương 0,33 và các khoản đóng góp theo quy định.

- Chi hoạt động thường xuyên: 87 triệu đồng/người làm việc thực tế/năm.”.

- Đề nghị sửa đổi, bổ sung điểm đ như sau:

“đ) Trường hợp trong năm các trường đã nỗ lực tuyển sinh nhưng vẫn tuyển sinh không đạt chỉ tiêu, dẫn đến chỉ tiêu bình quân đến cuối năm đạt dưới 80% chỉ tiêu bình quân tỉnh giao thì dự toán được phân bổ lại theo quỹ lương và chi hoạt động đối với 80% biên chế trong phạm vi biên chế được cấp thẩm quyền giao và định mức phân bổ chi hoạt động áp dụng theo định mức phân bổ chi hoạt động sự nghiệp còn lại tại Điều 14, đồng thời với các nguyên tắc sau:

- Quỹ lương được xác định theo quỹ lương tại thời điểm lập dự toán ngân sách của năm đó.

- Trường hợp tính lại dự toán dẫn đến số thu hồi lớn hơn cách tính theo chỉ tiêu đào tạo thì không áp dụng nguyên tắc tính lại dự toán theo cơ chế quỹ lương và hoạt động của 80% biên chế thực tế có mặt nêu trên.

- Dự toán giao đầu năm theo chỉ tiêu đào tạo là mức tối đa, trường hợp tính lại dự toán theo cơ chế quỹ lương và hoạt động của 80% biên chế thực tế có mặt cao hơn dự toán đã giao đầu năm theo chỉ tiêu đào tạo thì ngân sách không cấp thêm phần chênh lệch tăng.”

c) Sửa đổi, bổ sung định mức phân bổ chi hoạt động sự nghiệp y tế tại Điều 13 Nghị quyết số 36: cụ thể theo dự thảo Nghị quyết. Trong đó, các nội dung đề nghị sửa đổi, bổ sung lần này được xây dựng trên cơ sở Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập và hướng dẫn tại Thông tư 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập và quy định cụ thể, rõ ràng hơn.

UBND tỉnh cân đối, sắp xếp dự toán năm 2024 (kể cả các khoản dự toán năm 2024 chưa triển khai kịp thời) để đảm bảo thực hiện đối với đề xuất trên, trong đó ưu tiên cân đối đảm bảo chi lương và chế độ, chính sách cho người lao động.

d) Sửa đổi, bổ sung điểm b, khoản 1 điều 14 Nghị quyết số 36: cụ thể theo dự thảo Nghị quyết. Trong đó, đề nghị bỏ các cụm từ “(bằng 100% QLNN cấp Sở)”, “(bằng 80% QLNN cấp Sở)” để phù hợp với đề xuất điều chỉnh sửa đổi định mức phân bổ chi hoạt động đối với các cơ quan hành chính nhà nước lần này và đề nghị bỏ nội dung: “Đối với hợp đồng lao động trong phạm vi định mức lao động được cấp có thẩm quyền giao được phân bổ chi hoạt động thường xuyên bằng 50% định mức tương ứng theo số lượng hợp đồng lao động thực tế có mặt tại thời điểm tháng 9/2021.” để phù hợp với thực tế.

2.2. - Điều 2. Bãi bỏ một số nội dung Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 36 và Nghị quyết số 37 như sau:

- Bãi bỏ nội dung tại điểm b, điểm c, khoản 1, Điều 12 quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 36.

- Bãi bỏ khoản 3, khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 37.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét thông qua, áp dụng từ năm ngân sách 2024 và giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết./.